

!

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2013. október 24-i ülésére

Tárgy: a helyi iparüzési adó bevezetése, rendeletalkotás

Tisztelt képviselő-testület!

Apátistvánfalva Község önkormányzata is évről évre nagyobb anyagi nehézségekkel küzd meg. Egy település működtetése elsősorban azt jelenti, hogy az ott élők számára biztosít közszolgáltatásokat. Ahhoz, hogy az emelkedő árak közepette a szolgáltatásokat finanszírozni lehessen növekvő bevételekre van szükség. Ennek egyik lehetséges forrása az adó melyet be lehet vezetni, ki lehet vetni és be lehet hajtani. Az előre vetülő 2014. évi költségvetési nehézségek kezelésében az iparüzési adó két okból is segíthet. Az egyik, hogy közvetlen költségvetési bevételt eredményez. A másik, hogy az iparüzési adó kivetése előfeltétele annak, hogy a település a következő költségvetési évben majd pályázni tudjon állami kiegészítő támogatásokra is amire eddig – idén sem – volt lehetőségünk és így jelentősnek számító bevételektől elesett a falu.

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat tehát jogosult, de nem köteles helyi adót működtetni. Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes joggal, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot. Az önkormányzati adórendelet alkotásakor azt a módszert kell alkalmazni, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

Természetesen a magasabb szintű jogszabály rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály (önkormányzati rendelet) nem veszi át, és nem ismétli meg.

A jelenleg bevezetésre kerülő helyi rendelet ezzel a jogalkotási módszerrel készült, a helyi adókat egyetlen önkormányzati jogszabály szabályozza. Ezzel egyszerűsödött a helyi adóztatás szabályozottsága, ezáltal kezelhetőbbé és áttekinthetőbbé vált a jogalkalmazók számára.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXVIV. törvény 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

Iparűzési adó

A Htv. értelmében lehetőség van ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység helyi adóztatására: Ideiglenes jellegű az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó

a) építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot,

b) bármely - az a) pontba nem sorolható - tevékenységet végez, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve, hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel.

A hatályos Htv. 38.§ (2) bekezdése szerint építőipari tevékenység-végzés esetén az ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység utáni adókötelezettség időtartamának számítása (az ideiglenes (alkalmi) jelleggel végzett iparűzési tevékenység végzésének időtartama az irányadó az adókötelezettség időbeni terjedelmére) több esetben vita forrása volt az adóhatóság és az adózó között, ezért e vitás helyzet kiküszöbölésére a Htv.-t is érintő tervezett törvénymódosítás (T/8750. számú Törvényjavaslat) azt tartalmazza, hogy a felek közti szerződésben foglaltakat alapul véve kell meghatározni az ideiglenes jellegű építőipari tevékenység-végzés kapcsán keletkező iparűzési adókötelezettség időtartamának kezdő- és végnapját, azaz az adóköteles tevékenység kezdésének és befejezésének időpontját.

Összefoglalás:

A helyi adókról szóló a 1990. évi C. törvény a települési önkormányzatok számára lehetőséget ad, hogy az önkormányzat gazdálkodásához szükséges bevételeinek megteremtése érdekében helyi adókat vezessen be, melyeknek mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességeihez igazodóan – a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokra figyelemmel – megállapítsa.

Az adómértékre vonatkozó abszolút felső korlát mértékét a törvény rögzíti. Ugyanakkor a helyi önkormányzat kötelessége, hogy a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képességét is figyelembe vegye.

Megállapítható, hogy az Önkormányzat gazdálkodása jelenleg stabil, de a működés forrásszükséglete hosszabb távon nem biztosított, nem rendelkezik fejlesztésre fordítható tartalékkal.

Mivel a jogalkotásról szóló törvény a jogszabály előkészítője számára előírja egy előzetes hatásvizsgálat elkészítését és arról – önkormányzati rendelet esetében – a képviselő-testület tájékoztatását, ezért itt ezekről rendelkezni kell.

