

DÉVAVÁNYA

Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

Gazdasági programja

2007-2010. évre.



Bevezetés

A gazdasági program elkészítésére a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91. § -ában megfogalmazott kötelezés alapján került sor.

A gazdasági program elkészítésének célja, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete a ciklusának időtartama alatt egy egységes, előre meghatározott célrendszer szerint működjön, fejlődjön.

A Képviselő-testület tudomásul veszi azt, hogy a jelen gazdasági programban meghatározottakat figyelembe kell venni minden gazdasági jellegű, a gazdálkodásra, a település működtetésére, fejlesztésére vonatkozó döntésnél.

A gazdasági program összeállítása során az alábbiak kerültek figyelembevételre:

- Dévaványa Város Rendezési Tervet Megalapozó Településfejlesztési Konceptiója,
- Az alakuló ülésen elfogadott polgármesteri program,
- A Képviselő-testület tagjainak, elvárásai, kezdeményezései,
- Az önkormányzati feladatellátásban résztvevő intézmények vezetői által megfogalmazott elképzelések, igények,
- A város lakossága, önszerveződő civil közösségei, a politikai és a társadalmi szervezetek közérdekű javaslatai,
- A településen működő gazdasági tevékenységet kifejtő termelő, szolgáltató gazdálkodó szervek, vállalkozók tervei, fejlesztési elképzelései,
- Az önkormányzat jelenlegi, illetve várható gazdasági helyzete.

A gazdasági programban meghatározott célkitűzések eléréséhez a Képviselő-testületnek két irányba is koncentrálnia kell:

- egyrészt a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, másrésztől
- a szükséges anyagi források, eszközök megteremtésére.

A célkitűzések megvalósításakor a Képviselő-testületnek ügyelnie kell arra, hogy az egyes elképzelések úgy valósuljanak meg, hogy azok a legfőbb célként meghatározottakat segítsék, járuljanak hozzá a részcélok megvalósításához.

A jelen gazdasági programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához a Képviselő-testületnek biztosítani kell a szükséges anyagi eszközöket, valamint vagyont.

Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez nem elegendőek a szokásos, évről évre keletkező források (állami támogatások), hanem szükség van

- a pályázati lehetőségek felkutatására, illetve
- az Önkormányzat sajátosságainak kihasználása alapján új lehetőségek keresésére, illetve a meglévő anyagi források nagyobb mértékű kihasználására.

A programban minden célkitűzéshez, felsoroláshoz megadásra kerül a célfokozat, mely a következő lehet:

- mindenképpen megvalósítandó (jele: MM)
- kedvező körülmények között megvalósítandó (jele: KM)
- megvalósítható (jele: M)

A programban a célfokozat jelzése például a következő: (CF: MM)

1. Dévaványa város **gazdasági helyzetét alapvetően befolyásoló körülmények**

1.1. A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései

A kormány gazdasági programja kitér az állam, a gazdasági, az egészségügyi és az oktatási reformra.

Az államreform egyes elemei közvetlenül érintik az Önkormányzatot, illetve az Önkormányzati hivatalt. Ilyen elemek a modern, szolgáltató közigazgatás, és az önkormányzati reform.

A modern, szolgáltató közigazgatás reformja keretében a kormány:

- általánossá kívánja tenni az elektronikus önkormányzati szolgáltatást,
- csökkenteni kívánja a megyék feladatait, ezzel szemben növelni a kistérségek szerepét, létre kívánja hozni az önkormányzattal rendelkező régiókat,
- növelni kívánja az önkormányzatok kistérségi társulásait és kezdeményezi a kötelező társulás alkotmányos feltételeinek megteremtését, törekszik a kistérségi társulások ösztönzésére,
- a jegyző egyes feladatait a kistérségi közigazgatási szolgáltató központokhoz javasolja áttenni,
- átgondolja és felülvizsgálja az önkormányzatok és a hivatalok által ellátandó feladatokat,
- javasolja, hogy a kis létszámú településeken ne működhessen önálló hivatal, hanem körjegyzőséggel kerüljenek ellátásra a feladatok.

A gazdasági reform keretében a kormány a költségvetési egyensúly helyreállítását célzó intézkedéseket kíván hozni, és szerkezet-átalakító reformokat dolgoz ki.

Az egészségügyi reform keretében a kormány át kívánja alakítani az egészségügyet, biztosítási alapon működő egészségügyet hoz létre, magas színvonalú egészségügyi intézményrendszer kialakítását szorgalmazza. Az egészségügyi reform célja a lakosság egészségügyi állapotának javítása.

Az oktatási reform keretében a kormány célja, hogy esélyegyenlőséget teremtő korszerű közoktatás jöjjön létre, melyben megvalósul a színvonalas oktatás, és az esélykülönbségek csökkennek. A program további célja, hogy piacképes tudást adó szakképzés, illetve versenyképes minőségi felsőoktatás valósuljon meg.

1.2. A kormány fejlesztési irányai

A kormány a fejlesztési elképzeléseit a fejlesztő állam, a fejlődő magyar vállalkozások, az innováció és tudomány, az új energiapolitika, a fejlődő vidék, a területfejlesztés, a fejlődő Budapest, a növekvő foglalkoztatás témakörében határozta meg.

A fejlesztési irányok kihatnak az Önkormányzat fejlesztési elképzeléseire is.

A kormányprogram szerint a fejlődés húzóágazatai a modern ipar, az innovatív ágazatok, az üzleti és kereskedelmi szolgáltatás és az idegenforgalom.

A közlekedési infrastruktúra fejlesztése során cél az ország egységének megteremtése, az életformában létező csoportok elszigeteltségének csökkentése, ezért bővíteni kell a közúthálózatot, korszerűsíteni kell a vasútközlekedést.

A kormány fejleszteni kívánja az építőipart, és meg kívánja teremteni a tisztább és egészségesebb környezetet.

A kormány a területfejlesztési elképzelései között rögzíti, hogy Magyarország számára 2007. évtől nagy összegű fejlesztési források nyílnak meg a. Cél, a lehetőségek minél jobb kihasználása és a vidék felzárkóztatásának segítése, a kistérségek, a régiók szerepének növelése.

2. Dévaványa város gazdasági helyzete és a várható változások

2.1. A vagyoni helyzet

Az Önkormányzat vagyona a 2005. évi zárómérleg alapján 3.282,2 millió forint.

A vagyon az elmúlt 4 évben 72 %-os növekedést mutat.

Az elmúlt négy évben tapasztalt vagyonnövekedés oka, hogy az Önkormányzat sikeres vagyongazdálkodási politikája segítségével saját erőből, önkormányzati forrásokból fejlesztéseket tudott megvalósítani, sikeres pályázatokon vett részt, azok eredményeképpen nőtt a vagyon, és a vagyonszerkezet pontosítása (a korábban vételi értékű, vagy érték nélkül nyilvántartott vagyonszámviteli előírásoknak megfelelő nyilvántartásba vétele).

Az Önkormányzat vagyonszerkezete a következő:

Vagyonelem megnevezése	Ingyen db száma	Az összes vagyonból a vagyon részaránya
Forgalomképtelen törzsvagyon (nem értékesíthető, nem terhelhető, a kötelező feladatok ellátását biztosító vagyon)	194	42 %
Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon (meghatározott feltételekkel értékesíthető, illetve megterhelhető vagyon)	170	44 %
Egyéb (forgalomképes vagyon, amely szabadon értékesíthető és megterhelhető)	185	14 %

A forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó főbb ingatlanok: Önkormányzati Hivatal, intézmények épületei, építményei, továbbá közterületek, utak, belvízcsatornák stb.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe tartozó főbb vagyonelemek a költségalapú és a szociális bérlakások, szolgálati lakások, lakótelkek, iparterületek stb.

Egyéb vagyon körébe tartoznak a következő ingatlanok: elsősorban mezőgazdasági földterületek, kertingatlanok, a káptalanfüredi ifjúsági tábor tulajdonrésze stb.

A vagyon vagyonelem szerinti megoszlása: kedvezőtlen, mert nagyon nagy a forgalomképtelen, illetve a korlátozottan forgalomképes vagyon aránya.

