

Tiszaöldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelete¹
Az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által
biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról

Önkormányzati Rendeletek Tára



Dokumentumazonosító információk

Rendelet száma:	17/2011.(VII.29.)
Rendelet típusa:	Alap
Rendelet címe:	Az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés díjáról
Módosított rendelet azonosítója:	42/2003.(XII.30.) (hatályon kívüli)
Rendelet tárgykódja:	I3
Tárgykód megnevezése:	Ivóvíz, szennyvíz
Kihirdetés dátuma:	2011.07.29
Hatályba lépés dátuma:	2011.08.01
Dokumentum készült:	2011.07.29

¹ Egységes szerkezetbe foglalva a módosítást tartalmazó 24/2012.(XII.27.) önkormányzati rendelettel 2012. december 28-i hatállyal.

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelete²
Az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által
biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselőtestülete az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény 7.§. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. Törvény 4.§ (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Fogyasztásarányos szolgáltatási díj

1.§^{3, 4, 5}

2.§ (1) Az ivóvízdíjat az ivóvíz szolgáltatásba bekapcsolt ingatlan esetén ivóvízszolgáltatási pontonként kell megfizetni. Ha az ingatlan az ivóvíz szolgáltatásba nincs bekapcsolva az ivóvízdíjat ingatlanonként kell megfizetni.

(2) A csatornadíjat a szennyvízelvezető műbe bekapcsolt ingatlan esetén, szennyvízelvezetés szolgáltatási pontonként kell megfizetni. Ha az ingatlan nincs a szennyvízelvezető műbe kapcsolva nem keletkezik csatornadíj fizetési kötelezettség.

(3) Az ivóvízdíj elszámolásának alapja az ivóvíz szolgáltatásba bekapcsolt ingatlan esetén az ivóvízmérőn mért teljes ivóvízmennyiség vagy - ivóvízmérő hiányában – az (5) bekezdésben meghatározott átalánymennyiség. Ha az ingatlan az ivóvíz szolgáltatásba nincs bekapcsolva az ivóvízdíj elszámolásának alapja a közkifolyó igénybevételére a 6.§ (3) bekezdésben meghatározott átalánymennyiség.

(4) A csatornadíj elszámolásának alapja a szennyvízelvezető műbe kapcsolt ingatlan esetén az ivóvízmérőn mért teljes ivóvízmennyiség vagy - ivóvízmérő hiányában – az (5) bekezdésben meghatározott átalánymennyiség.

(5) Az ivóvíz szolgáltatásba bekapcsolt ingatlan esetén ivóvízmérő hiányában

- a) udvari csappal rendelkező ingatlan esetén 50 liter/fő/nap,
- b) épületen belüli, de lakáson kívüli közös vízcsap esetén 60 liter/fő/nap,
- c) a b) pontban foglalt ingatlan és lakáson kívüli közös vízöblítéses wc esetén 75 liter/fő/nap,
- d) épületen belüli, lakáson belüli vízcsap esetén 70 liter/fő/nap,
- e) a d) pontban foglalt ingatlan és lakáson kívüli közös vízöblítéses wc esetén 80 liter/fő/nap,
- f) épületen belüli, lakáson belüli vízcsap és vízöblítéses wc esetén 95 liter/fő/nap,
- g) épületen belüli, lakáson belüli vízcsap, vízöblítéses wc és hagyományos fűtésű fürdőszoba esetén 120 liter/fő/nap,
- h) a g) pontban foglalt ingatlan, de hagyományos fűtés helyett egyedi, éjszakai áramfelvételű vízmelegítő esetén 150 liter/fő/nap,

² Módosította a 24/2012.(XII.27.) önkormányzati rendelet 2012. december 28-i hatállyal, valamint módosította a 31/2011.(XII.15.) önkormányzati rendelet 2011. december 16-i hatállyal.

³ Módosította a 31/2011.(XII.15.) önkormányzati rendelet 2011. december 16-i hatállyal.

⁴ Módosította a 31/2011.(XII.15.) önkormányzati rendelet 2011. december 16-i hatállyal.

⁵ Hatályon kívül helyezte a 24/2012.(XII.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a 2012. december 28-i hatállyal.

i) a h) pontban foglalt ingatlan, de központi melegvízellátással vagy nem korlátozott fűtésű egyedi vízmelegítővel 180 liter/fő/nap vízfogyasztási átalánymennyiségek alapján kell a fogyasztást megállapítani.

