

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2008. március 27-én tartandó ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzat 2007-2010. évekre vonatkozó ciklusprogramja megvalósítandó célként fogalmazta meg a településen a foglalkoztatási helyzet javítását és ennek érdekében a vállalkozások munkahelyteremtésének helyi támogatásáról szóló önkormányzati szabályozás kidolgozását.

1998. évben, illetve legutóbb 2004. évelején már történt hasonló jellegű pályázati kiírás a képviselő-testület részéről. Az 1998-as pályázati kiírás során összesen 3 cég 4.200.000,- forint összegben részesült önkormányzati támogatásban.

- HUNGERIT Baromfi Feldolgozó és Élelmiszeripari Rt. 8 fő foglalkoztatását vállalta 600.000,- Ft vissza nem térítendő önkormányzati támogatásban részesült,
- Szeghalmi Ikarus Főnix Kft. 15 fő foglalkoztatását vállalta 3.000.000,- Ft vissza nem térítendő önkormányzati támogatásban részesült,
- Szarvasi Vas- és Fémipari Rt. 3 fő foglalkoztatását vállalta 600.000,- Ft vissza nem térítendő önkormányzati támogatásban részesült.

A 2004. évi pályázati felhívásra egy cég sem nyújtott be támogatás iránti kérelmet.

Az 1998-ban és 2004-ben megjelentetett pályázati felhívások közös eleme volt, hogy a testület a létszámbővítéshez, a termelési volumen növekedéséhez kapcsolódó iparűzési adó növekmény 50 %-ának (2004-ben 100 %-nak) erejéig támogatást nyújtott a vállalkozások részére abban az esetben ha a támogatott megállapodásban vállalta, hogy bővített létszámot a támogatást követően 3 évig foglalkoztatja.

A pályázati felhívások mindkét esetben határozati formában kerültek elfogadásra, a garanciális részletszabályozás elemei hiányoztak belőlük.

2004. évben Magyarország is csatlakozott az Európai Unióhoz és a jogalkotás területén is harmonizációs feladatokat kellett végrehajtani.

Az addig jogilag nem szabályozott terület szabályozást nyert és megalkotásra került a **85/2004.(IV.19.) Kormányrendelet az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. cikkének (1) bekezdése szerinti állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről.**

A közpénzekből nyújtott támogatások fokozottabb átláthatóságának megteremtése érdekében az országgyűlés 2007. decemberében megalkotta a **2007. évi CLXXXI. törvényt a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról.** A törvény a kihirdetését követő negyedik hónap első napján lép hatályba (2008. április 1-én).

Az elsőként hivatkozott kormányrendelet alapján minden támogatási tervezetet (jogszabálytervezetet véleményezés előtt) be kell jelenteni a pénzügyminiszternek.

A képviselő-testület által szabályozni kívánt támogatás a kormányrendelet 1. számú mellékletében ADA. pont alatt megjelölt munkahely-teremtési támogatásnak minősül.

A pénzügyminiszter előzetes bejelentési kötelezettséggel kapcsolatos eljárása előzetes vélemény, vagy állásfoglalás kiadásából áll.

A pénzügyminiszter eljárása során – határidő megjelölésével – kiegészítő információt kérhet a szerv vezetőjétől.

A támogatást tartalmazó jogszabálytervezetet csak az állásfoglalás kiadását követően lehet véleményezésre bocsátani.

A pénzügyminiszter állásfoglalását 30 napon belül megküldi a támogatást nyújtó szervnek.

Ha a támogatási tervezet csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül a pénzügyminiszter állásfoglalásában felhívja a támogatást nyújtó szervet, hogy a kedvezményezettet terhelő speciális nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségről is tájékoztassa a kedvezményezettet.

A csekély összegű támogatásokkal kapcsolatos, a vonatkozó rendeletekben előírt speciális nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségről a támogatást nyújtó szerv gondoskodik.

A csekély összegű támogatások esetén a támogatásokat nyújtó szerv gondoskodik a vonatkozó rendeletben előírt támogatáshalmazódási szabályok betartásáról is.

A pénzügyminiszter gondoskodik a csekély összegű támogatások támogatási programonként történő nyilvántartásáról, a támogatás folyósításától számított 10 évig.

Ha a pénzügyminiszter észleli, hogy a támogatást nyújtó szerv bejelentési kötelezettségének nem tett eleget, határidő megjelölésével felszólítja a mulasztás pótlására.

Ha a támogatást nyújtó szerv bejelentési kötelezettségét nem teljesíti a pénzügyminiszter kezdeményezi a be nem jelentett támogatás felfüggesztését, valamint visszafizetését.

Az éves jelentési kötelezettség teljesítése érdekében a támogatást nyújtó szerv az előző évben nyújtott csekély összegű támogatásokról minden év április 30-ig beszámolót készít a pénzügyminiszter által megadott elektronikus formában a pénzügyminiszter számára a rendelet 3. számú mellékletében meghatározott adattartalommal.

2008. április 1-én hatályba lépő, a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény hatálya többek között az államháztartás alrendszereiből (vagyis a helyi önkormányzatok költségvetéséből is) származó, egyedi döntés alapján nyújtott, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül az államháztartáson kívüli természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezetek számára odaitélt természetben, vagy pénzben juttatott támogatásokra terjed ki.

A támogatás nem minősül egyedi döntés alapján nyújtott támogatásnak, ha a támogatás nyújtásának minden feltételét jogszabály meghatározza, és a támogatási döntés meghozatala során a döntéshozónak mérlegelési joga nincs. Nem minősül mérlegelési jognak, ha a döntéshozó a jogszabályban meghatározott támogatási keret kimerüléséig a támogatás odaítélésére vonatkozó, a jogszabályi feltételeknek megfelelő kérelmeket beérkezési sorrendben teljesíti.

