

**Tiszaöldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
18/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelete¹
a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról**

Önkormányzati Rendeletek Tára



Dokumentumazonosító információk

Rendelet száma:	18/2011.(VII.29.)
Rendelet típusa:	Alap
Rendelet címe:	A köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról
Módosított rendelet azonosítója:	38/2005.(XI.28.) (hatályon kívüli)
Rendelet tárgykódja:	Z0
Tárgykód megnevezése:	Egyéb rendelet
Kihirdetés dátuma:	2011.07.29
Hatályba lépés dátuma:	2011.08.01
Dokumentum készült:	2011.07.29

¹ Egységes szerkezetbe foglalva a módosítást tartalmazó 35/2013.(XII.20.) önkormányzati rendelettel 2013. december 21-i hatállyal.

**Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
18/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelete²
a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról**

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1.§ E rendelet alkalmazásában:

1. közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat,
2. plakát minden olyan reklámanyag vagy szimbólum, különösen falragasz, hirdetés, felirat, szórólap, zászló, embléma, melyet közterületen lévő tárgy felületére helyeznek,
3. tisztántartás az egyes ingatlanok és közterületek tisztítása, hó-, síkosság-, gyom- és pormentesítése,
4. zöldsáv a szilárd burkolatú út esetén a járdától az úttestig terjedő szakaszt, szilárd burkolatú út hiányában a járdától a közúti közlekedésre használt területig terjedő szakasz,
5. zöld terület a közutat, járdát, szegélyező, részben vagy egészben növényzettel fedett közterület.

2. Az ingatlanok tisztántartásával kapcsolatos feladatok

2. § Az egyes ingatlanok tisztántartásáról az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában levő ingatlanok (ingatlanrésze, helyiségek) tisztán tartásáról pedig a használó és – a bérleti jogviszonyból származó *kötelezettsége* szerint a – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó) köteles gondoskodni.

3.§ (1) A tulajdonos és a használó köteles a beépített és beépítetlen ingatlan tisztántartásáról gondoskodni, az ingatlanon található növényzetet ápolni és gondozni.

(2) A növényzet ápolása és gondozása akkor valósul meg, ha az ingatlanon található lágyszárú növények – kivéve az egynyári, az évelő virágokat és a haszonnövényeket – magassága a talajszinthez viszonyítva átlagosan 15 centiméteres szintmagasság alatt van.

² Módosította a 35/2013.(XII.20.) önkormányzati rendelet 2013. december 21-i hatállyal, valamint módosította a 9/2012.(V.02.) önkormányzati rendelet 2012. május 3-i hatállyal.

3. A közterületek tisztántartásáról és az ingatlanok előtti zöld területen található növényzet ápolásáról és gondozásáról

4.§ A tulajdonos és a használó köteles gondoskodni:

- a) az ingatlan előtti járdaszakasz, (járda hiányában egy méter széles területsáv, valamint ha a járda mellett zöldsáv is van, az útpadkáig terjedő teljes terület),
- b) a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai, kivéve a Zrínyi –Tavaszmező –Lehel –Mártírok –Kossuth utak mellett lévő 1,5 méternél mélyebb csapadékvíz levezető árkok szakaszai, ahol a tisztántartási kötelezettség az árok partjára és a mellette lévő zöldterületre terjed ki, továbbá
- c) tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról.

5.§ (1) Az ingatlan tulajdonosa, használója köteles az ingatlana előtti zöld területen található növényzetet ápolni és gondozni.

(2) A növényzet ápolása és gondozása akkor valósul meg, ha az ingatlan előtti zöldterületen található lágyszárú növények – kivéve az egynyári és az évelő virágokat – magassága a talajszinthez viszonyítva átlagosan 15 centiméteres szintmagasság alatt van.

6.§³

4. Plakátok elhelyezése

7.§ (1) Az önkormányzat tulajdonában lévő, közterületen álló építményen, és – az önkormányzat tulajdonában lévő hirdető-berendezések kivételével – egyéb műtárgyon, valamint közterülettel közvetlenül határos falfelületen és kerítésen plakátot elhelyezni tilos.

(2) Az élő (szerves) környezet bármely elemére, így különösen fás szárú növények törzsére plakátot elhelyezni tilos.

5. Szabálysértési rendelkezések

8.§⁴

(1)

a)

b)

c)

d)

e)

f)

g)

h)

(2)

³ Hatályon kívül helyezte a 35/2013.(XII.20.) önkormányzati rendelet 2013. december 21-i hatállyal.

⁴ Hatályon kívül helyezte a 9/2012.(V.02.) önkormányzati rendelet 1. §-a 2012. május 3-i hatállyal.

1. Záró rendelkezések

9.§ Ez a rendelet 2011. augusztus 1. napján lép hatályba

10.§ E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK. irányelvbe ütköző rendelkezést nem tartalmaz.