2.2. A pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzetét az elmúlt négy évben az alábbiak jellemezték:

- az Önkormányzatnak a fizetőképessége fenntartásához külön állami támogatást nem kellett igénybe vennie.
- működési hitel felvételére nem került sor,
- likviditási hitelkereten belül az átmeneti pénzihiányt lehetett kezelni,
- fejlesztési hitel felvételére két alkalommal került sor. (A hitelek jellemzői: hosszú futamidejű állami kamattámogatásos hitelek)
- a pénzügyi egyensúly, a folyamatos likviditás biztosítva volt.

2.3. A költségvetés főbb szerkezete és a várható tendenciák

Az Önkormányzat költségvetési rendelet szerinti főösszege az elmúlt 4 évben átlagban 1.500 millió forint körül mozgott.

Kiadások

A költségvetési kiadások szerkezete az alábbiak szerint alakult:

Megnevezés	A kiadások aránya és összege			
	2003.	2004.	2005.	2006.
Személyi jellegű kiadások	29,5 %	37,74 %	38,48 %	35,33 %
Munkaadókat terhelő járulékok	10,07 %	12,74 %	12,80 %	11,44 %
Dologi jellegű kiadások	16,53 %	22,56 %	21,65 %	21,31 %
Ellátottak pénzbeli juttatásai	-	0,02 %	0,02 %	0,02 %
Egyéb támogatások	10,2 %	11,78 %	14,43 %	12,08 %
Felhalmozási kiadások	33,70 %	15,16 %	12,62 %	19,82 %
Kiadások összesen:	100 %	100 %	100 %	100 %
Kiadások e. Ft-ban	1.897.095	1.432.124	1.608.738	1.797.628

A költségvetési kiadások közül

- nőttek a működési, ezen belül is a személyi jellegű kiadások,
- változó volt a felhalmozási kiadások mértéke,
- és közel változatlan maradt a dologi jellegű kiadások aránya.

A költségvetési kiadások közül a következő években várható, hogy

- a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok nagyságát és arányát
 - növeli
 - a kötelező munkabér emelés (minimálbér emelés, kötelező átsorolások stb.) ,
 - az emelkedő járulékok,
 - csökkenti
 - az átgondoltabb személyi juttatás gazdálkodás miatti megtakarítás,
 - a létszámleépítés miatti megtakarítás. (A 2006. évi létszámkeret 347 fő. 2007-től várható létszámcsökkentés: 4 év alatt 25 fő a más fenntartónak átadott intézményen kívül.)
- a dologi jellegű kiadások nagyságát és arányát
 - növeli az infláció, a közműdíjak emelkedése,
 - csökkentheti a takarékosabb, gazdaságosabb, megfontoltabb gazdálkodás.

Bevételek

A költségvetési bevételek szerkezete az alábbiak szerint alakult:

Megnevezés	A bevételek aránya és összege			
	2003.	2004.	2005.	2006.
Intézményi működési bevételek	12,62 %	14,65 %	12,62 %	12,09 %
Önkormányzatok sajátos működési bevételei	24,20 %	24,11 %	20,03 %	30,68 %
Önkormányzatok költségvetési támogatása	34,24 %	45,16 %	49,89 %	36,56 %
Kiegészítések és visszatérülések	-	-	-	0,07 %
Felhalmozási és tőkebevételek	0,57 %	2,00 %	1,36 %	3,43 %
Támogatásértékű bevételek	23,35 %	8,37 %	9,6 %	5,24 %
Támogatási kölcsönök visszatérülése, igénybevétele, értékpapírok kibocsátásának bevétele	4,02 %	5,71 %	6,5 %	9,55 %
Hitelek	1,00 %	-	-	2,38 %
Bevételek összesen:	100 %	100 %	100 %	100 %
Bevételek e. Ft-ban	1.962.572	1.565.268	1.651.254	1.828.169

A költségvetési bevételek közül

- kismértékben nőttek az önkormányzat sajátos működési bevételei,
- változó volt az önkormányzatok költségvetési támogatása jogcímen kapott összeg, a pályázatok eredményétől függően,
- és közel változatlan maradt az intézményi működési bevételek aránya.

A költségvetési bevételek szerkezetére hatást gyakorolhat az, hogy a költségvetési támogatások reálértéke csökken, és egyre több saját bevétel megszerzésére, illetve pályázati források bevonására lesz szükség.

2.4. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése

Az Önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

- Az Önkormányzat sajátos működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni. Törekedni kell olyan helyi adó rendszer megteremtésére, amely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak, és hatékony eszköze az Önkormányzat saját forrás növelésének.
- A Képviselő-testület nyomon követi a költségvetési támogatási rendszert, és az elképzelésével összhangba hozva igyekszik kihasználni a támogatási rendszer nyújtotta előnyöket (azaz a feladatokat igyekszik olyan formában, illetve feltételekkel megteremteni, hogy a legkedvezőbb összegű támogatást kapja).
- Az Önkormányzat áttekinti a meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módjait és lehetőségeit, valamint a fenntartási, üzemeltetési költségek nagyságát. Javaslatot dolgoz ki az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, a felesleges vagyontárgyak kihasználására, (különösen a bérbeadás, bér munka lehetőségére), valamint az egyes vagyontárgyak értékesítésére.

- A Képviselő-testület rendszeresen figyelemmel kíséri a befektetéseit, értékpapírjait, megvizsgálja a lehetséges hozamokat, hasznokat.
- Az Önkormányzat törekszik arra, hogy a gazdasági programjában meghatározott célkitűzéseket lehetőség szerint hitelfelvétel nélkül, minél több pályázati forrás bevonásával valósítsa meg.
- A Képviselő-testület körültekintően jár el akkor, ha az Önkormányzat működtetése, illetve fejlesztése hitelfelvétel mellett valósítható meg.

2.5. Folyamatban lévő beruházások, fejlesztések:

Az Önkormányzatnál a következő beruházások, fejlesztések vannak folyamatban:

- Belterületi csapadékvíz-rendezés (a 9 észak-békés megyei település címzett támogatással megvalósuló közös beruházása keretében)

A beruházás

- megkezdésének időpontja: 2004. november
- várható befejezési időpontja: 2007. március

A beruházás tervezett és eddig teljesített kiadásai és forrásai:

adatok = ezer forintban

Megnevezés	2004.	2005.	2006.	2007.	Összesen
Címzett támogatás	13.172	65.027	74.023	35.896	188.118
Saját erő	1.449	7.153	8.142	3.948	20.692
Beruházás értéke	14.621	72.180	82.165	39.844	208.810

- Sportöltöző építése

A beruházás

- megkezdésének időpontja: 2006. augusztus
- várható befejezési időpontja: 2007. szeptember

A beruházás tervezett és eddig teljesített kiadásai és forrásai:

adatok = ezer forintban

2006	2007	Összesen
18.172	24.000	42.172

3. A különböző szintű fejlesztési, szolgáltatási, illetve egyéb programokkal kapcsolatos érintettség

Az Önkormányzat gazdasági programját alapvetően befolyásolják azok a fejlesztési, szolgáltatás megvalósítási és biztosítási, illetve egyéb programok, melyekben területi elhelyezkedése, illetve céljai miatt érintett.

Az Önkormányzat a következő országos programokban érintett:

- Dél-alföldi Ivóvízminőség-javító Program

Az Önkormányzatot érintik az alábbi régiós programok:

- Dél-alföldi Regionális Hulladékgazdálkodási Program

Az Önkormányzat részt vesz a következő kistérségi programokban:

- Békés Megyei Vállalkozási Övezet településeinek az állati hullák és hulladékok átmeneti tárolására, gyűjtésére vonatkozó program

Az Önkormányzat a következő társulás által kezdeményezett programokban vesz részt:

- Az önkormányzati adatvagyon másodlagos hasznosítására vonatkozó számítástechnikai fejlesztési program
- A Békés Megyei Önkormányzat által koordinált, az Észak-békési térség településeit érintő belvízrendezési program

4. A gazdasági program

4.1. Fejlesztési elképzelések

Dévaványa Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2007-2010. évekre a következő általános fejlesztési elképzeléseket határozza meg. (A konkrét fejlesztési elképzeléseket a gazdasági program további részei, az adott témakörhöz kapcsolódóan tartalmazzák.)

Ipar

A helyi iparral, illetve vállalkozásokkal kapcsolatos elképzelések megvalósítása azért fontos feladat, mivel a vállalkozások közvetve-közvetlenül a település fejlődését segítik, javítják a termékekkel, szolgáltatásokkal való ellátottságot, munkahelyet teremtenek, adóbevételekhez juttatják az Önkormányzatot.

