



**POLGÁRMESTER**

8245. Pécsely, Vásártér u. 148/a.

Tel/fax:87/445-017

***Előterjesztés***

**Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének**

**2011. november 28-i ülésére**

**Tárgy:** A környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezet

**Előadó:** Sebők Lajos polgármester

**Előkészítő:** Jurics Tamás körjegyző

**Előzetes hatásvizsgálat**

**a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

**A rendelet-tervezet címe:**

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2011. (... ..) önkormányzati rendelete, a környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról

**Társadalmi-gazdasági hatása:**

A korábbi szabályozáshoz képest, a tervezet a zajvédelmi szabályok között, a közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat, a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek szabályait, a mozgóboltokra, mozgóárusokra vonatkozó rendelkezéseket és a mezőgazdasági célú zajkeltő berendezések használatát korlátozza, így a korábbihoz képest az ilyen tevékenységet végzők körében kimutatható, hogy valószínűleg növekedni fog a társadalmi-gazdasági hatások. Az állattartási szabályok szigorítása a központi szabályok érvényesülését és az élhetőbb környezet megvalósulását segíti elő.

**Költségvetési hatása:**

Nincs kimutatható költségvetési hatása.

**Környezeti, egészségi következményei:**

Javulás várható a környezeti és egészségi szempontból a korábbi szabályozáshoz képest.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Nem mutatható ki.

**Egyéb hatása:**

nincs.

**A rendelet megalkotásának szükségessége:**

Lakossági igény jelentkezett a tervezetben szereplő területek szabályozása iránt. A korábbi szabályozást központi jogszabály, a környezeti zaj-és rezgés elleni védelem szabályait tartalmazó 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet) váltotta fel, az önkormányzat hatásköre a zajvédelem tárgyába, az előterjesztésben foglaltakra terjed ki. Ezt a hiányt pótolja a rendelet tervezet.

**A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:**

A lakosság életminőségének romlása, törvényességi észrevétel.

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: nincs

## I n d o k o l á s

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének, a környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI. 15.) önkormányzati rendelete tartalmazza – többek között – a zajvédelmi és az állattartási szabályokat.

**A Magyar Köztársaság Alkotmánya (1949. évi XX. törvény)** 18.§-a kimondja, hogy a Magyar Köztársaság elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez. A környezetben megjelenő, a megszokott életvitelt befolyásoló, hanghatásuk miatt zavaró jelenségekre, újabb zajforrások megjelenésére a lakosság egyre érzékenyebben reagál.

**A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény** 16. § (1) bekezdés szabályozása értelmében a Képviselő-testület két esetben alkothat önkormányzati rendeletet, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására.

**A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény** 46. § (1) bekezdés c) pontja szerint a települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására **önkormányzati rendeletet bocsát ki**, illetőleg határozatot hoz. Ebben a körben az önkormányzat jogosult a lakosság nyugalma biztosító helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítására. Erre a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban: Htv.) 85. § (1) bekezdés e) pontja ad kifejezett felhatalmazást.

Tekintettel arra, hogy a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem szabályait a 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Zr.) tartalmazza, a Képviselő-testület csak azokban a helyi társadalmi viszonyokban állapíthat meg a zajvédelemre vonatkozó rendelkezéseket, amelyekre nézve a Zr. nem tartalmaz szabályozást.

Az önkormányzat rendeletalkotási hatásköre a helyi zajvédelem tárgyában az alábbiakra terjed ki:

- megállapíthatja a közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat,
- rendelkezhet a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységnek a zajvédelmi szabályairól, ami a gyakorlatban a fűnyíró gépek illetve nagyobb zajjal járó háztartási gépek használatának időbeli korlátozását jelenti.

Fentiekén túl a Htv. 85. § (1) bekezdés c) és d) pontjai alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete még a következőkre jogosult:

- területeket zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilváníthat,
- elrendelheti csendes övezet kialakítását a zaj ellen fokozott védelmet igénylő létesítmény körül.

A helyi lakosok részéről megfogalmazott panaszok szerint, alapvetően a mozgóboltok, és a mezőgazdasági zajkeltő berendezések által kiváltott zajhatás képezi a problémát.

