

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület október 29-i ülésére

Tárgy: jogharmonizációs feladatok végrehajtása

Melléklet: 3 db rendelet tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv hazai jogalkotásba történő átültetése a helyi önkormányzati rendeletalkotásnál is jelentkező feladat. Az országgyűlés elfogadta az európai uniós irányelvnek megfelelő kerettörvényeket:

- 2009. évi LVI. törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvény hatálybalépésével és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével összefüggő törvénymódosításokról,
- 2009. évi LXXVI. törvény a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól.

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvről a következőket érdemes tudni: Az Európai Parlament, illetve az EU Tanácsa 2006. december 12-én elfogadta a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvet, amely 2006. december 28-án lépett hatályba. Az irányelvet 2009. december 28-ig át kell ültetniük a tagállamoknak, így hazánkban is a hazai jogrendszerükbe. Az irányelvek – főszabályként – nem bírnak közvetlen hatállyal, az abban foglaltak teljesítése a nemzeti államokra ró belső jogalkotási kötelezettséget. Az irányelvnek megfelelően kell a helyi önkormányzatoknak is átvizsgálniuk azokat a helyi rendeleteiket, amelyeket az irányelv érint és azokat – ha szükséges – módosítani, a szolgáltatások szabad áramlásának teljes körű biztosítása érdekében. Az ezzel kapcsolatos munka már a múlt évben megkezdődött, az érintett önkormányzati rendeletek beazonosításával.

A tervezett végrehajtási határidő: 2009. november 28. Ez a rendeletmódosítások elfogadásának utolsó napja.

A hazai jogszabályok (így az önkormányzati rendeletek) szolgáltatási irányelvnek való megfelelés szempontjából történő átvilágításának célja az állampolgárok és vállalkozások Európai Unión belüli szabad áramlását gátló hazai szabályozások feltárása, és egy egyszerűbb szabályozási környezet létrehozása a hatályos törvények, kormányrendeletek, miniszeri rendeletek és önkormányzati rendeletek esetleges módosítása révén.

A szolgáltatási irányelv nagy előrelépést jelent annak biztosítása érdekében, hogy mind a szolgáltatók, mind pedig a szolgáltatásokat igénybe vevők könnyebben részesülhessenek az Európai Közösséget létrehozó szerződés 43. és 49. cikkében biztosított alapvető szabadságok, azaz a **letelepedés** szabadsága és a Közösségen belüli **szolgáltatásnyújtás** szabadsága adta előnyökből. Ennek megvalósítása érdekében az irányelv rendelkezései az ügyintézés

egyszerűsítésére, a szolgáltatási tevékenységek előtt álló akadályok megszüntetésére, a tagállamok közötti kölcsönös bizalom fokozására, valamint a szolgáltatások és a fogyasztók belső piacba vetett bizalmának a növelésére irányulnak.

A cél az, hogy a szolgáltatások szabad áramlását minden eszközzel segítsék a tagállamok, ezért csak nagyon szűk körben, indokolt esetben korlátozhatják. Ilyen korlátozásra alapot adó körülmények például a közrend, közbiztonság, közegészségügy, környezet védelme.

Az irányelv minden szolgáltatásra vonatkozik, amely nincs egyértelműen kizárva az irányelv hatálya alól.

A szolgáltatók letelepedésének szabadsága

Ez a fejezet a **letelepedés** útján szolgáltatást nyújtó szolgáltatókra vonatkozó iránymutatást tartalmazza, vagyis az engedélyezési rendszerek alkalmazása és egyéb követelmények előírása miként szabályozandó (ha mégis maradna ilyen a helyi rendeletekben) a letelepedett szolgáltatókat illetően.

Az a főszabály, hogy:

A szolgáltatások valódi belső piacának létrehozása érdekében meg kell szüntetni a letelepedési szabadságot és a szolgáltatások szabad mozgását akadályozó minden korlátozást. (Tiltandó korlátozások)

9. cikk:

Engedélyezési rendszerek

Főszabály: Az engedélyek eltörlése!

Ha van engedélyezési rendszerre vonatkozó helyi szabályozás, akkor vizsgálni kell, hogy eltörölhető-e az engedélyezés, és ha igen hatályon kívül kell helyezni ezeket a rendelkezéseket.

Tilos az engedélyezési rendszerek alkalmazása és egyéb követelmények előírása a szolgáltatók részére.