A helyi ipari területtel kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- A helyi ipar számára a településen egy külön területet kell kijelölni (Figyelembe kell venni a rendezési tervet, illetve kezdeményezni kell a rendezési terv módosítását.) *(CF:MM.)*
- Javítani kell a helyi iparterület adottságait, így különösen a következőket:
 - megközelíthetőség,
 - szennyvízcsatornázás
 - energiaellátottság *(CF:MM.)*
- Bővíteni szükséges a helyi iparterületet, a bővítés 50.000 négyzetméterrel növelné a meglévő területet. *(CF:KM.)*
- Népszerűsíteni kell, illetve vonzóvá kell tenni a helyi ipari területet. A népszerűsítést elsősorban hirdetéssel, valamint a honlapon kell megvalósítani. *(CF: MM)*

A vállalkozók támogatásával kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- A helyi vállalkozások támogatása, érvényesülésének segítése érdekében össze kell állítani az ún. Vállalkozói térképet, mely tartalmazza, hogy a településen mely vállalkozások mivel foglalkoznak és milyen címen található a telephelyük. *(CF:MM)*
- Az Önkormányzat honlapján bemutatkozási lehetőséget kell biztosítani a helyi vállalkozásoknak. *(CF:MM.)*

Idegenforgalom

Az idegenforgalom a település azon ágazata, ahol még vannak kiaknázatlan lehetőségek. Ki kell használni azt, hogy Magyarország egyre népszerűbb turisztikai célpont a külföldi lakosság számára, s jó ütemben fejlődik a belföldi turizmus is. A turisztikai kínálat az igényeket figyelembe véve egyre szélesedik, ahol a településnek meg kell találnia, illetve ki kell alakítania saját arculatát, és tovább kell fejlesztenie a turisztikai vonzerejét.

A turisztika fontos azért is, mert munkahelyteremtő és megtartó képessége is jelentős lehet.

Az idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések

- Fejleszteni kell a település turisztikai arculatát. Kiemelten kell kezelni azokat a fejlesztéseket, melyek turisztikailag is kiemelkedő jelentőséggel bírnak, vonzerőt jelentenek. *(CF:KM)*

- A helyi idegenforgalmi, illetve kereskedelmi egységeket is fel kell venni a Vállalkozói térképre. (Ez hozzájárul ismertségük növeléséhez.) (CF: MM)
- Turisztikai kiadványt kell készíteni (pl.: füzet, prospektus, túratérkép stb.). (CF: MM)
- Az idegenforgalmi megítélés szempontjából fontos közterületeken megfelelő pihenőhelyek kialakítása (pad, asztal, szeméttároló edény). (CF: MM)

Egyéb, idegenforgalommal kapcsolatos fejlesztési elképzelések:

- Támogatni kell az idegenforgalom, illetve a település látogatottságát, ismertségét segítő rendezvényeket, biztosítani kell azt, hogy a rendezvények időpontja, programja a megyei lapban megjelenjen, a honlapra felkerüljön. (CF: MM)
- Fel kell tüntetni az Önkormányzat honlapján a turisztikai lehetőségeket, valamint a Vállalkozói térképet, továbbá megjelenési lehetőséget kell biztosítani az idegenforgalommal foglalkozó vállalkozások számára is. (CF: MM)

Infrastruktúra

Az infrastrukturális fejlesztések pozitív irányba befolyásolják a település fejlődését. Az infrastruktúra-fejlesztést gyakran más fejlesztésekkel elért eredmények kényszerítik ki, illetve a megvalósult infrastruktúra gyakran újabb fejlesztési igényeket indukál, illetve megnyitja a továbblépés lehetőségét.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete ezért fontosnak tartja a közúthálózat, a járda, a csatornahálózat, a vízvezetékrendszer, a szennyvízcsatorna rendszer, a villamos energia, a gáz, a közvilágítás, illetve egyéb telefon, internet, kábeltelevízió szolgáltatások biztosítását.

Az informatikai lehetőségek biztosítása a települési önkormányzatok számára a modern kor követelményeihez való igazodás, felzárkózás követelményét jelenti. Az informatika terén meg kell valósítani azt, hogy

- az Önkormányzat korszerű honlappal rendelkezzen, melyen az Önkormányzattal és intézményeivel kapcsolatos fontosabb tájékoztatás biztosítható, (CF: MM.)
- az internet hozzáférés biztosítva legyen a lakosság széles köre számára. A hozzáférést biztosítani kell a következő helyeken: könyvtárban, művelődési házban, az E-Magyarország Pontokon (CF: MM)
- az önkormányzati feladatellátásban közreműködő, az informatikai eszközök használatát is igénylő területeken történjen meg az érintett személyek számítógép-kezelési képzése. (CF:MM)

4.2. Munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése

Déaványa Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2007-2010. évekre az alábbi feladatokat és célokat határozza meg a munkahelyteremtés feltételeinek javítása érdekében:

Általános foglalkoztatást segítő célok és feladatok

A munkahelyteremtés feltételeinek javítása a településen fontos feladat, mivel a munkanélküliek aránya évi átlagban számolva 10,5 %.

A munkanélküliség ellen küzdeni kíván az Önkormányzat, mivel a munkanélküli családokban romlanak az életkörülmények és az emberek életminősége, másrészt az Önkormányzat szociális kiadásai emelkednek a támogatások, segélyezések miatt.

A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése érdekében az Önkormányzat:

- a fejlesztési elképzeléseknél meghatározottak szerint segíti a helyi ipart, a helyi vállalkozásokat, valamint az idegenforgalommal érintett vállalkozókat, *(CF: MM)*
- segíti a helyi gazdaság megerősödését, ehhez igyekszik kedvező feltételeket teremteni, hogy a vállalkozók számára munkahely-bővítési lehetőséget teremtsen, *(CF:MM)*
- a közszolgáltatások megtartása révén munkahelyet tart fenn a köztisztviselők, közalkalmazottak foglalkoztatásával, *(CF: MM)*
- aktívan részt vesz a munkaadók és munkavállalók igényeinek közvetítésében, ehhez a honlapján hirdetési lehetőséget biztosít, *(CF: MM.)*
- az adópolitikájában a lehetőségekhez képest kedvezményeket biztosít azon helyi vállalkozások számára, akik helyi munkaerőt alkalmaznak, *(CF: MM.)*
- rendszeresen együttműködik a munkaügyi hivatalokkal. *(CF:MM)*

Közmunkások foglalkoztatása

A közmunka program előnyt biztosít az állás nélküli személynek azáltal, hogy a közmunka ideje munkavégzésnek minősül, másrészt előnyt jelent a foglalkoztatónak, mivel kedvező anyagi feltételekkel (részben a munkaügyi központ pályázati finanszírozásával) tud ellátni közcélú feladatokat.

A közmunkások foglalkoztatásával kapcsolatban az Önkormányzat

- megvizsgálja a közmunkások foglalkoztatásának lehetőségeit, *(CF:MM.)*
- kihasználja a közmunkával való foglalkoztatás finanszírozási előnyeit. *(CF:MM.)*
- a közhasznú foglalkoztatás lehetőségeit alkalmazva *(CF: MM)*
- a közcélú foglalkoztatás eszközeivel él *(CF: MM)*

Alkalmi munkavállalói könyvvel való foglalkoztatás

Az Önkormányzat népszerűsíti az alkalmi munkavállalói könyvvel való foglalkoztatást, és az idényjellegű, illetve alkalmi feladatok ellátása (pl. kaszálás, hóeltakarítás, síkosságmentesítés stb.) esetén megvizsgálja az alkalmi munkavállalói könyvvel való foglalkoztatás lehetőségét is.

4.3. A településfejlesztési politika célkitűzései

Déaványa Városi Önkormányzat településfejlesztési politikájának legfőbb célkitűzése, hogy az önkormányzati vagy a Képviselő-testület ciklusa alatt tartósan ne csökkenjen. Csak olyan fejlesztéseket vállaljon, melyekkel a megvalósuló eszközöket, programokat a működés során is zökkenőmentesen finanszírozni tudja.