Az Alkotmánybíróság 17/1998. (V. 13.) határozatában kifejtette, hogy ha valamely magatartást az országos szintű jogszabályok kifejezetten megengednek, akkor azt a képviselő-testület nem tilthatja meg az egész illetékeségi területére kiterjedő érvénnyel. Annak azonban nincs akadálya, hogy az önkormányzati rendelet a község egyes övezeteire (földrajzilag pontosan meghatározott részeire, egyes utcáira, meghatározott objektumok körzetére) vonatkozó tilalmat vagy korlátozást állapítson meg. Az Alkotmánybíróság 103/2008. (VII. 11.) számú határozatában nem minősítette alkotmányellenesnek az olyan tartalmú önkormányzati rendeleti szabályozást, amely közterületen történő értékesítés esetén hirdetés, vagy figyelemfelhívás céljára szolgáló hangosító eszköz használatát korlátok közé szorította, azok használatát bizonyos napokon egyáltalán nem, bizonyos napokon pedig csak időszakosan engedte meg. A közterület-használat engedélyezése közhatalmi tevékenység, így hatósági ügynek minősül, ezért erre figyelemmel kell a helyi szabályozást, önkormányzati rendeletet megalkotni. Nincs mód a közterület-használat engedélyezést polgári jogi jogviszony keretében rendezni.

A hatályos helyi rendelet a Zr-tel ellentétes szabályokat tartalmazott, és nem tartalmazta a mozgóboltokra, továbbá a mezőgazdasági zajkeltő berendezések használatára vonatkozó szabályokat.

**Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény** (Éltv.) alapvető rendelkezései között, a 6. §-ban található az állattartásra vonatkozó szabályok. Az önkormányzati rendeletalkotás szempontjából jelentős rendelkezések alapján, az állatok tartása nem veszélyeztetheti az emberek és állatok egészségét, jóllétét, nem károsíthatja a környezetet, de az csak állat-egészségügyi,

közegészségügyi, állatjóléti, környezetvédelmi, illetve természetvédelmi indokkal korlátozható. A 6. § azt is kimondja, hogy állatot tartani csak az Éltv. végrehajtására kiadott jogszabályban előírtaknak megfelelő helyen és módon szabad. Az utóbbi időben azonban az állattartók gyakran hivatkoznak arra, hogy az önkormányzatok állattartási rendeletei, valamint a rendszeres, állattartással kapcsolatos szomszédjogi viták ellehetetlenítik a hagyományos mezőgazdasági haszonállat-tartást.

Fenti probléma súlyosságát jól tükrözi, hogy a témával az Alkotmánybíróság is foglalkozott, illetve az ombudsmanok előtt is több eljárás volt folyamatban. A Jövő Nemzedékek Országgyűlési Biztosa megállapította, hogy az Alkotmánybíróság határozatai, valamint az egészséges környezethez való jogból fakadó követelmények alapján minden helyi önkormányzatnak kötelező a helyi állattartást rendeletben szabályozni.

A jelenleg hatályos rendelkezés szerint, bel- és külterületen kis és nagy haszonállat korlátlan számban tartható, amennyiben az állattartás feltételei fennállnak. Sajnos több lakossági bejelentés is érkezett az Önkormányzathoz, az állatok tartásával kapcsolatos bűzhatás és az állatok tartási helyén érzékelhető trágya, trágyalé és legyek megjelenése miatt, ezért szükségessé vált a belterületen és a belterülethez kapcsolódó külterületen az állatok darabszámának korlátozása.

A fentiek alapján, az alábbi rendelet tervezetet terjesztem elő.

Pécsely, 2011. november 14.

Sebők Lajos  
polgármester

**Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2011. (... ..) önkormányzati rendelete  
a környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI.15.) rendelet módosításáról**

Pécsely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII törvény 46.§ (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. Törvény 85.§ (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

**1.§**

Pécsely Község Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI. 15.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 38.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

**Közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályok**

„38.§ (1) Pécsely Község közigazgatási területén, a közterületi rendezvényekkel kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző látja el.

(2) Közterületi rendezvényen hangosító berendezések működéséhez, élőzene szolgáltatásához hatósági engedély szükséges, kivéve az Önkormányzat által szervezett rendezvényeket.

(3) Az engedély iránti kérelmet, a rendezvény szervezőjének, a tevékenység megkezdését megelőzően kell benyújtani, melyet az általános eljárási illetékekkel kell ellátnia. A kérelemben meg kell jelölni az adott rendezvény napi kezdetének és befejezésének időpontját, valamint a zajkeltés módját. Engedély hiányában a rendezvény nem tartható meg.

(4) Azon szervezőt, aki a hangosító berendezését engedély nélkül üzemelteti, a jegyző kötelezi tevékenysége azonnali beszüntetésére.

(5) Aki a berendezést az engedélytől eltérően üzemelteti, attól engedélyét – a hatályos jogszabályi keretek között – vissza kell vonni.

