

ELŐTERJESZTÉS
az Apátistvánfalvai Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
2014. március 19-i ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Möt.) 8. §-a, valamint 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget biztosít a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Apátistvánfalván is felmerült az igény, hogy a képviselő-testület éljen ezzel a felhatalmazással, és alkosson rendeletet, melyben meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat, ezen magatartások megszegése esetén követendő eljárási rendet és a mulasztás jogkövetkezményeit.

Az előterjesztés 1. számú mellékletében található rendelet tervezetben **a belterületek évi egyszeri kötelező lekaszását** emelnénk a közösségi együttélés alapvető szabályainak a szintjére. Javasoljuk, hogy a szabályszegőkkel szembeni eljárás elsőfokú hatáskörét a képviselő-testület a polgármesterre ruházza át.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A. § (1a) bekezdése kimondja, hogy „A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.” A rendelet tervezetében egységesen 150.000,- Ft-ban javasoljuk meghatározni a bírság felső határát, megjegyezve, hogy az több alkalommal is kiszabható.

A Ket. 94/A. § (2) bekezdése szerint „Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, **nem indítható a jogsértés megállapítására és bírság kiszabására eljárás**, ha a jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja

a) az a nap, amikor a jogsértő magatartás megvalósul,

b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.”

Az eljárás megindítására rendelkezésre álló időt a rendelettervezetben javasoljuk rövidebb időben, nevezetesen 60 napban meghatározni, hiszen ez a kaszás elmulasztása esetén azt jelenti, hogy a kaszás késedelmes elvégzését követő 60. napig megindítható az eljárás.

Mivel a jogalkotásról szóló törvény a jogszabály előkészítője számára előírja egy előzetes hatásvizsgálat elkészítését és arról – önkormányzati rendelet esetében – a képviselő-testület tájékoztatását, ezért itt kell szólni arról, hogy a tervezett rendeletmódosításnak nincs jelentős társadalmi és gazdasági hatása.

A tervezett rendeletmódosítás **költségvetési hatása** egyrészt, hogy a befolyó bírságösszegek az önkormányzat saját bevételeit képezik, másrészt a kaszási kötelezettség sok esetben

várhatóan az önkormányzat eszközeinek felhasználásával történik majd, ami által az eddigieknél több ezért fizetendő díj folyhat be.

A tervezett rendeletmódosítás környezeti következménye, hogy a település rendezettebb képet mutathat, és megállatható legalább a belterület elgazosodása, beerdősülése. Egészségi következménye, hogy csökkenhet az allergiás megbetegedések száma, valamint talán kis mértékben visszaszorítható a kullancsok és a kártevők elszaporodása.

A tervezett rendeletmódosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása, hogy a rendelet betartását és a bejelentéseket ellenőrizni szükséges, majd le kell folytatni az eljárásokat, intézkedni kell a végrehajtás felől. Mindez a jelenlegi állapothoz képest nyilván új feladat.

A jogszabály megalkotásának szükségességét a fent megjelölt okok indokolják.

A jogalkotás elmaradásának esetén továbbra is csak a parlagfűvel szennyezett belterületi telkek esetén intézhető a jegyző.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet megalkotására!

A rendeletalkotáshoz a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

Szentgotthárd, 2014. március 10.


Dr. Dancsics Zsolt
jegyző

Apátistvánfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
.../... (.) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Apátistvánfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás az a cselekmény vagy mulasztás, amely az e rendelet 4. §-ában meghatározott közösségi együttélés szabályaiba ütközik.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztásával, megszegésével kapcsolatos elsőfokú hatáskört a polgármester gyakorolja.
- (3) E rendelet alkalmazása érdekében lefolytatott eljárások során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit az e rendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

2. §

- (1) Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése, amennyiben a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, továbbá magasabb szintű jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt indult eljárás kizárólag hivatalból lefolytatott eljárás. Nem tekinthető kérelemre indult eljárásnak abban az esetben sem, ha a hivatalbóli eljárást megalapozó bejelentést más hatóság, természetes személy, vagy jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet teszi.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztójával, megszegőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a cselekmény elkövetésétől számított 60 napon belül, vagy a jogellenes állapot észlelésétől számított 60 napon belül indítható meg.
- (4) A (3) bekezdésben foglalt határidőn túl a közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztójával, megszegőjével szemben eljárás nem indítható.

3. §

- (1) Aki az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait megszegi, és a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 94. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott, a jogsértő állapot megszüntetése

iránti felhívásnak sem tesz eleget, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) A bírság összegének megállapításakor figyelemmel kell lenni a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás súlyára, közösségre veszélyes jellegére. A bírság kiszabásánál súlyosító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban hasonló cselekmény vagy mulasztás miatt a rendelet szerinti közigazgatási bírsággal sújtották.
- (3) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.
- (4) A kiszabott közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül átutalással, vagy postai utalványon kell megfizetni.

4. §

A belterületi ingatlan tulajdonosa vagy használója az ingatlan évente legalább egy alkalommal történő kaszálásáról adott év június 30. napjáig köteles gondoskodni.

5. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre és mulasztásokra kell alkalmazni.

.....
Erdei Lászlóné
polgármester

.....
Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

A rendeletet a képviselő-testület a év hó ...-i ülésén fogadta el.

Kihirdetés napja:

.....
Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Indokolás:

1. §-hoz: A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás fogalmának meghatározása. A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör gyakorlójának meghatározása. Az eljárásra vonatkozó jogszabályok meghatározása.
2. §-hoz: A feladat- és hatáskör gyakorlása során az eljáró hatóság jogosultságának és kötelezettségének meghatározása.
3. §-hoz: A közösségi együttélés szabályainak megsértése esetén alkalmazandó szankció, a közigazgatási bírság és alkalmazásának szabályainak meghatározása.
4. §-hoz: Az itt meghatározott együttélési magatartási szabály megsértése a közvetlen környezetben élők zavarását, közegészségügyi veszélyeztetését idézi elő, ezért szükséges és indokolt e mulasztás szankcionálása.
5. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.