

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2014. április 28-i ülésére

Tárgy: A filmforgatás kapcsán a közterületek használatának rendjéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (közismertebb nevén filmtörvény) készítői alaposan körbejárták a filmkészítéshez szükséges, szabályozandó kérdéseket. Ennek során jutottak el a filmforgatások helyszínével kapcsolatos feladatokig és benne az önkormányzatok teendőiig. Ennek köszönhetően Magyarország összes önkormányzatának rendeletet kell alkotnia arra az esetre, ha a filmkészítők úgy határoznak, hogy a településen filmet forgatnak. A törvényi szabályozás szövege alább olvasható:

**A TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZAT TULAJDONÁBAN ÁLLÓ KÖZTERÜLET
FILMFORGATÁSI CÉLÚ HASZNÁLATA**

34. § (1) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére e fejezetet kell alkalmazni. E fejezet alkalmazásában

a) filmalkotásnak minősül a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény hatálya alá tartozó reklámfilm is,

b) filmforgatási célú közterület-használatnak minősül a közterület használata akkor is, ha az csak a filmforgatáshoz kapcsolódó technikai jellegű tevékenységhez, illetve a stáb parkolásához szükséges.

(2) Kérelmet filmelőállító vagy filmgyártó vállalkozás (a továbbiakban együtt: kérelmező) nyújthat be.

(3) A települési önkormányzat képviselő-testülete **a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek** filmforgatási célú használatát legfeljebb a 3. mellékletnek - **községi önkormányzat képviselő-testülete pedig a rendeletében foglalt felső határnak - megfelelő mértékben meghatározott díj** ellenében biztosíthatja. A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonos települési önkormányzatot illeti. A 3. melléklet szerinti legmagasabb díjak 2014. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által a 2012. évre közzétett éves fogyasztói árindexek szorzatával növelt mértékben, ezt követően évente a tárgyévet megelőző második évre közzétett éves fogyasztói árindexek szorzatával növelt mértékben emelkednek. A 3. melléklet e bekezdés szerinti módosított díjtételeit a fővárosi és megyei kormányhivatal és a saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a 2014. évtől kezdve az adott év elején a honlapján közzéteszi.

(4) A közterület filmforgatási célú használata csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben korlátozhatja a közterülettel határos magántulajdonú ingatlanok használatát, és a korlátozás nem jelenthet aránytalan terhet a tulajdonos számára.

(5) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket **a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben** szabályozza. Ennek keretében **meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot.** A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben **mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló** (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú,

vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) **filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben**. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közlésezi.

...

35. § (1) A fővárosi és megyei kormányhivatal a közterület-használatról hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé. A filmforgatáshoz kapcsolódó, külön jogszabály alapján hatósági engedélyhez, illetve hatósági bejelentéshez kötött tevékenységek a (3)-(4) bekezdésben foglaltak kivételével - a külön jogszabályban a kérelem, illetve bejelentés tartalmaként előírt adatok megadásával és mellékletei benyújtásával - bejelentés alapján gyakorolhatók; a hatóság a bejelentés tartalma vagy hatósági ellenőrzés alapján, jogellenesség esetén a bejelentéssel érintett tevékenységet, magatartást, illetve helyzet fenntartását megtilthatja.

(2) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatára irányuló kérelmet, valamint a filmforgatáshoz kapcsolódó hatósági bejelentéseket a közterület fekvése szerint illetékes fővárosi és megyei kormányhivatalnál legalább 5 munkanappal, sürgős eljárás esetén legalább 2 munkanappal a filmforgatás tervezett megkezdése előtt kell előterjeszteni. A közterület-használatához kapcsolódó, a települési önkormányzat valamely külön intézményének feladatkörét érintő kérelem az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott intézményhez közvetlenül is benyújtható.

...