(6) Az ivóvíz- és szennyvíz szolgáltatás díját havi rendszerességgel kell megfizetni.

(7) Nem kell díjat fizetni a közműhálózatban lévő tűzcsapról felhasznált vízért.

2. Közkifolyók igénybevétele

3.§. (1) A közkifolyók vizét természetes személyek vehetik igénybe.

(2) Közkifolyóról történő vízvétel után a közkifolyótól számított százötven méteres körön belül ivóvíz szolgáltatásba be nem kapcsolt, bármilyen jogcímen ingatlant használó fogyasztó köteles fizetni.

(3) Közkifolyóról történő vízvétel esetén 50 liter/fő/nap mennyiség alapján kell a fogyasztónak az ivóvíz díját megfizetni.

3. Záró rendelkezések

4.§. Ez a rendelet 2011. augusztus 1-jén lép hatályba.

5.§. E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK. irányelvbe ütköző rendelkezést nem tartalmaz.

6.§ Hatályát veszti a közműves vízellátásról és a közműves szennyvízelvezetéséről szóló 42/2003.(XII. 30.) ÖR. számú rendelet.

Tiszaföldvár, 2011. július 28.

Hegedűs István sk.
polgármester

Hajós Attiláné Dr. Szlama Katalin sk.
címzetes főjegyző

Egységes szerkezetbe foglalva a módosítást tartalmazó 24/2012.(XII.27.) önkormányzati rendelettel 2012. december 28-i hatállyal.

Tiszaföldvár, 2012. december 27.

/:Hajós Attiláné Dr. Szlama Katalin:/
címzetes főjegyző

A rendelet általános indoklása

Az Önkormányzat jogalkotási jogköre az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz valamint az önkormányzati tulajdonú víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés egységnyi díjtételeinek megállapítására az árak megállapításáról szóló, 1990. évi LXXXVII. törvény 7.§. (1) bekezdésén alapul. Az önkormányzat feladatkörét a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. Törvény 4.§ (1) bekezdés b) pontja határozza meg, amely kimondja, hogy a víziközművek működtetési feltételeinek biztosítása önkormányzati feladat.

A közszolgáltatás egységnyi díjtételei tételes legmagasabb ár megszabásával kerülnek megállapításra. A legmagasabb árat úgy kell megállapítani, hogy a hatékonyan működő vállalkozó ráfordításaira és a működéséhez szükséges nyereségre fedezetet biztosítson.

A díjtételeket a képviselő-testület az ivóvíz- és a szennyvízdíjat a képviselő-testület a közműves vízellátásról és a közműves szennyvízelvezetésről szóló 42/2003.(XII.30.)ÖR. számú rendeletében állapította meg, melynek díjtételeit évről-évre, immáron hetedik éve a rendelet módosításával vizsgálja felül.

Mostanra indokolt a rendelet újra alkotása és a hatályos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése hiszen tartalmaz olyan rendelkezéseket – területi és személyi hatály, a szolgáltató konkrét megnevezése, díjbeszedési körzetek – amelyek vagy az új jogalkotási törvény értelmében vagy a szabályozás elavultsága miatt meghaladottá váltak.

A rendelet részletes indoklása

1. Fogyasztásarányos szolgáltatási díj

2011. évben a fogyasztásarányos ivóvízdíj nettó 264.-Ft/ m³ és a csatornadíj nettó 300.-Ft/m³

2012. évre egyelőre nem tartalmaz díjemelést, csak a 2011. évi díjakat rögzíti.

2. Alapdíj

Nem kerül alapdíj bevezetésre.

3. Közkifolyók igénybevétele

A közkifolyók vizét természetes személyek vehetik igénybe. Közkifolyóról történő vízvétel után a közkifolyótól számított százötven méteres körön belül ivóvíz szolgáltatásba be nem kapcsolt, bármilyen jogcímen ingatlant használó fogyasztó köteles fizetni. Közkifolyóról történő vízvétel esetén 50 liter/fő/nap mennyiség alapján kell a fogyasztónak az ivóvíz díját megfizetni.

4. Záró rendelkezések

A rendelet 2011. augusztus 1-jén lép hatályba. Mellyel egyidejűleg hatályát veszti a a korábbi szabályozást tartalmazó, a közműves vízellátásról és a közműves szennyvízelvezetéséről szóló 42/2003.(XII. 30.) ÖR. számú rendelet. E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK. irányelvbe ütköző rendelkezést nem tartalmaz.