11.§ Hatályát veszti az ingatlanok előtti zöldterületen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló 38/2005. (XI. 28.) önkormányzati rendelet.

Tiszaföldvár, 2011. július 28.

Hegedűs István sk.
polgármester

Hajós Attiláné Dr. Szlama Katalin sk.
címetes főjegyző

Egységes szerkezetbe foglalva a módosítást tartalmazó 35/2013.(XII.20.) önkormányzati rendelettel 2013. december 21-i hatállyal

Tiszaföldvár, 2012. december 20.

Hajós Attiláné Dr. Szlama Katalin
címetes főjegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról szóló rendelet-tervezethez

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény szellemisége szerint a természeti örökség és a környezeti értékek a nemzeti vagyon részei, amelyeknek megőrzése és védelme, minőségének javítása alapfeltétel az élővilág, az ember egészsége, életminősége szempontjából; e nélkül nem tartható fenn az emberi tevékenység és a természet közötti harmónia, elmulasztása veszélyezteti a jelen generációk egészségét, a jövő generációk létét és számos faj fennmaradását.

Ezen szemlélet és egyben közösségi cél is indokolja, hogy a települési önkormányzat a helyi viszonyok figyelembe vételével olyan helyi szabályokat is alkosson, melyeket magasabb szintű jogszabályok nem tartalmaznak, mégis indokolt lehet azok megoldására. Az Alkotmány 44/A.§ (2) bekezdése erre felhatalmazást is biztosít az önkormányzat részére mely szerint: „A helyi képviselő-testület a feladatkörében rendeletet alkothat, amely nem lehet ellentétes más jogszabállyal.”

A rendelet-tervezetben kizárólag olyan rendelkezések kerültek megfogalmazásra, amelyre vonatkozó szabályokat törvény, kormány- és miniszteri rendelet nem tartalmaz, és amelyek be nem tartása így helyi szabályozás hiányában nem szankcionálható. Mindamelllett ezek egyben olyan helyi közösségi normák, melyek rendeletbe foglalása szükséges, és melyek betartása így ellenőrizhető, megszegése az önkormányzati rendeletben foglaltak szerint szankcionálható.

Fentiek figyelembe vételével, az alábbi hangsúlyos témák kerültek a rendelet-tervezet helyi szabályozásainak keretei közé, az alábbiak szerint:

Az ingatlanok tisztántartásával kapcsolatos feladatok

A jelenleg hatályos helyi rendelet értelmében eddig is a lakók (tulajdonosok, ingatlan használók) kötelezettsége volt, és jelenleg is az az ingatlanok előtti zöld terület gondozása és ápolása. Ez a rendelkezés azonban nem terjed ki az ingatlanok területére (kizárólag közterületre vonatkozik), így eddig nem volt mód és lehetőség a gyomos, elhanyagolt ingatlanok tisztán tartására vonatkozó felszólítások alkalmazására, és ehhez szankció sem kapcsolódott. A rendelet-tervezet azonban a tisztántartás, a gyomtalanítás kötelezettségét kiterjeszti az ingatlanok területére is

A közterületek tisztán tartásáról és az ingatlanok előtti zöld területen található növényzet ápolásáról és gondozásáról

Ezen rendelkezések a jelenleg hatályos köztisztasági rendelet szabályait tartalmazzák, továbbá beépítésre kerültek az ingatlanok előtti zöld terület ápolására és gondozására vonatkozó rendelet szabályai is.

Plakátok elhelyezése

A plakátokra vonatkozó rendelkezések településünkön újdonságnak számítanak. A tervezet értelmében plakátot az erre a célra szolgáló hirdető eszközön bárki elhelyezhet, minden egyéb – az önkormányzat tulajdonában lévő önkormányzati műtárgy tekintetében – plakát-elhelyezés azonban tiltott, kiemelt figyelemmel az élő fákra helyezett plakátokra, mely

egyrészt rongálja a fák felszínét, másrészt nagymértékben rontja a városképet is. A fenti szabályok megszegésére a rendelet-tervezet szankciókat is tartalmaz, az egyes eseteket szabálysértésnek minősíti, mely eljárások lefolytatására a település önkormányzatának jegyzője rendelkezik hatáskörrel.

Az egységes köztisztasági rendelet megalkotásával szükséges továbbá egyes korábbi önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezése, melyről a rendelet-tervezet a záró rendelkezéseiben rendelkezik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról szóló rendelet-tervezethez

Az 1.§-hoz

A rendelet-tervezet 1.§-a tartalmazza az értelmező rendelkezéseket. Értelmező rendelkezést kell alkalmazni a jogszabály tervezetében, ha a fogalom jelentése az adott jogszabály alkalmazásában eltér a köznyelvi jelentésétől, a más jogszabályban meghatározott jelentésétől, és a fogalom jelentése a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján nem egyértelmű. A magától értetődő jelentésű fogalmak nem értelmezhetőek értelmező rendelkezésben.