A településfejlesztés széles nyilvánossága

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja, hogy a településfejlesztés a település számára ismert módon, a széles nyilvánosság biztosítása mellett történjen, mivel ez a biztosítéka annak, hogy az elméleti fejlesztési tervek közül azok valósuljanak meg, melyek tényleg a település jövőjét, hosszú távú fejlődését, fejlesztését szolgálják.

A településfejlesztés nyilvánosságával kapcsolatos célkitűzések

- Folyamatosan karban kell tartani a település honlapját. (CF: MM)
- A honlapon biztosítani kell a helyet
 - a Képviselő-testület működésével kapcsolatos közérdekű adatoknak,
 - a Vállalkozói térképnek,
 - a turisztikai kiadványnak,
 - a település intézményeinek,
 - a helyi civil szervezeteknek,
 - a településen megrendezett programoknak. (CF:MM)
- A településfejlesztésbe be kell vonni a helyi lakosságot, vállalkozókat és önszerveződő közösségeket. (CF: MM)

A településfejlesztés átgondoltsága

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja, hogy a településfejlesztés során azok az igények kerüljenek előtérbe,

- melyek olyan probléma megoldására, igény kielégítésére irányulnak, melyek alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási feladatokhoz kapcsolódnak, vagy
- melyek több településfejlesztési, üzemeltetési cél megvalósítását is segítik,
- melyek a település fejlesztése szempontjából felállított rangsorban előbbre vannak.

A településfejlesztés átgondoltságát segíti a jelen gazdasági program, valamint az éves költségvetési tervek, melyek sorrendbe állítják a célokat, illetve részcélokat valósítanak meg a ciklus éve alatt.

A településfejlesztés során – az alapvető településüzemeltetési és közszolgáltatási célú fejlesztések kivételével – figyelembe kell venni a következőket:

- azokat a fejlesztéseket, programokat kell előtérbe helyezni,
 - melyekhez kapcsolódva gazdasági számítások igazolják azt, hogy a fejlesztés eredményeként az Önkormányzat tartósan (legalább 4 éven keresztül) a korábbi éveknél magasabb bevétellel, illetve alacsonyabb kiadással számolhat, és/vagy
 - melyek hosszú távon a népességszám emelkedését idézik elő,
 - melyek munkahelyet teremtenek,
 - melyek a fenntartható fejlődést környezetgazdálkodási szempontból elősegítik,

- háttérbe kell helyezni azokat a fejlesztéseket, melyek
 - a lakosság, vagy a vállalkozók nagyon szűk körét érintik, és mely fejlesztésekkel megvalósuló beruházás aránytalanul nagy működtetési kiadásokkal jár,
 - során létrejött beruházás üzemeltetése aránytalanul nagy terhet ró az Önkormányzatra, és adott közszolgáltatás más módon, kedvezőbb anyagi feltételekkel biztosítható.

A településrendezési terv

Az Önkormányzat területrendezési terve a településfejlesztés egyik alapidokumentuma, amely kijelöli a településen belül az egyes településrészek funkcióját, jellegét.

A Képviselő-testület feladata, hogy

- a ciklus ideje alatt áttekintse a településrendezési tervet, szükség esetén lépéseket tegyen a rendezési terv módosítására, (CF: KM)
- konkrét lépéseket tegyen a rendezési tervben szereplő fejlesztések megvalósítására. (CF:MM.)

Felkészülés a pályázatokra

Mivel a Képviselő-testület mandátumának időszaka alatt jelentős pályázati források nyílnak meg, szükséges az, hogy a településfejlesztés egyik fontos eszközévé váljon a pályázati tevékenység.

A sikeres pályázatok érdekében:

- felelősöket kell kijelölni a különböző szintű, jellegű pályázatok figyelemmel kísérésére, (CF: MM)
- a pályázatok megírására a szükséges szakértelemmel és tehetséggel rendelkező személyt/személyeket kell keresni és megbízni (lehet külsős is), (CF:MM.)
- lépéseket kell tenni az adott fejlesztés megyei, kistérségi, illetve régiós fejlesztési programba való illesztéséhez, (CF: MM)
- a pályázatok benyújthatósága érdekében a kiemelt fontosságú fejlesztésekre előre terveket kell készíteni – mivel a tervezés, valamint az engedélyeztetés időigényessége miatt az adott pályázatban megadott határidő gyakran nem elegendő, (CF: MM)

Településfejlesztési célok

Az Önkormányzat következő településfejlesztési céljai olyan célok, melyek a település általános fejlesztését segítik elő, valamint a közszolgáltatások biztosításához és fenntartásához kapcsolódnak.

Településfejlesztési célok:

- belterületi közúthálózat fejlesztése,
- kerékpárút építés,
- járdák felújítása, korszerűsítése,
- középületek környezetének rendezése, parkolók kialakítása,
- csapadékvíz-elvezető rendszer építése, felújítása,
- szennyvízcsatorna-hálózat kiépítése (8-10. öblözet),
- temető létesítményeinek felújítása, építése,

- központi buszváró létesítése,
- sportöltöző építése,
- sportpálya felújítása,
- középiskolai tornacsarnok létesítése,
- fedett piaci elárusítóhelyek létesítése,
- szennyvíztelepi út felújítása,
- Civil ház felújítása,
- városközpont revitalizálása,
- Szociális földprogram állattartó telep fejlesztése,
- óvodai intézményi épületek korszerűsítése,
- általános iskolai épületek korszerűsítése,
- új kulturális centrum létesítéséhez terv készítése,
- új városháza létesítési terv készítése,

4.4. Az adópolitika célkitűzései

Dévaványa Városi Önkormányzat fontosnak tartja a helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel az jelentősen befolyásolja a településen keletkező saját bevételt, illetve hatással van a településen élő magánszemélyek és vállalkozók anyagi terheire.

A helyi adókkal kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

A helyi adók esetében az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóztatást úgy kívánja kialakítani, hogy az egy meghatározott stabilitás, állandóság mellett, folyamatosan az Önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

2006 évben a következő helyi adónemekből származott bevétel:

- iparüzési adó	(48.898 e. Ft.)
- magánszemélyek kommunális adója	(13.557 e. Ft.)
- vállalkozók kommunális adója	(2.201 e. Ft.)
- egyéb (idegenforgalom, talajterhelési díj, bírság, pótlék)	(1.711 e. Ft.)

A helyi adóztatás során az Önkormányzat Képviselő-testülete:

- minden évben, a költségvetési koncepcióhoz kapcsolódva megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket, *(CF:MM.)*
- adó-fajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket, és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat, *(CF: MM)*
- adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet módosításokról, *(CF: MM)*
- koncepciót dolgoz ki a helyi iparüzési adó esetleges megszűnése miatti adóbevétel kiesés pótlására, *(CF:MM.)*
- csak olyan adórendeleteket fogad el, amely
 - a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelent,
 - nem hat a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként,
 - nem terheli a vállalkozásokat a foglalkoztatottak számához kapcsolódva jelentős mértékben. *(CF: MM)*

- Az adóbevételek növelése érdekében a Képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy
- az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozódik az adóintézmények nagyságáról, a beszédre tett intézkedésekről, illetve a szükséges adóvéghajtási szankciók alkalmazásáról, valamint az intézkedések alapján elért eredményekről, (CF: MM)
 - az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében tájékoztatást kér az adóalanyi kör adóbejelentkezési kötelezettsége teljesítéséről, a lehetséges adóalanyok és a vonatkozó nyilvántartások egyeztetésének eredményéről, (CF:MM.)
 - az adózók tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásról, mivel az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést (a honlapon közzé kell tenni az adóbevételek nagyságát, és az adóbevételek felhasználási célját, valamint a tényleges felhasználást), (CF: MM)
 - az önkormányzati adóhatóság éljen adóeljárás törvény alapján biztosított adóellenőrzési jogával és az adóellenőrzések eredményéről a Testület legalább két évente tájékoztatást kapjon. (CF: MM)

Egyéb, adókkal, adó jellegű bevételekkel kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

Az egyéb adó, illetve adó jellegű bevételek esetében az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóbevételek maximalizálására törekszik.

Az adóztatás során a Képviselő-testület évente - szintén a költségvetési koncepcióhoz igazodva - vizsgálja

- a talajterhelési díj,
- a termőföld bérbeadásából származó SZJA

adóztatásával kapcsolatos lehetőségeket. (CF: MM)

4.5. Az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldások

Déaványa Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a gazdasági elképzelései között fontosnak tartja az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó intézkedéseket.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati és egyéb közigazgatási feladatait a hivatala útján látja el.