Tiszaföldvár Város Polgármestere

Előterjesztés

a képviselőtestület 2011. július 28-án tartandó soron következő ülésére Az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról szóló rendelet elfogadásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az ivóvíz- és a szennyvízdíjat a képviselő-testület a közműves vízellátásról és a közműves szennyvízelvezetésről szóló 42/2003.(XII.30.)ÖR. számú rendeletében állapította meg, melynek díjtételeit évről-évre, immáron hetedik éve a rendelet módosításával vizsgálja felül.

Az Önkormányzat jogalkotási jogköre az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz, valamint az önkormányzati tulajdonú víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés egységnyi díjtételeinek megállapítására az árak megállapításáról szóló, 1990. évi LXXXVII. törvény 7.§. (1) bekezdésén alapul, ún. hatósági árképzés körébe tartozik.

A közszolgáltatás egységnyi díjtételei tételes legmagasabb ár megszabásával kerülnek megállapításra. Az Ártv. 8.§ (1) bekezdése alapján a legmagasabb árat úgy kell megállapítani, hogy a hatékonyan működő vállalkozó ráfordításaira és a működéséhez szükséges nyereségre fedezetet biztosítson tekintettel az elvonásokra és a támogatásokra is

Legutoljára 2010. novemberében módosította a képviselőtestület a szóbanforgó önkormányzati rendeletet a 2011. évre vonatkozó díjtételek megállapítása céljából. Ennek megfelelően az idei évi díjtételek az alábbiak:

- a) Vízdíj: $264 \text{ Ft} + 25\% \text{ ÁFA} = 330,- \text{ Ft/m}^3$
- b) Csatornadíj: $300 \text{ Ft} + 25\% \text{ ÁFA} = 375,- \text{ Ft/m}^3$

Mint ismeretes az önkormányzat tárgyalásokat folytat a víziközmű szolgáltatások külső szolgáltató részére történő átadásáról.

Ezzel párhuzamosan indokolt a rendelet újra alkotása, hiszen tartalmaz olyan rendelkezéseket – területi és személyi hatály, a szolgáltató konkrét megnevezése, díjbeszedési körzetek – amelyek vagy az új jogalkotási törvény értelmében vagy a szabályozás elavultsága miatt meghaladottá váltak. Ezért javaslom, hogy a képviselőtestület egy új rendeletet alkosson, ami már tartalmazza az aktuális rendelkezéseket is.

A TRV Zrt. díjjavaslatára és a szolgáltatás átvétele az idei évre szól, melyben nem indítványoztak díjemelést, nem szabad azonban elfelejteni, hogy a szolgáltatás jövő évi biztosítása a TRV Zrt-nél sem képzelhető el reálisan díjemelés nélkül. A Bácsvíz Zrt. ajánlatában a szolgáltatás átvételétől kezdődően – azaz 2012. január 1-től -alapdíj bevezetését indítványozta, melynek összege az ivóvíz szolgáltatás terén nettó 132.-Ft/hó, a csatornaszolgáltatás esetében nettó 108 Ft/hó. Az alapdíj bevezetése az ivóvíz ágazatban 4,9%-os emelésnek felel meg, míg a szennyvíz ágazatban 3,6 %-os emelést jelent. E mellett a társaság a szolgáltatási díjak 6 százalékos mértékű emelését indítványozta az alábbiak szerint. Az ivóvíz szolgáltatás díja nettó 264.- forintról 280.- forintra, a csatornadíj nettó 300.- forintról 318.- forintra emelkedne javaslatuk szerint.

Azt gondolom, hogy a Bácsvíz Zrt. által indítványozott és jövő évre szóló emelés nem drasztikus mértékű, a szolgáltatás kiszervezése nélkül is indokolt, a TRV jövő évre vonatkozó ajánlatot nem adott, de legalább az infláció mértékével egyező nagyságrendű emelést terveznek.

Összehasonlításul néhány környező település **idei évi** nettó víz és csatornadíjat összevontan ismertetem. Karcag 667.- forint, Kunszentmárton 618.- forint, Kisújszállás 565.- forint + 400.-Ft/hó alapidj, Törökszentmiklós 622.- forint, Mezőtúr 500.- forint.

Az előterjesztéshez a TRV Zrt. és a Bácsvíz Zrt. ajánlatának megfelelő rendelettervezetet mellékelek, amelyek „A” és „B” változatként szerepelnek. Az „A” változat a Bácsvíz Zrt. ajánlatának felel meg, míg a „B” változat a TRV Zrt. ajánlatának megfelelő.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjenek az előterjesztést megvitatni annak tárgyában döntést hozni.