A tervezett rendelet **társadalmi hatása**: Apátistvánfalva területén nincs túl sok vállalkozás, de a település közszolgáltatásainak finanszírozásához még az így beszédhető összeg is nagy segítséget jelent – ezáltal a településen vállalkozók is hozzájárulnak a költségekhez, így a helyi társadalom további tagjai veszik ki részüket a költségek viseléséből

gazdasági hatása: a helyi gazdaságra önmagában ezen adónem bevezetése nem gyakorol számottevő hatást

költségvetési hatása: a helyi adó rendelet bevezetése az önkormányzati költségvetési egyensúly miatt szükséges; ezen túlmenően a hátrányos helyzetű önkormányzatok több esetben is úgy juthatnak kiegészítő költségvetési támogatáshoz, ha igazolják a helyi iparűzési adó bevezetését – ezzel prezentálják azt, hogy önerejükből mindent megtettek azért, hogy bevételeiket maximalizálják.

Környezeti és egészségi következménye: nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: többletfeladatot jelent, hiszen ezt az adót is ki kell vetni és be kell szedni, ami adminisztrációs feladatokat jelent.

A jogalkotás elmaradásának esetén: az önkormányzat gazdálkodásának stabilitása sérül

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a helyi iparűzési adó rendelet bevezetésének lehetőségét megvitatni. és tárgyában dönteni szíveskedjenek.

Javaslom a rendelet elfogadását.

Szentgotthárd 2013. október 16.

Dr Dancsecs Zolt
jegyző

APÁTISTVÁNFALVA KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

---. (---.) önkormányzati,rendelete a helyi iparűzési adóról

Apátistvánfalva Községi Önkormányzata az Alaptörvény 32. cikk (2) , a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 42. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény-, valamint az adózás rendjéről szóló 1990. évi XCI. tv. alapján helyi iparűzési adót vezet be és a következőket rendeli el:

1.§ A helyi iparűzési adó bevezetésének célja az önkormányzat önálló gazdálkodásának megteremtése, a költségvetés pénzeszközeinek kiegészítésével a helyi közszolgáltatások biztosítása.

2.§ (1) Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység /továbbiakban: iparűzési tevékenység/.

(1) Adóköteles tevékenységet nem befolyásolja az, hogy az adóalany az adóköteles tevékenységet a székhelyén vagy a telephelyén /részlegében/ vagy azon kívül végzi.

(2) Adóköteles iparűzési tevékenység a vállalkozó e minőségében végzett nyereség illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenység.

3.§ (1) Az adó alanya a vállalkozó:

a) a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott egyéni vállalkozó;

b) a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott mezőgazdasági őstermelő, feltéve, hogy őstermelői tevékenységből származó bevétele az adóévben a 600.000 forintot meghaladja,

c) jogi személy, ideértve a felszámolás, vagy végelszámolás alatt állót is.

d) egyéb szervezet, ideértve a felszámolás, vagy végelszámolás alatt állót is.

4.§ (1) Az adókötelezettség az iparűzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszűnésének napjával szűnik meg.

(2) Az önkormányzat illetékességi területén ideiglenesen (alkalmi) jelleggel végzett iparűzési tevékenység végzésének időtartama a kezdés napjától a befejezés napjáig terjed.

5.§(1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke: az adóalap 2%-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke:

a) a Htv. 37.§ (2) bekezdés a) pontjában meghatározott piaci és vásároló kiskereskedelmi tevékenység végzése esetén naptári naponként 1000 Ft

b) a Htv. 37.§ (2) bekezdés b) és c) pontokban meghatározott építőipari-, természeti erőforrás kutatási-, és bármely egyéb tevékenység végzése esetén naptári naponként 5000 Ft

6.§ Ez a rendelet 2014. január 1. napjától lép hatályba

Erdei Lászlóné
polgármester

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Záradék:

A rendelet ... napján helyben szokásos módon kihirdetve.

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Indokolás

A helyi adókról szóló 1990. évi C törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése, 5-6. §-a a következőket rögzíti:

E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót) vezethet be.

1.§-hoz

Apátistvánfalva Község Önkormányzatának 2014. évi költségvetési egyensúlyának fenntartásához az iparűzési adórendelet bevezetése indokolt.

2.§hoz:

Meghatározza az adóztatandó tevékenységeket.

3.§-hoz:

Az adó alanyaira vonatkozó szabályokat határozza meg – adóalanyok körébe vonva gyakorlatilag valamennyi vállalkozást Apátistvánfalván.

5.§-hoz

Az Önkormányzat gazdálkodásához 2%-os adómérték bevezetése indokolt. Az ideiglenesen végzendő tevékenységek esetén az adó mértékét fix összeg határozza meg.

Az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység adómértéke naptári napokra vonatkozóan kerül meghatározásra.

6.§-hoz

A rendelet 2014. január 1-jén hatályba lép.