A Képviselő-testület – az Önkormányzati törvényben meghatározott sorrendet követve - a következő közszolgáltatásokra vonatkozóan rendelkezik:

- épített és természeti környezet védelme,
- lakásgazdálkodás,
- vízrendezés és csapadékvíz elvezetés,
- csatornázás,
- köztemető fenntartás,
- helyi közutak és közterületek fenntartása,
- helyi tömegközlekedés,
- köztisztaság és településtisztaság fenntartása,
- helyi tűzvédelem,
- közbiztonság helyi feladatainak ellátása,

- közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban,
- közreműködés a foglalkoztatás megoldásában,
- gondoskodás az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról,
- gondoskodás az egészségügyi ellátásról,
- gondoskodás a szociális ellátásról,
- gondoskodás gyermek és ifjúsági feladatokról,
- közösségi tér biztosítása,
- közművelődési tudományos művészeti tevékenység, sport támogatása,
- a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása,
- egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.

Közigazgatás

Az Önkormányzat közigazgatási feladatait a Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala látja el.

A közigazgatás megfelelő színvonalának biztosítása érdekében szükséges:

- a szolgáltató jellegű közigazgatás fejlesztése,
- az ügyfélfogadási idők újragondolása,
- az elektronikus ügyintézés lehetőségének megteremtése,
- az információs szolgáltatás működtetésének kiterjesztése (nem csak a szociális területekre),
- a közigazgatás tárgyi feltételeinek javítása (számítógép, gyors internet hozzáférés stb.)
- a közintézmények akadálymentesítése. (CF: MM)

Az önkormányzati hivatallal kapcsolatos konkrét fejlesztési elképzelések:

- elhasználdott számítógépek cseréje: 10 db, (CF: MM)
- fénymásoló csere, (CF: MM)
- iroda-berendezések pótlása, (CF: MK)

Az épített és természeti környezet védelme

A Képviselő-testület az épített és természeti környezet védelme érdekében

- áttekinti a védelmet igénylő, vagy védelem alá vonandó építészeti, illetve természeti értékeket, (CF: MM)
- szükség szerint módosítja a helyi védelemről szóló rendeletét, (CF: MK)
- a helyi építészeti védelmet igénylő épületek esetében vizsgálja a helyi néptörténeti kiállítás létrehozásának lehetőségét, illetve bővíti a meglévő gyűjteményt.(CF: MK.)

A településkép javítása érdekében javaslatokat dolgoz ki, intézkedési tervet fogad el a gondozatlan ingatlanok rendbetétele, az életveszélyessé vált ingatlanok bontása/felújítása érdekében. (CF: MM)

A lakás és egyéb önkormányzati helyiség gazdálkodása

Az Önkormányzat lakásgazdálkodási tevékenysége során

- felmérést készít a helyi lakásgazdálkodási helyzetről, a lakásigényről (beleértve a nem megfelelő lakáskörülmények felszámolása miatt jelentkező igényeket is), (CF: MM)
- gondoskodik a lakásgazdálkodáshoz kapcsolódó helyi rendeletek felülvizsgálatáról, (CF:MM.)

- kezdeményezi a különböző közszolgáltatások fenntartásához szükséges
 - szolgálati lakás,
 - bérlakás,
 - szociális bérlakás
- állomány állagának javítását, illetve az állomány növelését. (CF:MK.)

Az Önkormányzat az egyéb, nem lakáscélú helyiségei kihasználása lehetőségeit rendszeresen megvizsgálja. A hasznosítás során figyelembe veszi a közszolgáltatások biztosításának el-sőbbtségét, majd a felesleges kapacitások gazdaságos kihasználására törekszik. (CF:MM)

A vízrendezés és csapadékvíz elvezetés

Az Önkormányzat biztosítja az egészséges ivóvízellátás szolgáltatást.

Az ivóvízzel történő ellátás a Békés Megyei Vízművek Zrt. szolgáltatón keresztül történik. (A szolgáltatónál az Önkormányzat részben tulajdonos.)

Az Önkormányzat részt vesz a Dél-alföldi Ivóvíz Minőség Javító programban.

Csapadékvíz-elvezető rendszer

- karbantartása indokolt különösen a szennyvízesatornázással érintett utcákban, (CF:MM)
- kiépítése szükséges a külterület belvízelöntéssel sújtott területein. (CF: MM)

A csapadékvíz-elvezető rendszer karbantartását a Polgármesteri Hivatal végzi.

Csatornázás

A településen szorgalmazni kell a teljes csatornahálózat kiépítését.

A csatornahálózat

- kiépítésre vár még a 8-10-es szennyvízöblözet. (CF: MM.)

A kiépítéshez, korszerűsítéshez pályázati lehetőségeket kell keresni, mivel a beruházást csak önerőből a település nem tudja megvalósítani. (CF: MM)

A meglévő csatornahálózat üzemeltetője a Békés Megyei Vízművek Zrt.

A köztemető fenntartás

Az Önkormányzat kötelező feladatként köteles ellátni a köztemető fenntartással kapcsolatos feladatokat.

A köztemető fenntartás, mint közszolgáltatás biztosítása, és színvonalának emelése érdekében az alábbi feladatok vannak:

- Át kell tekinteni az Önkormányzat köztemető rendeletét. *(CF: MM)*
- Gondoskodni kell a köztemető üzemeltetéséről a PIETAS Kft-vel együttműködve.
- Biztosítani kell azt, hogy a köztemető megfeleljen a jogszabályokban meghatározott követelményeknek. Ennek érdekében a következő fejlesztésekre, felújításokra van szükség:
 - úthálózat bővítés *(CF: MM)*
 - felszíni vízrendezés *(CF: MM)*
 - kerítés építés *(CF: MM)*
 - sövény és növényzet telepítés *(CF: MM)*

A helyi közutak és közterületek fenntartása

A Képviselő-testület a helyi közutak fenntartásával kapcsolatban a közúthálózat olyan kialakítására törekszik, melyek megfelelnek a település igényeinek.

- Szükséges a belterületi utak folyamatos karbantartása, felújítása, szükség szerinti kátyúzása különösen a következő útszakaszokon:
 - Fel kell újítani a Könyves Kálmán, a Béke és a Felszabadulás utat a szennyvízcsatornázást követően *(CF: MM)*
- Új útalapok építése szükséges a következő területeken:
 - Alkotmány, Köztársaság, Szabadság, Viharsarok és a Konrád utca, *(CF:MM.)*
- A meglévő útalapok lezárását (aszfaltozását a 2. és a 4. sz. szennyvízöblözet területén igény szerint kell ütemezni *(CF: MK)*
- Járdá építés, felújítás szükséges a következő területeken:
 - Felszabadulás, Csokonai, Erkel F. utcákban *(CF: MM)*

A közút fenntartását a tevékenység volumenétől függően saját erővel, illetve külső szolgáltatóval végezzük.