Tiszaföldvár, 2011. július 7.

/: Hegedűs István sk.:/

A rendelet általános indoklása

Az Önkormányzat jogalkotási jogköre az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz valamint az önkormányzati tulajdonú víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés egységnyi díjtételeinek megállapítására az árak megállapításáról szóló, 1990. évi LXXXVII. törvény 7.§. (1) bekezdésén alapul. Az önkormányzat feladatkörét a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. Törvény 4.§ (1) bekezdés b) pontja határozza meg, amely kimondja, hogy a víziközművek működtetési feltételeinek biztosítása önkormányzati feladat.

A közszolgáltatás egységnyi díjtételei tételes legmagasabb ár megszabásával kerülnek megállapításra. A legmagasabb árat úgy kell megállapítani, hogy a hatékonyan működő vállalkozó ráfordításaira és a működéséhez szükséges nyereségre fedezetet biztosítson.

Tiszaföldvár Város Önkormányzata a közműves vízellátásról és a közműves szennyvízelvezetésről megalkotta a 17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendeletét, melynek 1.§. (1-2) bekezdése tartalmazza a víz és csatornadíj mértékét.

A díj 2012. évi megállapításához be kéérésre került a szolgáltató által készített díjkalkulációt, melyet a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt.. elkészített és ennek alapján javaslatot tett a díjemelésre.

A 17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelet módosítása azért vált szükségessé, mert 2012. évre szükséges megállapítani – az időközben bekövetkezett költségváltozások, infláció miatt – az ivóvíz és a szennyvízelvezetés egységnyi díjtételeit. A KSH hivatalos tájékoztatója szerint az év első 10 hónapját tekintve a vízellátás ágazatban átlagosan 7,2 %-os infláció volt.

A vízdíj 2011. évben nettó 264 Ft/m³, a csatornadíj nettó 300 Ft/m³ volt. A kalkuláció szerint 2012. évre a vízdíj és a csatornadíj vonatkozásában egyaránt a fejlesztési elképzelésekkel együtt 6 %-os emelésre van szükség.

A rendelet részletes indoklása

A rendelet 1.§.-a az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés díjáról szóló 17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelet 1.§. (1-2) bekezdését módosítja, melynek alapján a a fogyasztásarányos közüzemi díjak 2012. évre az alábbiak szerint kerülnek megállapításra:

az ivóvíz díj nettó 280.-Ft/ m³
a csatornadíj nettó 318.-Ft/m³

A 2.§ alapján a rendelet 2012. január 1-jén lép hatályba.

Tiszaföldvár Város Polgármestere

Előterjesztés

a képviselőtestület 2011. december 15-én tartandó soron következő ülésére az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés díjáról szóló rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az ivóvíz- és a szennyvízdíjat a képviselő-testület az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés díjáról szóló 17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendeletében állapította meg, melynek díjtételeit a rendelet módosításával vizsgálja felül.

Az Önkormányzat jogalkotási jogköre az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz, valamint az önkormányzati tulajdonú víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és -kezelés egységnyi díjtételeinek megállapítására az árak megállapításáról szóló, 1990. évi LXXXVII. törvény 7.§. (1) bekezdésén alapul, ún. hatósági árképzés körébe tartozik.

A közszolgáltatás egységnyi díjtételei tételes legmagasabb ár megszabásával kerülnek megállapításra. Az Ártv. 8.§ (1) bekezdése alapján a legmagasabb árat úgy kell megállapítani, hogy a hatékonyan működő vállalkozó ráfordításaira és a működéséhez szükséges nyereségre fedezetet biztosítson tekintettel az elvonásokra és a támogatásokra is

A jelenleg érvényben lévő díjak 2010. novemberében kerültek meghatározásra 2011. január 1-i hatállyal. Ennek megfelelően az idei évi díjtételek az alábbiak:

- a) Vízdíj: nettó 264.- Ft/m³
- b) Csatornadíj: nettó 300 - Ft/m³

Mint ismeretes a jövő évben az általános forgalmi adó 25 %-ról 27 %-ra emelkedik, ami az árhatóságon kívül álló emelkedést eredményez. Amiről dönteni kell és lehet az a nettó díjak köre.

Mint ismeretes a víziközmű szolgáltatásokat településünkön 2012. január 1. napjától kezdődően a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. látja el.