(6) A közterület-használatról szóló, a települési önkormányzat által jóváhagyott hatósági szerződést olyan időben kell megkötöni, hogy a filmforgatás a kérelemben tervezett időpontban megkezdhető legyen. A közterület-használat engedélyezésére és a hatósági bejelentések, kérelmek benyújtására vonatkozó részletes eljárási szabályokat e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet állapítja meg. Ha a közterület-használat engedélyezésében közreműködő hatóság, települési önkormányzat, illetve egyéb szerv vagy intézmény az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben rá vonatkozóan meghatározott határidőn belül nem nyilatkozik, hozzájárulását az ott szabályozott tartalommal és feltételek szerint megadottnak kell tekinteni.

...

Tehát ez a rendelet a mozgóképről szóló törvényben meghatározott filmek készítésének körülményeit szabályozza.

A törvény 34. § (3) bekezdése hivatkozik a törvény mellékletére, mely meghatározza a legmagasabb díjakat, amelyeket filmforgatáskor a városi, megyei jogú városi, fővárosi és a kerületi önkormányzatnak kérnie lehet. Ezekben a településeken ennél magasabb összeg nem, de alacsonyabb megállapítható. A rendelkezés így szól:

3. melléklet a 2004. évi II. törvényhez

A városi, a megyei jogú városi, a fővárosi és a kerületi önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint

| | A | B | C | D | E |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------|---------------|---|
| 1 | Közterület megnevezése | Forgatási helyszín | Technikai kiszolgálás | Stáb parkolás | |

| 2 | | Ft/m ² /nap | Ft/m ² /nap | Ft/m ² /nap | |
|---|--|------------------------|------------------------|------------------------|--|
| 3 | a Világörökségről szóló 2011. évi LXXVII. törvényben felsorolt budapesti világörökségi területek és Budapest turisztikailag kiemelt központi területei | 2 000 | 1 000 | 500 | Ha valamely közterület a táblázat alapján két különböző díjkategoriába eső területet is magában foglal, a közterület filmforgatási célú használatának díját a magasabb díjtétel szerinti kategória alapján kell meghatározni |
| 4 | Budapest nagykörúton belüli területei, valamint Budapest Gellérthegy, Krisztinaváros, Rézmál, Rózsadomb, Tabán, Vérhalom, Víziváros városrészei | 800 | 400 | 200 | |
| 5 | Budapest közigazgatási területe a nagykörúton kívül | 300 | 150 | 100 | |
| 6 | a város, a megyei jogú város díszburkolatos vagy turisztikailag kiemelt központi területei | 500 | 200 | 200 | |
| 7 | a város, a megyei jogú város közigazgatási területének nem díszburkolatos vagy nem turisztikailag kiemelt központi területei | 200 | 150 | 100 | |

Javasoljuk, hogy Apátistvánfalván egységesen a törvényben a „nem turisztikailag kiemelt” területekre meghatározott legmagasabb díjat határozzuk meg közterület-használati díjként, vagyis 200,- Ft/m²/nap összeget a forgatási helyszínre, 150,- Ft/m²/nap összeget a technikai kiszolgálás helyszínére és 100,- Ft/m²/nap összeget a stáb parkolásának biztosítására.

Mivel a jogalkotásról szóló törvény a jogszabály előkészítője számára előírja egy előzetes hatásvizsgálat elkészítését és arról – önkormányzati rendelet esetében – a képviselő-testület tájékoztatását, ezért itt ezekről rendelkezni kell:

A tervezett rendeletmódosításnak nincs **társadalmi hatása**.

Gazdasági, költségvetési hatása, hogy a közterület-használati díj meghatározása után ennek díjtételei alkalmazhatók lesznek, és ez a költségvetés számára bevételt jelenthet.

Környezeti és egészségi következménye: nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem okoz többletfeladatot a közterület-használat egyéb eseteiben szükséges adminisztrációs teendőkön túlmenően.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: A mozgóképről szóló törvény kötelező jelleggel előírta valamennyi önkormányzat számára a rendeletalkotást – erre tekintettel van szükség a jogalkotásra, aminek elmaradása a Vas Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívását vonná maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a rendelet megalkotását!