A Képviselő-testület kívánatosnak tartja a közterületek megfelelő színvonalon történő fenntartását, ennek érdekében a következő feladatokat határozza meg:

- Fokozott figyelmet kell fordítani a közterületek gondozására, tisztán tartására. *(CF: MM)*
- Be kell kapcsolódni a más szervek által meghirdetett település-virágosítási programba, ehhez kérni kell támogatók, önkéntesek segítségét. *(CF: MM)*
- Gondoskodni kell a közterületek fásításáról, az előregedett, veszélyes fák kivágásáról és pótlásáról. *(CF: MM.)*
- Díszburkolattal kell ellátni a következő területeket:
 - a városközpont rendezési tervében megjelölt területeket *(CF: MK)*
- Nagyobb figyelmet kell fordítani a köztéri építmények állagának megőrzésére. *(CF: MM)*
- Különösen a következő közterületekre kell koncentrálni:
 - Városháza környéke,
 - önkormányzati intézmények környéke,

- a városközpont parkjai
- a településen átmenő utak környéke
- sportpálya,
- temető,

A közterület fenntartási feladatokat a Polgármesteri Hivatal látja el.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a játszóterekkel kapcsolatban az alábbi feladatokat határozza meg:

- az EU-s szabványnak megfelelően át kell alakítani a gyermekintézmények játszótereit *(CF: MM)*
- évente két alkalommal balesetvédelmi megelőző karbantartást kell végezni. *(CF: MM)*

A helyi tömegközlekedés

A helyi tömegközlekedési feladatok ellátása, és színvonalának javítása érdekében az Önkormányzat Képviselő-testülete

- kétévente áttekinti a helyi tömegközlekedés rendszerét, és tárgyalást, egyeztetést kezdeményez a szolgáltatókkal, *(CF: MM)*
- a település beépített területeinek, közlekedési leterheltségének vizsgálatát követően szükség szerint kezdeményezi a tömegközlekedés átszervezését, *(CF: MM)*
- megvizsgálja a megállóhelyek, várók korszerűsítésének szükségességét, új buszvárót kíván kialakítani az Árpád út, Jéggyár úti csomópont mellett *(CF: MK)*

A köztisztaság és településtisztaság fenntartása

A köztisztaság és településtisztaság fenntartási közszolgáltatás biztosítása érdekében az Önkormányzat

- továbbra is gondoskodik a kommunális hulladék elszállításáról és ártalmatlanításáról; *(CF: MM)* a szolgáltatást az Önkormányzat a TAPPE KFT. szolgáltatóval végezteti,
- propagandát folytat a szemétszállítási szolgáltatás kihasználása érdekében – tájékoztatva a lakosságot a szemétegetés negatív környezeti hatásáról, *(CF: MM)*
- népszerűsíti a szelektív hulladékgyűjtést, *(CF: MM)*
- évente 2 alkalommal megszervezi a lomtalanítási akciót, *(CF: MM)*
- évente 1 alkalommal elemgyűjtési akciót szervez a lakosság és a civil szervezetek, valamint a tanulók bevonásával, *(CF:MM.)*
- rendszeresen gondoskodik a köztemetőknél található konténerek ürítéséről, *(CF:MM.)*
- biztosítja azt, hogy a közterületekre hulladékgyűjtő edények megfelelő számban legyenek kihelyezve, illetve rendszeres időközönként ürítésre kerüljenek, *(CF:MM.)*
- gondoskodik az önkormányzati közutak téli síkosság mentesítéséről és a hóeltakarításról. *(CF: MM)*
- A közterületek tisztán tartásáról, a zöldfelületek gondozásáról a Polgármesteri Hivatal gondoskodik. *(CF:MM.)*

A helyi tűzvédelem

Az Önkormányzat a helyi tűzvédelmi feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében

- Megvizsgálja a közterületi tűzoltóság felállításának lehetőségeit, *(CF: MM)*
- az Önkormányzati hivatal, illetve az önkormányzati intézmények vonatkozásában
 - figyelemmel kíséri a tűzvédelmi szabályzattal való rendelkezést,
 - tájékoztatást kér a szabályozások évenkénti felülvizsgálatának, a tűzvédelmi oktatás megtartásának és a kapcsolódó nyilvántartások vezetésének megtörténtéről, *(CF:MM)*
- rendszeresen ellenőrzi a települési tűzriadó alkalmával alkalmazandó sziréna működőképességét. *(CF: MM)*

A közbiztonság helyi feladatainak ellátása

Az Önkormányzat a helyi közbiztonsági feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében

- támogatja a közbiztonság növelését segítő programok, tájékoztatók szervezését, ilyen programok tartását kezdeményezi a rendvédelmi szerveknél, *(CF: MM)*
- támogatja polgárőrség működtetését (szorgalmazza a polgárőr szervezet aktív tevékenységét, helyet biztosít számukra, anyagilag támogatja az eszközbeszerzéseket), *(CF: MM)*
- javaslatokat, észrevételeket tesz a rendőrség helyi munkájának hatékonyabbá tételére,
- felhívja a rendőrség figyelmét a tudomására jutott, közbiztonságot veszélyeztető körülményekre, *(CF:MM.)*
- anyagilag támogatja a rendőrőrs működtetését, biztosítja számukra az ügyeleti mobiltelefon használatát. *(CF: MM)*

Közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban

Az Önkormányzat a következők szerint működik közre a helyi energiaszolgáltatásban:

- lépéseket tesz az ipari területek energia szolgáltatási infrastruktúrájának kiépítésére, *(CF: MM)*
- pályázati lehetőségeket keres az energiaellátás korszerűsítésére. *(CF:MM)*

Közreműködés a foglalkoztatás megoldásában

Az Önkormányzat közreműködik a településen élő magánszemélyek foglalkoztatási problémáinak megoldásában. Az ellátott feladatokat a gazdasági program korábbi része tartalmazza.

Gondoskodás az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról

Az Önkormányzat, mint közoktatási intézmény fenntartó elkészítette a közoktatási feladatokhoz kapcsolódó önkormányzati minőségirányítási programját.

A minőségirányítási program meghatározza a közoktatási intézményrendszer egészére vonatkozó fenntartói elvárásokat, az intézmények által ellátandó feladatokat stb.

Az Önkormányzat a közoktatás biztosítása, és színvonalának javítása érdekében a következő feladatokat látja el:

- Felülvizsgálja a közoktatáshoz kapcsolódó önkormányzati minőségirányítási programot. *(CF: MM)*
- Továbbra is gondoskodik
 - az óvodai ellátás megszervezéséről (az Óvoda, Bölcsőde, Nevelési Tanácsadó és Egységes Pedagógiai Szakszolgálat intézménnyel),
 - az általános iskolai ellátás biztosításáról (a Ványai Ambrus Általános Iskola intézménnyel). *(CF: MM)*
- Az Önkormányzat gondoskodik még
 - a középfokú oktatásról (Eötvös József Gimnázium és Szakiskola intézményben),
 - az alapfokú művészeti oktatásról (az ÁMK intézményben),
- Áttekinti az intézményműködtetés formáját (közös fenntartás, intézményirányító fenntartás, kistérségi társulás stb.), valamint a vonatkozó alapdokumentumokat. *(CF: ...)*
- Az intézményhálózat működtetésére vonatkozóan felméri, hogy a működtetés milyen formában történhet; meg lehet-e tartani az intézményeket külön-külön, vagy tagintézményesíteni kell, illetve a középfokú oktatás megyei fenntartásba adását, *(CF: MM)*
- Az intézményeknél kezdeményezni kell
 - az energiatakarékossági szempontok előtérbe kerülését: a fűtés, a víz, és vilamos energia költségek csökkentését, *(CF:MM)*
- A közoktatási intézményektől a jogszabályban előírt kötelező eszközállomány biztosítására, pótlásra, az avultság, elhasználódás miatti cserére vonatkozó tervet készít. *(CF: MM)*
- Intézkedéseket tesz az intézmények kihasználtságának növelésére, ennek érdekében támogatja az intézményt népszerűsítő programok szervezését, valamint az intézményeknek bemutatkozási lehetőséget biztosít az Önkormányzat honlapján. *(CF: MM)*
- Szorgalmazza az oktatási intézmények közötti kapcsolat építését és fenntartását. *(CF: MM)*
- Az Önkormányzat segíti az intézmények pályázati tevékenységét, figyelemmel kíséri a benyújtott pályázatokat és azok megvalósulását. *(CF: MM)*
- Az alapfokú oktatásban résztvevő ecsegfalvai tanulók részére a Ványai Ambrus Általános Iskolába való eljutáshoz az Önkormányzat
 - ingyenes vagy kedvezményes utazási bérletet biztosít, vagy
 - iskolabusszal történő közlekedést biztosítja. *(CF:MM)*

Az oktatási tevékenység biztosításához a következő fejlesztésekre, felújításokra van szükség:

- épület: hosszú távon megmaradó óvoda és iskolaépületek komplex felújítása *(CF: MM)*
- gép, berendezés, felszerelés: számítástechnikai fejlesztések *(CF:MM)*
- jármű: iskolabusz beszerzés *(CF: MK)*
- egyéb: PPP-szolgáltatási szerződés keretében a középiskolai tornacsarnok létesítésére *(CF: MK)*

Gondoskodás az egészségügyi ellátásról

Az Önkormányzat kötelező feladata az egészségügyi alapellátás biztosítása. A Képviselőtestület a gazdasági program időtartama alatt az egészségügyi szolgáltatást a következő módon kívánja biztosítani.