A TRV Zrt. javaslatot tett a 2012. évi díjakra vonatkozóan díjjavaslat a szolgáltatási díjak egységes 6 %-os mértékű emelését indítványozta az alábbiak szerint. Az ivóvíz szolgáltatás díja nettó 280.- forintra, a csatornadíj nettó 318.- forintra emelkedne javaslatuk szerint. A díj 2012. évi megállapításához a társaság elkészítette a díjkalkulációt, amit ezúton mellékelek.

A KSH hivatalos tájékoztatója szerint az év első 10 hónapját tekintve a vízellátási ágazatban átlagosan évi 7,2 %-os áremelkedés volt, melyből 4,2 %-ot tesz ki a vízdíjemelkedés és 10,1 %-ot emelkedett a szennyvízdíj.

Mint ismeretes hatósági díjak nem tartalmazzák a vízterhelési díjat. A lakos a vízterhelési díjjal növelt összeget köteles megfizetni, de a vízterhelési díj nem képezheti a hatósági ár részét.

A 2004. július 1-jén életbe lépett vízterhelési díjat a szennyvízcsatorna szolgáltatás árán felül kell megfizetni a szolgáltatást nyújtónak, amely azt a szolgáltatást igénybe vevőkre – a fogyasztókra – hárítja át a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 10. §-a alapján. Ezt a díjat azonban a csatornadíjak 2012. évi kalkulációjánál nem kell figyelembe venni, mivel azt a jogszabály

szerint a szolgáltató hárítja át az azt igénybe vevőkre, s ez nem része a hatósági árnak, azon felül kerül felszámításra a szolgáltató részéről és a szolgáltató befizeti azt az állami költségvetésbe. A vízterhelési díj mértéke 2012. évben bruttó 4 forint. Az idei évben a csatorna díjra rakódó vízterhelési díj mértéke bruttó 5 forint volt köbméterenként. A díj mértéke a szennyvíztisztító telepről kibocsátott szennyvíz környezetvédelmi paramétereitől függ.

Fentiek alapján a közszolgáltatási díjak mértékének jövő évi megállapítására az alábbiak szerint teszek javaslatot:

- a) Vízdíj: nettó 280 Ft/m³ + ÁFA
- b) Csatornadíj: nettó 318 Ft/m³ + ÁFA

A TRV Zrt. által mellékelt kalkuláció az idei évi üzemeltetési költségek bázisán született, amely külön-külön tartalmazza az ivóvíz ágazatnál és a szennyvízágazatnál felmerülő éves anyagi jellegű és személyi jellegű ráfordításokat, a kötelező értékcsökkenés elszámolását. Az **anyagi jellegű költségeknél** merül fel az energiaköltség, a karbantartási anyagok, készletek költsége, a tisztítószeres vegyszerek ráfordításai. A **személyi jellegű költségek** között található az ágazatnál dolgozók bér és járulékkerhe. Az **egyéb közvetlen költségeknél** szerepel többek között a vagyonbiztosítás költsége, a hatósági díjak és labor költsége, az önkormányzatnak fizetendő bérleti díj, a fizetendő adók, az ivóvízhálózatnál a kötelező vízóra hitelesítések költsége, a szennyvízágazatnál a szennyvíziszap elszállítatásának és ártalmatlanításának költsége. A **személyi jellegű egyéb költségek** tartalmazzák a dolgozók betegszabadság előirányzatát.

Itt jegyzem meg, hogy a közüzemi díjak növelési arányával egyező mértékben emelkedik a TRV Zrt. által az önkormányzat részére fizetendő bérleti díj mértéke. Mindez azt jelenti, hogy az idei évi bázisösszegeből kiindulva, ami nettó 16.000. ezer forint 2012. évben nettó 17.000. ezer forint bérleti díjat fizet a szolgáltató, amelyet az önkormányzat a tulajdonát képező víziközmű vagyon felújítására, rekonstrukciójára köteles fordítani. A TRV Zrt. bérleti díj címén a nettó 280 Ft/m³ vízdíjból nettó 37 Ft/m³, a nettó 318 Ft/m³ csatornadíjból nettó 22 Ft/m³ fajlagos díjat fizet az önkormányzatnak.

Az ebből eredően számított **összköltség** az *ivóvíz ágazatnál* a várható és tényadatokon alapuló 330000 m³ elfogyasztott éves települési szintű **vízmennyiség** hányadosaként a *szennyvízágazatnál* a várható és ugyancsak tényadatokon alapuló (az elmúlt évvel egyező) 220000 m³ éves települési szintű **szennyvízmennyiség** hányadosaként kalkulálható a m³-re vetített díjtétel.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjenek az előterjesztést megvitatni és az alábbi indokolás alapján a rendeletervezetet jóváhagyni.