A pályázatot befogadó szerv a pályázat befogadásától számított öt munkanapon belül a Kormány által kijelölt szerv által üzemeltetett honlapon közzéteszi

- a pályázat tárgyát, kiíróját,
- a pályázat benyújtóját,
- az igényelt összeget,
- az érintettségről tett nyilatkozatot.

A pályázat elbírálását követően a honlapon közzé kell tenni a döntéshozó nevét és nyertes pályázat esetén az elnyert támogatás összegét. A közzétett adatokat öt év elteltével lehet törölni.

Nem indulhat pályázóként és nem részesülhet támogatásban:

- a) aki a pályázati eljárásban döntés-előkészítőként közreműködő vagy döntéshozó,
- b) a kizárt közjogi tisztviselő,
- c) az a)-b) pont alá tartozó személy közeli hozzátartozója,
- d) az a)-c) pontban megjelölt személy tulajdonában álló gazdasági társaság,
- e) olyan gazdasági társaság, alapítvány, társadalmi szervezet, egyház vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező szervezeti egysége, amelyben az a)-c) pont alá tartozó személy vezető tisztviselő, az alapítvány kezelő szervének, szervezetének tagja, tisztviselője, a társadalmi szervezet, az egyház vagy a szakszervezet ügyintéző vagy képviselői szervének tagja,
- f) az a társadalmi szervezet, egyház vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező azon szervezeti egysége,
 - fa) amely pályázati kiírását megelőző öt évben együttműködési megállapodást kötött vagy tartott fenn Magyarországon bejegyzett párttal,
 - fb) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben párttal közös jelöltet állított országgyűlési, európai parlamenti vagy helyi önkormányzati választáson,
- g) akinek a részvételből való kizártságának tényét a honlapon közzétették.

Ha a döntéshozó szerv vagy személy az összeférhetlenség fennállása ellenére a pályázatot nem zárja ki és a pályázatot támogatásban részesíti, az e döntés alapján kötött szerződés semmis. A folyósított támogatást a kedvezményezett egy összegben a folyósítás és a visszafizetés időpontja közötti időszakra eső, az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott késedelmi pótlékkal azonos mértékű kamattal növelten köteles visszatéríteni.

Az érvénytelenség megállapítását a döntéshozót követő két éven belül, írásban bárki kezdeményezheti. A kezdeményezést a döntést hozó szerv vezetőjéhez vagy a döntést hozó személyhez kell benyújtani.

A törvény alapján felhatalmazást kapnak a helyi önkormányzatok, hogy rendeletben egyes, az önkormányzati költségvetési alrendszerből folyósított támogatások tekintetében e törvénynél szigorúbb összeférhetlenségi szabályokat állapítsanak meg.

Tisztelt Képviselő-testület az általam leírt jogszabályi hivatkozásokkal a jogszabályi környezet bemutatása volt a célom, amelyek keretében az önkormányzatnak rendeletét, majd a jövőben meg kell alkotnia.

Tájékoztatóm mellé elkészítettem azon önkormányzati rendelettervezetet, amelyet véleményeztetés céljából a pénzügyminiszternek meg kell küldeni, amennyiben a testület célul tűzi ki ilyen jellegű rendelet megalkotását. Mivel a kormányrendelet 11. §-a alapján a csekély összegű támogatást tartalmazó jogszabálytervezetet csak a pénzügyminiszteri állásfoglalás kiadását követően lehet véleményezésre bocsátani, a képviselő-testület a bemutatott rendelettervezetet a jelenlegi ülésen nem fogadhatja el, még csak nem is véleményezheti, az pusztán az előzetes tájékozódás célját szolgálja.

A tervezet mellé elkészült munkahelyteremtés támogatási program is, amelyet a pénzügyminisztériumi egyeztetési eljárás lefolytatását és a helyi rendelet megalkotását követően a vállalkozások részére a helyi újságban, honlapon stb. közzé lehet tenni.

A képviselő-testületnek a rendeletalkotáson túl természetesen **az is feladata lesz, hogy a munkahelyteremtő támogatások forrását a költségvetésben erre a célra elkülönítse.**

Meg kell határozni az erre a célra elkülönített éves keret nagyságát, illetve az egy új álláshelyre biztosított támogatás összegét.

A rendelettervezetben az egy új álláshelyre biztosított támogatás összegét nem tüntettem fel, de a szigorú szabályozás miatt alacsony összegben nem javaslom meghatározni, mert akkor nem lesz vonzó a vállalkozások számára és nem vállalják fel a vele járó procedúrát.

Kérem, hogy a Képviselő-testület ezen kérdésekben foglaljon állást, illetve tájékoztatómat elfogadni szíveskedjenek.

Déaványa, 2008. március 16.

Balogh Csilla
jegyző

Határozati javaslat:

...../2008.(III.27.) Kt. hat.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete a foglalkoztatottság növelése, és a déaványai álláskereső munkához jutásának megkönnyítése céljából a helyi vállalkozások munkahelyteremtő támogatását tűzi ki célul.

A Képviselő-testület megbízza a jegyzőt, hogy a vonatkozó rendelettervezetet dolgozza ki, a Pénzügyminisztérium Állami Támogatásokat Vizsgáló Irodájával a 85/2004.(IV.19.) Kormányrendeletben foglalt egyeztetési eljárást folytassa le, a kidolgozott jogszabálytervezetet a pénzügyminiszternek előzetes vélemény és állásfoglalás kiadása céljából küldje meg.

A jogszabálytervezetet a pénzügyminiszteri állásfoglalás kiadását követően véleményezés céljából terjessze a képviselő-testület elé.

Felelős: Balogh Csilla jegyző

Határidő: folyamatos