Fentiek értelmében a „közterület”, a „plakát”, a „zöld sáv”, „tisztántartás” és a „zöld terület” fogalmakat indokolt meghatározni a rendelet eredményes gyakorlati alkalmazásának érdekében. Kiemelt figyelemmel kell lenni arra, hogy a közterületekre vonatkozóan az önkormányzat csak a saját, önkormányzati tulajdonban álló földterületre – melyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván-, illetve egyéb, magántulajdonban lévő ingatlanoknak – az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között – a közhasználat céljára átadott területrészeire alkothat rendelkezéseket. [54/2002. (XI. 28.) AB határozat]

A 2. – 3.§-hoz

A rendelet-tervezet 2. - 3.§-a tartalmazza az egyes ingatlanok tisztán tartásáról szóló rendelkezéseket. A 2.§-a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM–EüM együttes rendelet korábban hatályon kívül helyezett rendelkezéseit alapul véve került megfogalmazásra. Az ingatlanok előtti zöldterületen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló 38/2005. (XI. 28.) önkormányzati rendelet kizárólag közterületre tartalmazott szabályokat, ahogyan a köztisztasággal összefüggő tevékenységekről szóló 8/2004. (I. 30.) ÖR számú rendelet is, ezért jelenleg nincs szabályozás az ingatlanok területére vonatkozóan. Jelen rendelet-tervezet szerint a tisztántartás kötelezettsége kiterjedne a magántulajdonú ingatlanokra is.

Ezen témakör szabályozásával az önkormányzat közhatalmi megbízatásának tesz eleget, és többek között a városrendezési tervek előírásait érvényesítve, továbbá a városképi, műemlékvédelmi, közegészségügyi, köztisztasági, kereskedelmi, turisztikai, stb. szempontokat mérlegelve közérdekű lakossági igényeket elégít ki, azaz alkotmányos feladat körében jár el.

A 4. – 6.§-hoz

A közterületekkel kapcsolatos helyi szabályozás fontos eleme a közterületek tisztán tartásának szabályozása. Törvényi felhatalmazás alapján a helyi önkormányzat rendeletében határozza meg az ingatlantulajdonos és a helyi önkormányzat ez irányú feladatait. A kötelezően megalkotandó rendeletben határozható meg, hogy az önkormányzat, illetve az ingatlantulajdonos a közterület mely részének tisztán tartásáért felelős, mely feladatok ellátása tartozik a tisztán tartás fogalmkörébe (pl.: hulladékeltávolítás, árkok, lefolyók esetében a csapadékvíz-elvezetési képesség biztosítása, fűnyírás).

A rendelet-tervezet 4.§-a tartalmazza a közterületek tisztán tartásáról és az ingatlanok előtti zöld területen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló rendelkezéseket, melyek megegyeznek a jelenleg hatályos rendeletek ide vonatkozó rendelkezéseivel, azok változatlan formában kerültek beépítésre a rendelet-tervezetbe. Ezen szabályozás célja, hogy – az önkéntességen alapuló gondozási, ápolási tevékenység fenntartásának támogatása mellett – megteremtse a törvényes kényszerítő eszközt azokkal szemben, akik a közterületek meghatározott részének gondozását, ápolását elmulasztják.

A 4.§ normaszövege a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM–EüM együttes rendelet szabályainak megfelelően került megfogalmazásra, mely annak rendelkezéseit kiterjeszti a tulajdonoson kívül egyetemleges módon az ingatlan tényleges használójára is.

Az 5.§-ba beépítésre került a jelenleg hatályos, az ingatlanok előtti zöldterületen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló 38/2005. (XI. 28.) önkormányzati rendelet előírása változatlan formában.

A 6.§ új rendelkezésként bevezeti az ingatlanról a járda és az úttest fölé benyúló fás szárú növények, bokrok, egyéb növényzet szakszerűen gondozásának és ápolásának kötelezettségét is, mely ez idáig nem került helyi szinten szabályozásra. A fás szárú növényekre vonatkozó további rendelkezéseket a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet tartalmazza.

A 7.§-hoz

A rendelet-tervezet 7.§-a a közterületen elhelyezett plakátokra vonatkozó új rendelkezéseket tartalmazza. Az Alkotmánybíróság korábbi döntéseiben – az akkor hatályban volt jogszabályok figyelembevételével – azt állapította meg, hogy „a közterületen való hirdetések szabályozására (...) az önkormányzatok jogosultak”, illetve a hirdetések elhelyezésének szabályozásával az önkormányzat „törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyt rendezett”.