Engedélyezési rendszer: Bármely eljárás, amely alapján a szolgáltatónak vagy a szolgáltatás igénybevevőjének ténylegesen lépéseket kell tennie azért, hogy az illetékes hatóságtól a szolgáltatási tevékenység nyújtására való jogosultságra vagy annak gyakorlására vonatkozóan formális vagy követett határozatot szerezzen.

Követelmény: Bármely olyan kötelezettség, tilalom, feltétel vagy korlátozás, amelyet a tagállamok törvényei, rendeletei vagy közigazgatási rendelkezései írnak elő.

Meg kell vizsgálni, hogy a rendelet tartalmaz-e valamely szolgáltatásra vonatkozóan engedélyezési eljárást, vagy más – a szolgáltatás tartalmát érintő – korlátozást, követelményt, tilalmat. A szolgáltatás nyújtására vonatkozó engedélyezési rendszer, illetve a szolgáltatás nyújtásával szemben támasztott követelmény csak abban az esetben tartható fenn, amennyiben az megfelel:

- a megkülönböztetés - mentesség
- a szükségesség, valamint
- az arányosság követelményének.

Szükséges megvizsgálni azt is, hogy az eljárási szabályok egyszerűek-e, biztosítják-e a gyors elbírálás lehetőségét. Számos esetben az engedélyezés kiváltható egyszerűbb eljárással, például bejelentési kötelezettség előírásával.

(A könnyebb érthetőség érdekében meg kívánom jegyezni az irányelv ezen előírásának való megfelelés érdekében módosították ebben az évben a telepengedély köteles tevékenységekről, valamint az üzletek működésének engedélyezéséről szóló Kormányrendeleteket is, ahol a fő szabály a bejelentési kötelezettség és csak a közérdekből indokolt tevékenységek és üzletkörök esetén maradt meg az engedélyezési kötelezettség.)

„A tevékenység gyakorlása feltételeként akkor állapítható meg, valamely engedély, ha az nem tartalmaz hátrányos megkülönböztetést, azt közérdeken alapuló kényszerítő indok támasztja alá, ha a kitűzött cél kevésbé korlátozó intézkedés útján nem valósítható meg, különösen azért, mert az utólagos ellenőrzésre túl későn kerülne sor ahhoz, hogy az valóban hatékony legyen. (9. cikk (1) bekezdés)”

Az irányelv fejezeteinek elnevezése is további iránymutatásul szolgál a helyi szabályozás tekintetében:

- Az ügyintézés egyszerűsítése II.
- A szolgáltatók letelepedésének szabadsága III.
- A szolgáltatások szabad mozgása IV.
- A szolgáltatások minősége V.

Az ügyintézés egyszerűsítése

Az ügyintézés egyszerűsítése terén az önkormányzati szabályozásnál is követendő szempontok:

- az elektronikus ügyintézés;
- az egyszerűbb ügyintézés;
- és, hogy az információk könnyen hozzáférhetőek legyenek.

Az egyablakos ügyintézés bevezetése nem önkormányzati feladat, az központilag történik. A végrehajtásának határideje Magyarországon: 2009. december 28.

Az egyablakos ügyintézés azt jelenti, hogy egy ponton keresztül működik az ügyintézés, kapcsolattartás, tájékoztatás is. Az „egyablak” nem új hatóság, hanem kapcsolódási pont az ügyfél és az illetékes hatóság között, mely a www.magyarorszag.hu portálon lesz elérhető.

1. Az önkormányzati rendeletek átvilágítása és jelentéstételi kötelezettség

Az önkormányzati rendeletekkel kapcsolatos jogharmonizáció két feladatot foglal magában:

- A) az önkormányzati rendeletek átvilágítása, szükség szerinti módosítása vagy esetleges hatályon kívül helyezése
- B) a fenntartható, módosított vagy hatályon kívül helyezett rendelkezésekkel kapcsolatos jelentéstételi kötelezettség az Európai Bizottság számára

Az irányelvvel érintett rendeleteket jogharmonizációs záradékkal kell ellátni, akkor is, ha az nem kerül módosításra és változatlan tartalommal marad hatályban. Ez eseten csak a záradék szövegével egészül ki a rendelet. Ezeket a rendeleteket csoportosítva, lehetséges egy önkormányzati rendelettel is záradékolni, amelyben felsorolásra kerülnek az érintett, de módosítást, kiegészítést, hatályon kívül helyezést nem igénylő önkormányzati rendeletek, melyeknek kizárólag jogharmonizációs záradékkal való ellátásuk indokolt.