(6) Közterületi rendezvényeken zeneszolgáltatás hétköznap 8-tól 24 óráig, hétvégeken (péntek, szombat, vasárnap) 9-től, másnap 4 óráig engedélyezhető.

**2.§**

A rendelet 39.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

**Magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek szabályai**

39.§ (1) A község közigazgatási területén

- hétköznap este 20 órától, másnap reggel 7 óráig,

- pénteken és szombaton 20.00 órától, szombaton és vasárnap 9.00 óráig,

- május 1. és szeptember 30. közötti időszakban szombaton 13-16 óra között,

- vasárnap és ünnepnapokon egész nap

tilos minden olyan zajjal járó építési, átépítési, szerelési tevékenység végzése (kivéve a közcélú hibaelhárítást, kommunális hulladékszállítás és köztisztasági tevékenység, közérdekű beruházás), valamint motoros és elektromos gépek, készülékek használata vagy berendezés üzemeltetése, amely alkalmas a szomszédos ingatlanok lakói (használói) nyugalmanak megzavarására.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott időszakban tilos akár emberi hanggal, akár hangszerrel, vagy más technikai eszközzel a szomszédos ingatlanok lakói (használói) nyugalmanak megzavarására alkalmas zaj okozása.

(3) Közterületre irányuló hangszórás - hangosító berendezéssel - csak a jegyző engedélyével folytatható.

### 3.§

A rendelet 40.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

#### Mozgóboltokra, mozgóárusokra vonatkozó rendelkezések

40.§ Mozgóboltok, mozgóárusok és alkalmi árusok hanghatással járó értékesítése naponta 18.00 órától másnap 9.00 óráig tilos.

### 4.§

A rendelet 41.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

#### Mezőgazdasági célú zajkeltő berendezések

„41.§ (1) Pécsely Község közigazgatási területén, a mezőgazdasági célú zajkeltő berendezésekkel (a továbbiakban: berendezés) kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző látja el.

(2) A község teljes közigazgatási területén a berendezések működéséhez, hatósági engedély szükséges.

(3) Az engedély iránti kérelmet, a berendezés üzemeltetőjének (használójának, tulajdonosának), a működtetés megkezdését megelőzően kell benyújtani, melyet az általános eljárási illetékkel kell ellátnia.

(4) A berendezés kizárólag folyamatos, személyes felügyelet mellett üzemeltethető.

(5) A berendezésen jól látható módon fel kell tüntetni a tulajdonos, az üzemeltető és a felügyelettel megbízott személy nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám).

(6) A kérelemhez csatolni kell:

a) a berendezés tulajdonosának nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)

b) az üzemeltető nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)

c) a felügyelettel megbízott személy nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)

d) a berendezés használatának kezdő- és befejező időpontját (év, hónap, nap, óra)

e) a berendezés működési elvét (gáz üzemű, motoros stb.)

f) a berendezés tervezett elhelyezését bemutató – helyrajzi számmal ellátott – térképet.

(7) Engedély hiányában a berendezés nem üzemeltethető.

(8) Azon üzemeltetőt, aki a berendezést engedély nélkül üzemelteti, a jegyző kötelezi tevékenysége azonnali beszüntetésére.

(9) Aki a berendezést az engedélytől eltérően üzemelteti, attól engedélyét – a hatályos jogszabályi keretek között – vissza kell vonni.

(10) A közigazgatási területen a berendezés üzemeltetése 8-20 óráig engedélyezhető.

### 5.§

A rendelet 3. számú függeléke hatályát veszti.

### 6.§

A rendelet 43.§ (2) bekezdés helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

„43.§ (2) a) Belterületen és a belterület határától számított 500 méteren belüli külterületen, kis haszonállat tartására saját, házi szükségletnek megfelelő számban van lehetőség, összesen fajtánként maximum 50 db állat tartására. Nagyhaszonállat tartására maximum 20 db-ig, ló és tehén estében maximum 10 db-ig van lehetőség.

b) A további külterületi ingatlanokon kis és nagy haszonállat korlátlan számban tartható, amennyiben az állattartás feltételei fennállnak.

Záró rendelkezések

7.§

- (1) E rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit – a 6.§ kivételével - 2012. január 1-ét követően indult eljárásokban kell alkalmazni.
- (2) A rendelet 6.§-ban meghatározottakat 2012. június 30-ig kell megvalósítani.
- (3) E rendelet 2012. január 2. napján hatályát veszti.

Sebők Lajos  
polgármester

Jurics Tamás  
körjegyző

E rendelet 2011. .... napján kihirdetésre került.

Jurics Tamás  
körjegyző