Ezen új szabályok bevezetése azért lehet indokolt, mert a városkép szempontjából rendkívül előnytelen a válogatás nélkül elhelyezett plakátok, hirdetések összképe, azok esetleges környezetromboló hatása. A településen nem kívánatos az önkormányzati tulajdonban lévő tárgyakon (padok, szeméttárolók, buszmegállók, virágos ládák, díszkút stb.) történő plakát-elhelyezés. Azok rombolják a városképet, köztisztasági problémát vetnek fel az el nem távolított hirdetések, továbbá adott esetben anyagi kárt okozhatnak az adott műtárgyban. A rendelet-tervezet ezen korlátozó rendelkezése kizárólag az önkormányzati közterületekre és az ott található önkormányzati tulajdonú tárgyakra, valamint közterülettel közvetlenül határos

falfelületre és kerítésre terjed ki, továbbá lehetővé teszi a meglévő hirdetőberendezések (hirdetőoszlop, hirdetőtábla) további korlátozás- és engedély nélküli igénybe vételét is. Az ilyen tárgyú rendeletalkotás célja a település történeti hagyományainak, építészeti értékeinek, idegenforgalmi nevezetességeinek védelme, valamint a település arculatának megőrzése.

Külön bekezdésben történt meghatározásra az élő (szerves) környezet bármely elemére, így különösen a fás szárú növények törzsére történő plakát-elhelyezés tilalma.

A 8.§-hoz

A rendelet-tervezet 8.§-a tartalmazza a szabálysértési rendelkezéseket, melyek lehetőséget biztosítanak így az előzőekben meghatározott szabályok be nem tartásának szankcionálására és ezzel a betartatás biztosítására.

A szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 1. § (1) bekezdése szerint: „Szabálysértés az a jogellenes, tevékenységben vagy mulasztásban megnyilvánuló cselekmény, melyet törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet szabálysértésnek nyilvánít, s amelynek elkövetőit az e törvényben meghatározott joghátrány fenyeget.”

Az önkormányzati rendeletben meghatározott szabálysértési bírság legmagasabb összege az Sztv. 16.§ (2) bekezdése szerint ötvenezer forint lehet. Az Sztv. 134.§ (2) bekezdésében foglaltakat alapul véve a szabálysértés tetten ért elkövetőjét 3.000 – 20.000,- forintig terjedő helyszíni bírsággal sújthatja a közterület-felügyelő és a rendőr. Az Sztv. 135. § (1) bekezdése értelmében a helyszíni bírság összege háromezer forinttól húszezer forintig terjedhet.

A 9.§-hoz

A 9.§ tartalmazza a rendelet-tervezet hatályba lépésének napját, továbbá hatályon kívül helyező rendelkezéseket. Tekintettel arra, hogy a tervezet egységes szerkezetben tartalmazza a korábbi, az ingatlanok előtti zöldterületen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló 38/2005. (XI. 28.) önkormányzati rendelet és a köztisztasággal összefüggő tevékenységekről szóló 8/2004. (I. 30.) ÖR számú rendelet alapvető szabályait, így ezek hatályon kívül helyezése indokolt.

A 10.§-hoz

A 10.§ a jogharmonizációs záradékot tartalmazza.

Tiszaföldvár Város Polgármestere
5430 Tiszaföldvár, Bajcsy-Zs. út 2.

ELŐTERJESZTÉS

a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról szóló rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok széles körben gyakorolják helyi jogalkotói hatáskörüket. A jogszabályok által kötelezően elírtakon túl a helyi rendeletalkotás talán legszélesebb területét a települési közösségi élet formálását, a közösség magatartási szabályinak alakítását, betartását szolgáló rendeletek képezik.

A településeken legváltozatosabbak azok a helyi életviszonyok, amelyek során az ott élők más embertársaikkal vagy az egész közösséggel közvetlen vagy közvetett kapcsolatba kerülnek. Az egymáshoz viszonyulás legalapvetőbb kérdéseit általános jelleggel a kor társadalmi erkölcsi normái, a kialakult helyi szokások rendezik. Napjaink társadalmi változásai, gyors technikai fejlődése miatt egyre bonyolultabbá váló társadalmi élet mellett azonban számtalan olyan élethelyzet adódik, amikor már nem tűnik elégségesnek ezeknek az általános normáknak a szabályozó ereje, ezért szükséges a követendő szabályok egyértelmű helyi rendezése. A szabályozandó életviszonyok talán leggyakrabban a közösségnek azokhoz az élettereihez kötődnek, amelyeket közterületnek nevezünk. Az itt zajló társadalmi érintkezés – a motorizáció, az egészség tudatosság fejlődése, az elkülönült tulajdoni viszonyok és ahhoz kötődő jogok fokozott érvényesítése, míg a kötelezettségek gyakori elmulasztása, továbbá a társadalom tagjainak egyre erőteljesebb differenciálódása, és ennek folytán új élethelyzetek kialakulása következtében – újabb tartalmat és formákat nyer. Mindez igényli, hogy mind a központi, mind pedig a helyi jogalkotás folyamatosan érzékelje a társadalmi változásokat, és megtegye az ezekkel összehangolt szabályozási, jogalkotási intézkedéseket.