Tiszaföldvár, 2011. november 28.

/: Hegedűs István sk.:/

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló...../2012.(.....) önkormányzati rendelet-tervezet

1. Az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 13/2012.(VII.31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséhez

Az alapvető jogok biztosa mint az Alaptörvény 24. § (2) bekezdésének e) pontja alapján absztrakt utólagos normakontroll kezdeményezésére jogosult 2012. május 15. napján kelt beadványában kezdeményezte Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdésének, valamint 143. § (4) bekezdésének e) pontjának (amelyek felhatalmazást adnak a helyi önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy rendeletben pénzbírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokat határozzanak meg) alkotmányellenességének megállapítását. Az indítványban foglalt álláspontja szerint a Mötv. vitatott felhatalmazó rendelkezései ellentétesek az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében szabályozott jogállamiság elvével és az ebből folyó jogbiztonság követelményével. Az Alkotmánybíróságnak a jogbiztonság értelmezésével összefüggésben kialakult gyakorlatára hivatkozva, az indítvány rámutat arra, hogy a helyi önkormányzatok számára a törvényben adott „bianco” felhatalmazások sértik a közigazgatás törvény alá rendeltségének követelményét, s a vitatott szabályokba foglalt normatartalom nem felel meg a normavilágosság követelményének.

Az alapvető jogok biztosának indítványa alapján az Alkotmánybíróság megvizsgálta és 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában megállapította, hogy a Mötv. 51. § (4) bekezdése, valamint 143. § (4) bekezdésének e) pontja alkotmányellenes, ezért azt megsemmisítette.

Az Alkotmánybírósági döntés indoklása értelmében a Mötv. vitatott rendelkezései arra hatalmazzák fel a helyi önkormányzatokat, hogy megtiltsanak – e szabályozás hiányában – jogellenesnek nem minősülő magatartásokat, és represszív szankciókat helyezzenek kilátásba a tilalmak megszegőivel szemben. Azaz, a helyi önkormányzatok anélkül kaptak felhatalmazást, hogy a jogalkotó hatáskör terjedelmét, annak kereteit a törvény szabályozná. A „közösségellenes magatartás”, a „kirívóan közösségellenes magatartás” olyan határozatlan jogfogalom, amely rendkívül széles, diszkrecionális jogkört biztosít a helyi önkormányzatok számára, annak eldöntésére, hogy mely magatartásokat ítél a helyi közösség együttélési szabályait figyelembe véve tiltottnak, s bírsággal sújthatónak. A felhatalmazásnak ez a módja lehetőséget ad az önkormányzatnak arra, hogy önkényesen éljen a közhatalom gyakorlására szóló felhatalmazásával, a közösség érdekeinek valódi sérelme nélkül, állami kényszereszközökkel avatkozzon be a területén élő polgárok életébe. A törvényi keretek határozatlansága miatt a jogalkotó hatáskörrel való visszaélés veszélyét növeli az is, hogy a Mötv. 51. § (4) bekezdése gazdasági érdekeltséget is teremt az önkormányzatok számára azzal, hogy e rendeletek alapján beszédett bírságok teljes mértékben az önkormányzatok bevételeit képezik. Törvényi garanciák nélkül, ez a gazdasági érdekeltség arra sarkallhatja az önkormányzatokat, hogy bevételi forrásaik növelése érdekében minél szélesebb körben írjanak elő tilalmakat, és minél magasabb összegű bírságot szabjanak ki.

Az önkormányzatok által megtiltható magatartások körének a Mötv. 51. § (4) bekezdésében és 143. § (4) bekezdés e) pontjában foglalt megjelölése nem felel meg a jogbiztonság elemét képező normavilágosság követelményének sem. Az Alkotmánybíróság – működésének kezdeteitől következetesen érvényesített gyakorlatában – a jogbiztonság elemének tekintette a normavilágosság követelményét. Számos határozatában elvi érveléssel mutatott rá arra, hogy a világos, érthető és megfelelően értelmezhető normatartalom a normaszöveggel szemben alkotmányos követelmény. [Először: 26/1992. (III. 5.) AB határozat ABH 1992, 135, 142.]