- Biztosítja
 - a háziorvosi ellátást (6 rendelőben 6 praxissal) feladatellátási szerződéssel
 - a védőnői ellátást 3 körzeti és 1 iskolai védőnővel,
 - a fogászati ellátást (2 rendelőben 2 praxissal) feladatellátási szerződéssel,
 - a reumatológiai szakellátást,
 - a nőgyógyászati szakellátást,
 - a laborvizsgálatokhoz szükséges mintavételi hely működtetését.
- Támogatja az egészségügyi ellátás színvonalát szinten tartó, illetve növelő fejlesztéseket, ezekhez pályázati lehetőségeket keres. (CF: MK)
- Az általános egészségügyi helyzet javítása érdekében kezdeményei – Városi Egészségterv készítését és a helyzet javítására vonatkozó programok kidolgozását, majd megvalósítását. (CF: MM)
- A parlagfű elleni védekezésre nagyobb hangsúlyt fektet. Beszámoltatja az Önkormányzati hivatalt az ezirányú hatósági tevékenységéről, az elért eredményekről, támogatja a témával kapcsolatos ismeretterjesztést, illetve a parlagfű terjedése ellen küzdő akciókat. (CF: MM)

Gondoskodás a szociális ellátásról

Az Önkormányzat Képviselő-testülete fontosnak tartja a szociális alapellátások biztosítását, olyan szociális háló megteremtését, mely biztonságot nyújt a település lakosságának. A szociális ellátások területén az Önkormányzat a következő feladatokat látja el:

- A Képviselő-testület évente legalább egy alkalommal – illetve központi jogszabályváltozások miatt szükség szerint – felülvizsgálja a helyi szociális ellátások rendszerét meghatározó rendeletét. (CF: MM)
- A következő szociális ellátásokat és szolgáltatásokat biztosítja: (CF: MM)
 - a szociális információs szolgáltatás
 - házi segítségnyújtás,
 - idősek klubja,
 - bentlakásos idősek otthona,
 - szociális étkeztetés,
 - támogató szolgálat,
 - szenvedélybetegek közösségi ellátó szolgálata.

Gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás

Az Önkormányzat Képviselő-testülete kiemelten kezeli a gyermek- és ifjúságvédelmi feladatokat. A kapcsolódó szolgáltatások körében ellátandó feladatok:

- Évente felül kell vizsgálni a helyi gyermekvédelmi rendeletet. (CF: MM.)
- A rendelet módosításnál figyelembe kell venni a gyermekvédelmi rendszer által tett jelzéseket, észrevételeket. (CF: MM)
- Az Önkormányzat a következő gyermekvédelmi szolgáltatásokat, ellátásokat biztosítja: (CF: MM)
 - családsegítő szolgálat,
 - gyermekjóléti szolgálat,
 - bölcsődei ellátás.

- Az Önkormányzat támogatja az ifjúsági civil szervezetek működését, illetve minden olyan programot, rendezvényt, mely az ifjúság kulturált szabadidő eltöltését, nevelését, művelődését szolgálja. (CF: MM.)

Közösségi tér biztosítása, valamint a közművelődési tudományos művészeti tevékenység, és a sport támogatása

Az Önkormányzat a közművelődés és kultúra tevékenységekkel kapcsolatban az önkormányzati rendeletben, illetve a jogszabályokban előírt szolgáltatások biztosítása és a szolgáltatások színvonala emelése érdekében a következő feladatok ellátásának szükségességét fogalmazza meg:

- Felül kell vizsgálni a helyi közművelődési rendeletet. (CF: MM)
- A könyvtár működtetése során
 - intézkedéseket kell tenni a könyvállomány gyarapítása érdekében, ehhez ki kell használni a pályázati lehetőségeket, fogadni kell a magánszemélyek, intézmények, vállalkozások könyv, elektronikus információhordozó, folyóirat, felajánlásait, illetve anyagi támogatását. (CF: MM)
 - ismertté kell tenni a könyvtári szolgáltatások körét, (CF: MM)
 - bővíteni kell a könyvtárak eszköz ellátottságát, különösen a számítógépes ellátottságot, biztosítani kell az internet hozzáférést, az elektronikus információhordozók használatát, (CF: MM)
 - a könyvtári nyitva tartást az igényekhez kell igazítani. (CF: MM)
- A művelődési ház működésével kapcsolatban
 - biztosítani kell a szükséges költségvetési forrásokat, (CF: MM)
 - pótolni kell az elhasználódott eszközöket, (CF: MK)
 - fejleszteni kell a meglévő eszközállományt: (CF:MK)
 - gondoskodni kell arról, hogy a kulturális, közművelődési feladatokat is ellátó szervezetek (pl. ifjúsági klub)
 - számára biztosítva legyen a működésükhöz szükséges közösségi hely, (CF: MM)
 - kapjanak pénzügyi, anyagi támogatást a vállalt feladataik ellátásához, (CF: MM)
 - pályázati tevékenységét segítse az Önkormányzat. (CF:MM)
- Bemutatói lehetőséget kell biztosítani a helyi művészek számára (költői est, felolvasó est, kiállítások, bemutatók szervezésével). (CF: MM)
- Szorgalmazni kell a település múltját bemutató Helytörténeti Gyűjtemény bővítését. (CF:MM)
- Támogatni kell a helyi kiadványok megjelenését. (CF: MM)

A Képviselő-testület fontosnak tartja a sporttevékenységekkel kapcsolatos közszolgáltatások további biztosítását is. Ennek érdekében

- Gondoskodik a település sportéletének helyet adó épületek és pályák fejlesztéséről, folyamatos karbantartásáról, rendben tartásáról. (CF: MM)
- A középiskolához kapcsolódva olyan infrastruktúrát épít ki, amely alkalmas helyszíné teszi nagyobb sport, illetve egyéb helyi rendezvény lebonyolítására. (CF: MK)
- Támogatja a település sportegyesületét (CF: MM)
- Segíti és szorgalmazza a sportegyesülete pályázati tevékenységét. (CF:MM)

A nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a hivatalán keresztül biztosítja a cigány kisebbség jogainak érvényesülését. (CF: MM)

Megállapodást köt a Dévaványai Cigány Kisebbségi Önkormányzattal feladataik ellátásának segítése érdekében. (CF: MM)

Egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése

A Képviselő-testület az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése érdekében a következő közszolgáltatásokat biztosítja, illetve az alábbi intézkedéseket teszi a szolgáltatás színvonalának emelése érdekében:

- A Képviselő-testület, az Önkormányzati hivatal és az egészségügyi, szociális ellátást végző intézmények, személyek folyamatosan együttműködnek egymással az egészséges életmód feltételeinek javítása érdekében. (A kölcsönös együttműködés tapasztalatairól a testület legalább két évente egy alkalommal meghallgatja az intézményvezetőket, illetve a hivatal tájékoztatóját.) (CF: MM)
- Támogatja azokat a kezdeményezéseket, melyek az egészséges életmóddal, az egészségmegőréssel, az időskorúak problémájával, a hátrányos szociális helyzetbe került személyekkel kapcsolatos felvilágosító, tájékoztató, segítő tevékenységre irányulnak. (CF: MM.)
- Az egészséges életmód feltételeinek biztosítása érdekében ellátja a helyi sporttevékenységgel kapcsolatos feladatokat (lásd korábban), így biztosítja a mozgáshoz való helyet. (CF: MM)
- Az egészséges életmód gyakorlásához, a szabadban történő kulturált időtöltés feltételeinek megteremtéséhez az Önkormányzat strandfürdőt üzemeltet (CF: MM)
- Szorgalmazza, hogy a középületekben, közművelődési intézményekben dohányozni csak az arra kijelölt helyen lehessen. (CF: MM.)
- A kulturális rendezvények sorába épüljenek be a dohányzás, alkohol, drog fogyasztás nélküli programok. (CF: MM)

4.6. Befektetés támogatási politika célkitűzései

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a befektetés támogatási politikai célkitűzéseit a következők szerint határozza meg:

- A Képviselő-testület törekszik arra, hogy a befektetők számára a település kedvező feltételeket biztosítson. (CF: MM.)
- A Képviselő-testület az adópolitikáján keresztül támogatja azokat a befektetőket, amelyek hozzájárulnak a település fejlődéséhez, illetve jelentős számú munkahelyet teremtenek. (CF: MM)
- Az Önkormányzat az ipari területtel, az infrastrukturális beruházásokkal szintén támogatja a befektetni szándékozókat. (CF: MM.)