Fentiek értelmében a köztisztaság fenntartásával és az ingatlanok tisztán tartásával kapcsolatban időszerű felülvizsgálni az e tárgy körben hatályos helyi rendeleteket, továbbá bevezetni további lehetséges és indokolt szabályozásokat.

Hatályos rendeleteink az ingatlanok előtti zöldterületen található növényzet ápolásáról és gondozásáról szóló 38/2005. (XI. 28.) önkormányzati rendelet és a köztisztasággal összefüggő tevékenységekről szóló 8/2004. (I. 30.) ÖR számú rendelet. Ezen rendeletek felülvizsgálata megtörtént, azok alapvető rendelkezései beépítésre kerültek a rendelet-tervezetbe, mely új szabályokkal is kibővült. Ennek eredményeképpen a rendelet-tervezet tartalmazza az ingatlanok tisztántartásával kapcsolatos feladatokról, a közterületek tisztán tartásáról és az ingatlanok előtti zöld területen található növényzet ápolásáról és gondozásáról, továbbá a plakátok elhelyezéséről szóló rendelkezéseket, és az ezekhez kötődő szabálysértési szabályokat.

Előterjesztésem mellékletét képezi a rendelet-tervezet, annak általános és részletes indokolása, továbbá az előzetes hatásvizsgálat. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet vitassa meg és a mellékelt tartalommal fogadja el.

Tiszaföldvár, 2011. június 24.

Hegedűs István
polgármester sk.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS
az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezések hatályon kívül helyezéséről szóló/2012.(.....) önkormányzati rendelethez

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló – módosított - 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 2012. április 15. napján lépett hatályba.

A Szabs. tv. 254. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

A Szabs. tv. fenti rendelkezése értelmében szükséges az érintett önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezésinek hatályon kívül helyezése.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezések hatályon kívül helyezéséről szóló/2012.(.....) önkormányzati rendelethez

Az 1. § a hatályon kívül helyezendő szerkezeti egységet tartalmazó jogszabályokra vonatkozó hivatkozás.

A Szabs. tv. 2012. április 15. napján hatályba lépő vonatkozó rendelkezései megszüntetik a települési önkormányzatok azon lehetőségét, hogy helyi rendeletben szabálysértési tényállást állapítsanak meg. A továbbiakban szabálysértési rendelkezést csak a Szabs. tv. tartalmazhat.

A Szabs. tv. hatálybalépésével az általános szabálysértési hatóság a fővárosi, megyei kormányhivatal. A Szabs. tv. által a hatáskörébe utalt szabálysértés miatt a szabálysértési hatóság jogkörében a rendőrkapitányság vagy az egyes feladatok ellátására létrehozott rendőri szerv, illetve a Nemzeti Adó- és Vámhivatal vámszerve jár el. A szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértés miatt első fokon a helyi bíróság jár el.

Tiszaföldvár Város Polgármestere
5430 Tiszaföldvár, Bajcsy-Zs. út 2.
Tel.: 56/470-017, Fax: 56/470-001.

E L Ő T E R J E S Z T É S

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2012. április 26. napján tartandó ülésére
az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezések hatályon kívül helyezéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés megalkotta a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényt (a továbbiakban: Szabs. tv.), mely 2012. április 15. napján lépett hatályba.

A Szabs. tv. 254. § (2) bekezdésében foglaltak szerint „Az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.”

A Szabs. tv. fenti rendelkezése esetünkben öt önkormányzati rendeletet érint, amely rendeletek szabálysértési tényállást tartalmaznak:

- Tiszaföldvár Város Önkormányzata 5/2004. (I. 30.) ÖR. számú rendelete Tiszaföldvár Város Címere és Zászlója használatának rendjéről,*
- Tiszaföldvár Város Önkormányzatának 7/2004. (I. 30.) ÖR. számú rendelete a közterületnevek megállapításáról, valamint azok jelöléséről,*
- Tiszaföldvár Város Önkormányzatának 24/2005. (IX. 19.) ÖR. számú rendelete a temetőkről és a temetkezésről,*
- Tiszaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 29/2009. (IX.29.) önkormányzati rendelete az állattartás helyi szabályairól,*
- Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének 18/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelete a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról.*

Az előterjesztésemhez mellékelem a rendelet-tervezetet, annak előzetes hatásvizsgálatát, továbbá az általános és részletes indokolást.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet vitassa meg, és a mellékelt tartalommal elfogadni szíveskedjen.

Tiszaföldvár, 2012. április 16.

Hegedűs István sk.
polgármester

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Tiszaföldvár Város környezetvédelméről szóló rendelet-tervezethez

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 5. §-a kimondja, hogy a Kvtv. hatályba lépését követően törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet határozhat meg környezethasználatnak minősülő tevékenységet. A környezethasználatot úgy kell megszervezni és végezni, hogy a legkisebb mértékű környezetterhelést és igénybevételt idézze elő, megelőzze a környezetszennyezést és kizárja a környezet károsítást.

A Kvtv. 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki.