A felhatalmazás tartalmának értelmezését nehezíti, hogy nem egyértelmű a Mötv. fogalomhasználata. Az 51. § magatartások tilalmazására ad felhatalmazást. A 143. § (4) bekezdés e) pontjába foglalt felhatalmazás pedig „kirívóan közösségellenes” magatartások meghatározására szól. E rendelkezések megfelelő értelmezését tovább nehezíti a Szabs.tv. 170. §-a, amely a következőképpen határozza meg a garázdaság tényállását: „170. § Aki olyan kihívóan közösségellenes magatartást tanúsít, amely alkalmas arra, hogy másokban megbotránkozást vagy riadalmat keltsen, szabálysértést követ el.” A Szabs.tv. e rendelkezése az egész ország területén megtiltja és büntetni rendeli azokat a kihívóan közösségellenes magatartásokat, amelyek alkalmasak arra, hogy másokban megbotránkozást vagy riadalmat keltsenek. E rendelkezéseket figyelembe véve a vitatott szabályok alapján nem értelmezhető, hogy mely magatartások tilalmazására és szankcionálására terjed ki a Mötv. vitatott rendelkezéseiben a helyi önkormányzatok számára adott rendeletalkotási felhatalmazás. A törvényi szabályozás nem tartalmazza azokat a keretrendelkezéseket sem, amelyek anyagi jogi garanciákat nyújthatnának az önkormányzati rendeletben foglalt tilalmakat megszegői számára. Nem állapítható meg, hogy az önkormányzatok felhatalmazása mely jogalanyok (csak természetes személyek, vagy szervezetek) magatartásának szabályozására, objektív, vagy szubjektív felelősségen alapuló szankciók statuálására terjed ki. A Mötv. 51. § (4) bekezdése meghatározza az önkormányzati rendeletben előírható helyszíni bírság, bírság felső határát, de a 143. § (4) bekezdésének e) pontja az önkormányzatok szabad belátására bízta, hogy differenciálnak-e a bírság mértéke tekintetében az egyes jogellenes magatartások súlya és veszélyessége tekintetében, állapítanak-e meg felelősséget kizáró, kimentési okokat. A Ket. 94/A. §-ában a bírság alkalmazásával összefüggésben megállapított szabályok – tekintettel arra, hogy más típusú bírságok alkalmazására alkották meg azokat – nem pótolják az önkormányzati jogalkotás törvényi kereteinek hiányát, de nem is korlátozzák az önkormányzatok szabályozási jogkörét, mivel azok szubszidiárius szabályok, amelyek akkor alkalmazandók, ha jogszabály másként nem rendelkezik, így az önkormányzatok rendeletükben eltérő szabályokat állapíthatnak meg.

Fentiekben foglaltakon túl a Jász –Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal 2012-12-01 napján kelt tájékoztatásában külön felhívta a figyelmet arra, hogy amennyiben az önkormányzat korábban alkotott rendeletet a közösségellenes magatartások tárgykörében azt a képviselő-testület - tekintettel arra, hogy az Alaptörvény-ellenes felhatalmazáson alapul – soron következő ülésén helyezze hatályon kívül.

2. Az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról szóló 17/2011.(VII.29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséhez

A víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény 65. § (1) bekezdése értelmében, a közműves ivóvízellátás, valamint a közműves szennyvízelvezetés és -tisztítás díját a Energia Hivatal javaslatának figyelembevételével a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszter rendeletben állapítja meg.

A magasabb szintű jogszabályi előírásokkal történő összhang megteremtése érdekében szükséges az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról szóló 17/2011. (VII. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése.

3. A helyi menetrend szerinti autóbusz-közlekedés hatósági áráról és az áralkalmazási feltételekről szóló 33/2011.(XII.20.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséhez

Tiszaföldvár Város Önkormányzata az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban Ártv.) felhatalmazása alapján a 33/2011.(XII.20.) önkormányzati rendeletében szabályozza a helyi menetrend szerinti autóbusz-közlekedés hatósági árait és annak alkalmazási feltételeit. Időközben az Ártv. úgy módosult, hogy annak hatálya többek között már nem terjed ki a helyi közösségi közlekedési szolgáltatások áaira. A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25.§ (3) bekezdése és 31.§ (1) bekezdése alapján a közszolgáltatás díjait, a díjalkalmazás feltételeit a közszolgáltatási szerződésben kell rendezni. Mindezek alapján a hivatkozott önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

4. A települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységről és a szervezett közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 38/2003.(XII.30.) ÖR. számú rendelet hatályon kívül helyezéséhez

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 47.§ (4) bekezdése alapján 2013. január 1. napjától kezdődően a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energia Hivatal javaslatának figyelembe vételével a miniszter rendeletben állapítja meg. Mindezek alapján a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységről és a szervezett közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 38/2003.(XII.30.) ÖR. számú rendelet díjmegállapításra vonatkozó rendelkezését hatályon kívül kell helyezni.