4.7. Településüzemeltetési politika célkitűzései

A település településüzemeltetési politikájának célkitűzései a következők:

- Az Önkormányzat a közszolgáltatások biztosítása és színvonalának emelése vonatkozásában meghatározottakat a lehető legmegfelelőbb szolgáltatóval végezze, figyelembe véve
 - a gazdaságosság,
 - a hatékonyság,
 - az eredményesség követelményeit. (CF: MM)

- A településüzemeltetési feladatok főbb szervezési, lebonyolítási feladatait vagy felügyeletét az önkormányzati hivatal végezze, ezzel biztosítva azt, hogy a feladatok ellátása átlátható, összehangolható, szükség esetén átszervezhető legyen. *(CF: MM)*

Az üzemeltetési feladatok gyakorlati végrehajtását, ellátását

- részben önkormányzati szolgáltatók végzik a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységében a műszaki és a gazdálkodási irodák segítségével:
 - a feladatot a településüzemeltetési csoport (közmunkások, karbantartók, gépkocsivezetők stb.) látják el,
 - részben külső szolgáltatók végzik egyedi szerződésekben foglaltak szerint.
- A településüzemeltetés során az Önkormányzat Képviselő-testületének figyelemmel kell kísérnie az egyes közfeladatokkal kapcsolatban felmerülő kiadásokat és a vele szemben keletkező bevételeket adott évben, illetve több év viszonylatában. A növekvő költségvetési kiadással és a csökkenő költségvetési bevétellel járó közfeladatok esetében rendszeresen vizsgálni kell azt, hogy a közszolgáltatás biztosítása más szolgáltatóval, illetve más módon nem lehetséges-e. *(CF: MM)*
- A településüzemeltetés során biztosítani kell a megalapozott költségvetéssel, és a likviditás folyamatos figyelemmel kíséréssel azt, hogy az üzemeltetéshez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre álljon. A pénzügyi problémák bekövetkezésének lehetőségét előre kell jelezni, hogy a szükséges átcsoportosítás végrehajtható legyen. *(CF: MM)*
- Vizsgálni kell a településüzemeltetés feladatellátási formáinak egyéb módját is. Ennek során városgazdálkodási egység felállítása, közüzemi Kft. létrehozása stb. *(CF:MM)*
- A településüzemeltetés során kiemelt feladat, hogy olyan térítési díj, illetve az ellenszolgáltatásért biztosított közszolgáltatásokért olyan ellenérték kerüljön megállapításra, amely igazodik a felmerült költségekhez. *(CF: MM)*
- A településüzemeltetés során párbeszédet kell kezdeményezni a
 - civil szervezetekkel,
 - az intézményekkel,
 annak megbeszélésére, hogy mely tevékenységek azok, melyekbe be tudnak kapcsolódni. Kezdeményezni kell olyan alapítvány létrehozását, mellyel a településnek lehetősége keletkezik a civil szervezetek számára kiírt pályázatokon való részvételre, illetve fogadhatják a magánszemélyek, vállalkozások anyagi és egyéb felajánlásait. *(CF: MM.)*
- A településüzemeltetés során valamely közszolgáltatási feladat ellátásában résztvevő szervezet, illetve a gazdaságpolitikai célkitűzések megvalósítását támogató civil szervezet csak úgy kaphat az Önkormányzattól anyagi segítséget, ha a kapott támogatással megfelelő módon elszámol. *(CF: MM)*
- Vizsgálni kell az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanok és egyéb hasznosítható ingó eszközök kihasználtságát. Tervet kell készíteni a kihasználtság növelésére, hogy
 - az adott közszolgáltatás fajlagos költségei csökkenjenek, illetve
 - többletbevétel keletkezzen. *(CF: MM)*
 - az új komposztáló telep üzemeltetésére kell kiemelt figyelmet fordítani.
- Az Önkormányzat Képviselő-testülete támaszkodik a belső ellenőrzés, és a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés (FEUVE) rendszer által, az üzemeltetés gazdaságosság, hatékonyság, eredményesség tekintetében tett megállapításaira, észrevételeire. *(CF: MM)*

5. A gazdasági program megvalósításának pénzügyi kihatásai

5. 1. Fejlesztési kiadások

A gazdasági program egyes célkitűzései pénzkidadás nélkül, míg más célok jelentős költségek árán valósíthatók meg.

A következőkben azok a mérhető költségvetési kiadással járó fejlesztések, célok kerülnek meghatározásra, melyek a normál költségvetési kiadásokon túl terhelik a költségvetést, és melyek az (MM; MK; M) célkitűzés fokozatba kerültek besorolásra.

A mérhető költségvetési kiadással járó fejlesztések, célok		
Megnevezés	Kiadás e. Ft.	
	Egyszeri	Folyamatos (működtetés)
Ipari terület kialakítása	30.000	-
Belterületi közúthálózat fejlesztése	142.000	-
Kerékpárút építés	77.000	-
Járdák felújítása, korszerűsítése	14.000	-
Középületek környezetének rendezése (akadálymentesítése)	25.000	-
Csapadékvíz-elvezető rendszer építése, felújítása	210.000	-
Szennyvízcsatorna-hálózat (8-10. öblözet)	474.869	-
Temető létesítményeinek felújítása, építése	22.000	-
Központi buszváró létesítése	40.000	-
Sportöltöző építése	24.000	-
Sportpálya felújítása	7.000	-
Középiskolai tornacsarnok létesítése (PPP)		140.000
Fedett piaci elárusítóhelyek létesítése	60.000	-
Szennyvíztelepi út felújítása	48.000	-
Civil Ház felújítása	6.000	-
Városközpont revitalizációja (buszmegállóhoz kapcs. út, térburkolat stb.)	31.000	-
Óvodai intézményi épületek korszerűsítése	195.000	-
Általános iskolai épületek korszerűsítése	220.000	-
Iparosított technológiával épült társasházi lakások felújítása	8.000	-
Hulladéklerakó rekultiválása	165.000	-
Új kulturális centrum tervének készítése	6.000	-
Új városháza tervének készítése	6.000	-

A gazdasági programban megfogalmazott célok és feladatok megvalósításához alapvetően fontos, hogy a működési kiadásainkat a legszükségesebb mértékűre szorítsuk vissza. Ebben jelentős szerepe lehet az intézményi struktúra további átalakításának és az intézményi épület-állomány korszerűsítésének egyaránt.

Világosan látni kell ugyanakkor, hogy csak helyi forrásokból – teremtdjének azok relatív kiadáscsökkentésből vagy többletbevételből – nem lehetséges a fejlesztéseket megvalósítani.

A korábbi időszakoknál is nagyobb mértékben szükség lesz a külső források bevonására, amihez reményeink szerint jó esélyt ad a II. Nemzeti Fejlesztési Terv operatív programcsomagja, és a még továbbműködő hazai központi állami támogatási rendszer. Emellett keresni kell a közvetlen brüsszeli elbírálású uniós forrásokat is.

A kistérségi, megyei, regionális fejlesztési programokhoz való illeszkedése fejlesztéseinknek biztosított, előkészítésük részben már megvan, részben folyamatosan előkészítés alatt állnak már most is, készülve a pályázati kiírásokra.

Bármennyire is döntő lesz a központi forráshoz jutás szerepe, a helyi saját erő előteremtése is elengedhetetlenül szükséges, hiszen tisztán támogatásból nagy valószínűséggel egyetlen, a gazdasági programban foglalt és megvalósítandónak tervezett célunkat sem lehet elérni. Nagy szükség van az út- és közműépítések területén a lakossági társulási forrásokra, a közterületek, közösségi létesítmények környezete fejlesztésénél pedig a társadalmi munkában önkéntesen végzett tevékenységekre.

A gazdasági program végrehajtása, a város további fejlődésének tervezett irányba történő vi-tele csak a jövőbe vetett hittel, a képviselők, intézményvezetők, a gazdálkodó és társadalmi szervek vezetői és a lakosság többségének egyetértésével, közös tenniakarásával és szükség szerinti anyagi áldozatvállalásával érhető el.

Dévaványa, 2007. március 22.

Pap Tibor
polgármester