A Kvtv. 48. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat a környezeti zajjal összefüggő szabályozás tekintetében önkormányzati rendeletben – törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben - illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg. A zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet hatályos előírásainál szigorúbb szabályozás megalkotása nem indokolt ezért a rendelet-tervezet nem szabályozza zaj- és rezgésvédelem témakörét.

A Kvtv. 48. § (2) bekezdése felhatalmazza a helyi képviselő-testületet, hogy más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozhat meg.

A Kvtv. 48. § (4) bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület rendeletalkotási jogköre kiterjed a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére. A rendelkezés így 3 szabályozási kört fog át:

- háztartási tevékenységgel kapcsolatos légszennyezés
- avarégetés
- kerti hulladék égetése.

A települési önkormányzat a Kvtv. 58. § (1) bekezdése alapján önkormányzati környezetvédelmi alapot hozhat létre környezetvédelmi feladatai megoldásának elősegítése érdekében.

A felszíni és felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII.21.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet.) célja a felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása, fenntartása, szennyezésének fokozatos csökkentése, megelőzése. Hasznosítható készleteinek hosszú távú védelme, fenntartható vízhasználattal, és a földtani közeg kármentesítése.

A vizek mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szembeni védelméről szóló 27/2006. (II.7.) Korm. rendelet (továbbiakban: Nitrát rendelet) célja a vizek védelme a mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szemben, továbbá a vizek meglévő nitrát szennyezettségének csökkentése. A nitrátszennyezés a mezőgazdasági eredetű nitrát és nitrogénvegyületek vizekbe, illetve környezetükbe történő közvetlen vagy közvetett bejutása, illetve bejuttatása, aminek következtében veszélybe kerül az emberi egészség, az élővilág, a vízi ökoszisztéma és a vizek rendeltetésszerű felhasználása, romlik a vizek esztétikai értéke. A rendelet hatálya a mezőgazdasági tevékenységet folytatókra, valamint azokra a mezőgazdasági tevékenységekre terjed ki, amelyek a felszíni és felszín alatti vízre (a továbbiakban együttesen: víz) hatással vannak, illetőleg lehetnek. E rendelet alkalmazásában állattartó telepnek minősül a külön jogszabály szerint a magánszemélyek háztartási igényeit meghaladó mértékű állattartásra szolgáló létesítmény. A Nitrát rendelet értelmében településünk nem tartozik a nitrát érzékeny

területek csoportjába. Nem nitrátérzékeny területeken fekvő állattartó telepek trágyatároló, feldolgozó műtárgyait a leghatékonyabb megoldást kielégítő műszaki védelemmel kell ellátni az állattartó telepek hígtrágyatárolói tekintetében legkésőbb 2014. december 31-ig, istállótrágya-tárolóira legkésőbb 2015. december 22-ig.

Mivel a hivatkozott jogszabályok a magánszemélyek háztartási igényeit meg nem haladó mértékben állattartást végzők trágyatárolási szabályait nem határozzák meg, ezért az önkormányzat a vonatkozó magasabb szintű jogszabályba nem ütköző módon alkothat helyi szintű szabályokat a felszín alatti vizek védelme érdekében.

A Környezetvédelmi Alap megléte pénzügyi szempontból is fontos, hiszen a Kvtv. szerint a helyben jogerősen kiszabott bírságok teljes összege, valamint a területi környezetvédelmi hatóság által jogerősen kiszabott bírság 30%-a az Alap bevételét képezi. Ezekből az összegekből szükség esetén környezetvédelmi fejlesztéseket, képzést, szemléletformáláshoz kapcsolódó anyagok finanszírozását lehet biztosítani. A Kvtv. 58. § (5) bekezdése szerint a képviselő-testületnek évente a költségvetési rendelet és a zárszámadás elfogadásával egyidejűleg kell rendelkeznie az önkormányzati környezetvédelmi alap felhasználásáról.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Tiszaföldvár Város környezetvédelméről szóló rendelet-tervezethez

A rendelet-tervezet 1. §-hoz

A rendelet-tervezet 1. §-a a használt fogalmakat ismerteti. E körben csupán két fogalmat szabályoz rendeletünk, azokat melyeket a helyi viszonyok alapján szükséges volt.

A rendelet-tervezet 2. §-hoz

A rendelet-tervezet 2. §-a szabályozza az ingatlanról a járda és az úttest fölé benyúló fás szárú növények, bokrok, egyéb növényzet szakszerű gondozásának és ápolásának kötelezettségét is, mely ez idáig helyi szinten a köztisztaság fenntartásáról és az ingatlanok tisztán tartásáról szóló 18/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelet 6. §-a szabályozta. A fás szárú növényekre vonatkozó további rendelkezéseket a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet tartalmazza.