R É S Z L E T E S I N D O K O L Á S

egyres önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló...../2012.(.....)
önkormányzati rendelet-tervezethez

1. §

Az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 13/2012.(VII.31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését, a helyi menetrend szerinti autóbusz-közlekedés hatósági áráról és az áralkalmazási feltételekről szóló 33/2011.(XII.20.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését, valamint az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról szóló 17/2011. (VII. 29.) önkormányzati rendelet 1. §-ának hatályon kívül helyezését, továbbá a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységről és a szervezett közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 38/2003.(XII.30.) ÖR. számú rendelet 6.§-ának és 1. számú mellékletének hatályon kívül helyezését tartalmazó rendelkezés. A hatályon kívül helyezést a magasabb szintű jogszabályokkal történő összhang megteremtése indokolja.

2-3. §

A rendelet hatályba léptető rendelkezései.

Tiszaföldvár, 2012. december 13.

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Jegyzője

ELŐTERJESZTÉS

Tiszaföldvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2012. december 20. napján tartandó ülésére az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

1. Az alapvető jogok biztosának indítványa alapján az Alkotmánybíróság megvizsgálta és 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában megállapította, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése, valamint 143. § (4) bekezdésének e) pontja – amelyek felhatalmazást adnak a helyi önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy rendeletben pénzbírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokat határozzanak meg - alkotmányellenes, ezért azt megsemmisítette.

Tekintettel arra, hogy az Alkotmánybíróság döntése értelmében az önkormányzati törvényben adott rendeletalkotási felhatalmazás, sérti a jogállamiságból fakadó jogbiztonság, valamint a közigazgatás törvény alá rendeltségének követelményét tekintve, hogy a törvény rendkívül széles, diszkrecionális jogkört biztosít a helyi önkormányzatoknak a tiltott magatartások meghatározására, javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 13/2012.(VII.31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését.

2. A víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény 65. § (1) bekezdése értelmében, a közműves ivóvízellátás, valamint a közműves szennyvízelvezetés és -tisztítás díját a Energia Hivatal javaslatának figyelembevételével a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszter rendeletben állapítja meg.

A magasabb szintű jogszabályi előírásokkal történő összhang megteremtése érdekében szükséges az önkormányzati tulajdonú víziközműből szolgáltatott ivóvíz és víziközmű által biztosított szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás és – kezelés díjáról szóló 17/2011. (VII. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése.

3. Tiszaföldvár Város Önkormányzata az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban Ártv.) felhatalmazása alapján a 33/2011.(XII.20.) önkormányzati rendeletében szabályozza a helyi menetrend szerinti autóbusz-közlekedés hatósági árait és annak alkalmazási feltételeit. Időközben az Ártv. úgy módosult, hogy annak hatálya többek között már nem terjed ki a helyi közösségi közlekedési szolgáltatások áraira. A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25.§ (3) bekezdése és 31.§

(1) bekezdése alapján a közszolgáltatás díjait, a díjalkalmazás feltételeit a közszolgáltatási szerződésben kell rendezni. Mindezek alapján a hivatkozott önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

4. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 47.§ (4) bekezdése alapján 2013. január 1. napjától kezdődően a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energia Hivatal javaslatának figyelembe vételével a miniszter rendeletben állapítja meg. Mindezek alapján a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységről és a szervezett közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 38/2003.(XII.30.) ÖR. számú rendelet díjmegállapításra vonatkozó rendelkezését hatályon kívül kell helyezni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22.§-a értelmében az elavult, szükségtelenné vált, illetőleg az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító jogszabályi rendelkezések felülvizsgálatának lefolytatásáról, illetve arról, hogy az ilyen rendelkezések módosításra vagy hatályon kívül helyezésre kerüljenek, önkormányzati rendelet esetében a jegyző gondoskodik.

Az előterjesztésemhez mellékelem a rendelet-tervezetet, annak előzetes hatásvizsgálatát, továbbá az általános és részletes indokolást.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet vitassa meg, és a mellékelt tartalommal elfogadni szíveskedjen.

Tiszaföldvár, 2012. december 13.

Hajós Attiláné Dr. Szlama Katalin s.k.
címzetes főjegyző