Jogharmonizációs záradék minta:

„E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

Az irányelvvel nem érintett rendeleteket – amelyek nem tartoznak az irányelv hatálya alá – nem kell záradékolni (pl. szociális rendelet, helyi adó rendelet).

Dévaványa Város Önkormányzatánál az irányelvvel érintett önkormányzati alaprendeletek száma jelenleg 14 db.

Ebből módosításra és záradékolásra került eddig 1 db rendelet a tavalyi év során, az önkormányzati vagyonról és a vagyontárgyak feletti rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól. Az elektronikus ügyintézés kizárásáról szóló önkormányzati rendeletet, mint irányelvvel ellentétes rendelkezést pedig az elmúlt ülésen helyezte hatályon kívül a képviselő-testület.

Módosítani nem kell csak jogharmonizációs záradékkal ellátni 11 db irányelvvel érintett önkormányzati rendeletet:

- 1/2004.(II.2.) ör. rendelet A település helyi építési szabályozásról,
- 9/2004.(III.1.) ör. rendelet Dévaványa Környezetvédelmi Programjáról
- 10/2004.(III.1.) ör. rendelet Dévaványa Város Környezetvédelmi Alapjáról
- 20/2004.(IV.30.) ör. rendelet A település szilárd hulladék hulladékkezelési közszolgáltatás kötelező igénybeviteléről
- 32/2004.(IX.17.) ör. rendelet A települési hulladékgazdálkodási tervekről
- 10/2006.(III.10.) ör. rendelet Helyi közművelődésről
- 42/2006.(XII.15.) ör. rendelet A lakások és helyiségek bérletére vonatkozó szabályokról
- 10/2007.(III.30.) ör. rendelet A talajterhelési díjról
- 12/2007.(III.30.) ör. rendelet A köztemetőről
- 25/2008.(XI.28.) ör. rendelet Az ivóvízellátási és szennyvíz-elvezetési szolgáltatás díjainak megállapításáról és a szolgáltatások egyes kérdéseiről
- 8/2009.(III.27.) ör. rendelet Az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjéről
(Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatáról szóló rendelettervezet mellékelve, a záradékolás belefoglalva.)

Módosítani szükséges 2 db önkormányzati rendeletet:

- A 28/2004.(VII.1.) ör. rendelet A város Címeréről, zászlajáról, pecsétjéről 7. §-a tartalmazza a jelképek használatának engedélyezésére vonatkozó szabályokat.
Az átvilágítás során az Államigazgatási Hivatal megjelölte, mint irányelvvel ellentétes szabályozást, mivel az önkormányzati rendelet határozott idejű engedélyezést tartalmaz, amely ellentétes az irányelv 9. cikk (1) b.) pontjával.
Kérem az érintett paragrafus hatályon kívül helyezését és a rendelet záradékolását.
Megjegyzem a rendelet hatályba lépése óta soha nem került sor ilyen jellegű engedélyezésre, tehát ezért is indokolatlan a szabályozás.
(Rendelettervezet mellékelve.)
- A 21/2005.(IX.30.) ör. rendelet a közterületek használatáról 6. § (2) (3) (4) bekezdés határozott idejű engedélyezést tartalmaz.
Az átvilágítás során az Államigazgatási Hivatal ezt is megjelölte mint irányelvvel ellentétes szabályozást.
A rendelet hivatkozott bekezdései ellentétesek az irányelv 9. cikk (1) b.) pontjával és a 11. cikk (1) c.) pontjával.
Ebben az esetben fogalomzavarról is szó van a rendeletben, mert az „ideiglenes közterület használat engedélyezése” helyett van használva a „határozott idejű közterület használat engedélyezése” kifejezés, amely természetesen most már ellentétes az irányelvvel.

Kérem az érintett bekezdések hatályon kívül helyezését és a rendelet záradékolását.
(Rendelettervezet mellékelve.)

Kérem, hogy a képviselő-testület előterjesztésem megvitatását követően fogadja el a
beterjesztett három önkormányzati rendeletet.

Déaványa, 2009. október 19.

Balogh Csilla
jegyző