A rendelet-tervezet 3. §-hoz

A rendelet-tervezet 3. §-a a levegő tisztaság védelmével kapcsolatos helyi szabályozást tartalmazza. A Kvtv. 48. § (4) bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület rendeletalkotási jogköre: a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére terjed ki. Ennek megfelelően a rendelet-tervezet megengedő szabályozást tartalmaz. A kerti hulladékok égetése lehetséges, de csak március, április, illetve október és november hónapokban lehet égetni, és csak hétköznap.

A rendelet-tervezet 4. §-hoz

A rendelet-tervezet 4. §-a a felszín alatti vizek védelme érdekében a magasabb rendű jogszabályok a magánszemélyek háztartási igényeit meg nem haladó mértékben állattartást végzők trágyatárolási szabályait nem határozzák meg, ezért az önkormányzat a vonatkozó magasabb szintű jogszabályba nem ütköző módon kívánja szabályozni a trágyatárolás

szabályait.

A rendelet-tervezet 5. §-hoz

A rendelet-tervezet 5. §-a tartalmazza az Önkormányzati Környezetvédelmi Alapról szóló szabályozást. Az alap megléte nagyon fontos, hiszen a Kvtv. szerint a helyben jogerősen kiszabott bírságok teljes összege, valamint a területi környezetvédelmi hatóság által jogerősen kiszabott bírság 30%-a az Alap bevételét képezi. Ez mellett az önkormányzat éves költségvetéséből biztosított összeggel hozzájárulhat az Alaphoz. A Kvtv. szerint az Alapot csak környezetvédelmi célra lehet felhasználni. Ebből az összegből szükség esetén környezetvédelmi fejlesztéseket, képzést, szemléletformáláshoz kapcsolódó anyagok finanszírozását lehet biztosítani.

A rendelet-tervezet 6. §-hoz

A rendelet-tervezet 6. §-a hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-tervezet 7. §-hoz

A rendelet-tervezet 7. §-a Európai Unió jogharmonizációs rendelkezést tartalmaz.

A rendelet-tervezet 8. §-hoz

A rendelet-tervezet 8. §-a hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Tiszaföldvár Város környezetvédelméről szóló rendelet-tervezethez

I. Társadalmi, gazdasági költségvetési hatás

A rendelet-tervezet a költségvetésre az Önkormányzati Környezetvédelmi Alap létrehozásával közvetlen hatással van. A Környezetvédelmi Alap megléte pénzügyi szempontból is fontos, hiszen a Kvtv. szerint a helyben jogerősen kiszabott bírságok teljes összege, valamint a területi környezetvédelmi hatóság által jogerősen kiszabott bírság 30%-a az Alap bevételét képezi. A rendelet tervezet elfogadásával érvényesül a lakosság egészséges környezethez való joga.

II. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet-tervezet a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére terjed ki. Ennek megfelelően a rendelet-tervezet megengedő szabályozást tartalmaz. A rendelet-tervezet kimondja, hogy a kerti hulladék elégetésével szemben előnyben kell részesíteni a komposztálást, de a település sajátosságait figyelembe véve a jogszabály lehetőséget ad a kerti hulladékok nyílt téri égetéssel történő megsemmisítésére is. Erre azonban csak korlátozott keretek között március, április, illetve október és november hónapokban és csak hétköznap van módja az ingatlan tulajdonosnak.

Az állattartókkal szemben a felszín alatti vizek védelme érdekében a jogszabálytervezet a trágya tárolásra vonatkozóan fogalmaz meg előírásokat. Tilos hígtrágya, trágyalé, továbbá a trágyatárolók csurgalékvizeinek bevezetése a vizekbe. A szigetelt, fedett trágyatárolók kialakításával megszűnik a felszíni és a felszín alatti vizek mezőgazdasági eredetű nitrát szennyezése és a trágyatárolók befedésével csökken a kellemetlen bűzhatás.

III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A rendelet az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

IV. A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei

A helyi önkormányzatok felelőssége, hogy a helyi körülményekhez igazodva, a lakosság igényeit figyelembe véve rendelkezzen a környezet védelmével összefüggő helyi szabályok megalkotásáról. Az elmúlt időszakban a jogszabályi környezetben bekövetkezett változások teszik indokolttá a meglévő önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és új rendelet megalkotását. A rendelet-tervezet előkészítése során elengedhetetlen a jogszabály felhatalmazó rendelkezéseinek pontos megjelölése. A jogalkotásra felhatalmazást adó jogszabályok hiányos, vagy téves megjelölése az önkormányzati rendelet érvénytelenségét vonhatja maga után.

A rendelet tervezet elfogadásának elmaradása esetén a lakosokat érintő kellemetlen bűzhatás és a környezetet azonbelül is a vizeket terhelő mezőgazdasági eredetű nitrát vegyületek tovább károsítják környezetünket.

V. Személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet-tervezet közvetlenül nem követel meg pótlólagos személyi, tárgyi és pénzügyi forrásokat, a rendelet végrehajtásához a szükséges erőforrások rendelkezésre állnak.

Tiszaföldvár Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

Tiszaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
Tiszaföldvár Város környezetvédelméről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

Képviselő-testületünk 2004-ban alkotta meg a település környezetvédelméről szóló 32/2004. (III.30.) ÖKT. számú helyi rendeletünket. Az elmúlt időszakban a jogszabályi környezetben bekövetkezett változások miatt, továbbá Tiszaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 278/2013. (IX.26.) határozatában foglaltak betartása végett az állattartással összefüggő környezetvédelmi szabályok beépítése tekintetében új helyi környezetvédelmi szabályozás megalkotása vált szükségessé.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 5. §-a kimondja, hogy a Kvtv. hatályba lépését követően törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet határozhat meg környezethasználatnak minősülő tevékenységet. A környezethasználatot úgy kell megszervezni és végezni, hogy a legkisebb mértékű környezetterhelést és igénybevételt idézze elő, megelőzze a környezetszennyezést és kizárja a környezet károsítást.

A Kvtv. 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki.

A Kvtv. 48. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat a környezeti zajjal összefüggő szabályozás tekintetében önkormányzati rendeletben – törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben - illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg. A zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet hatályos előírásainál szigorúbb szabályozás megalkotása nem indokolt ezért a rendelet-tervezet nem szabályozza zaj- és rezgésvédelem témakörét.

A Kvtv. 48. § (2) bekezdése felhatalmazza a helyi képviselő-testületet, hogy más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozhat meg.

A Kvtv. 48. § (4) bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület rendeletalkotási jogköre kiterjed a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére. A rendelkezés így 3 szabályozási kört fog át:

- háztartási tevékenységgel kapcsolatos légszennyezés
- avarégetés
- kerti hulladék égetése.

A települési önkormányzat a Kvtv. 58. § (1) bekezdése alapján önkormányzati környezetvédelmi alapot hozhat létre környezetvédelmi feladatai megoldásának elősegítése érdekében.

A felszíni és felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII.21.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet.) célja a felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása, fenntartása, szennyezésének fokozatos csökkentése, megelőzése. Hasznosítható készleteinek hosszú távú védelme, fenntartható vízhasználattal, és a földtani közeg kármentesítése.

A vizek mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szembeni védelméről szóló 27/2006.

(II.7.) Korm. rendelet (továbbiakban: Nitrát rendelet) célja a vizek védelme a mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szemben, továbbá a vizek meglévő nitrát szennyezettségének csökkentése. A nitrátszennyezés a mezőgazdasági eredetű nitrát és nitrogénvegyületek vizekbe, illetve környezetükbe történő közvetlen vagy közvetett bejutása, illetve bejuttatása, aminek következtében veszélybe kerül az emberi egészség, az élővilág, a vízi ökoszisztéma és a vizek rendeltetésszerű felhasználása, romlik a vizek esztétikai értéke. A rendelet hatálya a mezőgazdasági tevékenységet folytatókra, valamint azokra a mezőgazdasági tevékenységekre terjed ki, amelyek a felszíni és felszín alatti vízre (a továbbiakban együttesen: víz) hatással vannak, illetőleg lehetnek. E rendelet alkalmazásában állattartó telepek minősül a külön jogszabály szerint a magánszemélyek háztartási igényeit meghaladó mértékű állattartásra szolgáló létesítmény. A Nitrát rendelet értelmében településünk nem tartozik a nitrát érzékeny területek csoportjába. Nem nitrátérzékeny területeken fekvő állattartó telepek trágyatároló, feldolgozó műtárgyait a leghatékonyabb megoldást kielégítő műszaki védelemmel kell ellátni az állattartó telepek hígtrágyatárolói tekintetében legkésőbb 2014. december 31-ig, istállótrágya-tárolóira legkésőbb 2015. december 22-ig.

Mivel a hivatkozott jogszabályok a magánszemélyek háztartási igényeit meg nem haladó mértékben állattartást végzők trágyatárolási szabályait nem határozzák meg, ezért az önkormányzat a vonatkozó magasabb szintű jogszabályba nem ütköző módon alkothat helyi szintű szabályokat a felszín alatti vizek védelme érdekében.

A Környezetvédelmi Alap megléte pénzügyi szempontból is fontos, hiszen a Kvtv. szerint a helyben jogerősen kiszabott bírságok teljes összege, valamint a területi környezetvédelmi hatóság által jogerősen kiszabott bírság 30%-a az Alap bevételét képezi. Ezekből az összegekből szükség esetén környezetvédelmi fejlesztéseket, képzést, szemléletformáláshoz kapcsolódó anyagok finanszírozását lehet biztosítani. A Kvtv. 58. § (5) bekezdése szerint a képviselő-testületnek évente a költségvetési rendelet és a zárszámadás elfogadásával egyidejűleg kell rendelkeznie az önkormányzati környezetvédelmi alap felhasználásáról.

Tiszaföldvár, 2013. december 12.

Hegedűs István s.k.
polgármester