Szentgotthárd 2014.április 15.


Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

*Apátistvánfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
.../.... (.....) önkormányzati rendelete
a közterületen történő filmforgatásról*

Apátistvánfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4)-(5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében és az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény 98. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A filmforgatás célú közterület-használattal összefüggő, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényben (a továbbiakban: Mgtv) meghatározott képviselő-testületi hatásköröket a polgármester gyakorolja.

(2) E rendelet alkalmazása szempontjából közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrészeire az erről szóló külön szerződésben foglalt keretek között a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni. Közterület rendeltetése különösen a közlekedés biztosítása (utak, terek), a pihenő és emlékhelyek kialakítása (parkok, szobrok stb.), a közművek elhelyezése.

2.§ (1) A filmforgatás a közterület rendeltetésétől eltérő célú közterület-használat, mivel a használat a közterület, vagy annak meghatározott része mások általi rendeltetészerű igénybevételét az e rendeletben megfogalmazott módon akadályozza.

(2) A közterület rendeltetésétől eltérő használatához a Képviselő-testület hozzájárulása, illetve a hozzájárulást is tartalmazó szerződés kötése (a továbbiakban együtt: hatósági szerződés) szükséges.

3. § (1) A hatósági szerződés iránti kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) zöldterület, közpark használata esetén a terület helyreállítására vonatkozó megrendelő példányát;*
- b) M=1000, vagy M=500 méretarányú forgalomterelési tervet két példányban, amennyiben a közterület használata a forgalmat befolyásolja;*
- c) a terület takarítására, szemét, hulladék elhelyezésére szolgáló tárolók bérlésére, ezek elszállítására vonatkozó megrendelés vagy szerződés másolatát;*
- d) a kérelmező nevét és lakóhelyét, vagy székhelyének és telephelyének címét;*
- e) a közterület-használat célját és időtartamát, valamint*

- f) a közterület-használat helyének, pontos területnagyságának és módjának meghatározását.
- (2) A hatósági szerződés csak ideiglenes jelleggel, meghatározott időtartamra vagy meghatározott feltétel bekövetkeztéig adható. A közterületi hozzájárulás nem pótolja a jogszabályokban előírt egyéb, hatósági vagy szakhatósági engedélyek beszerzését.
- (3) A hatósági szerződést annak kell kérnie, aki a közterületet használni kívánja.
4. § (1) A kérelem alapján megkötött hatósági szerződés jóváhagyására az Mgtv. előírásainak megfelelően a Képviselő-testület a jelen rendeletben foglalt rendelkezések fegyelembevételével jogosult.
- (2) A közterület-használattal érintett területet az igénybevevő kezdeményezésére az igénybevétel előtt helyszíni bejárás során kell átadni, illetve igénybevétel után visszavenni.
5. § (1) A hatósági szerződésnek tartalmaznia kell különösen:
- a) a jogosult nevét és lakóhelyének, illetve székhelyének, telephelyének címét;
 - b) a közterület-használat célját és időtartamát, vagy azt a feltételt, amelynek bekövetkeztéig a hozzájárulás érvényes;
 - c) a közterület-használat helyének, módjának, mértékének és egyéb feltételeinek pontos meghatározását;
 - d) utalást arra, hogy a hozzájárulás csak a közreműködő szakhatóságok hozzájárulásában foglalt előírások megvalósítása esetén érvényes;
 - e) a hozzájárulás érvényének megszűnése, vagy annak visszavonása esetén az eredeti állapot kártalanítási igény nélküli helyreállításának kötelezettségét;
 - f) a közterület-használati díj mértékét és megfizetésének módját;
 - g) a közterület-használat jellegétől függően egyéb hatósági, szakhatósági előírásokról és kikötésekről szóló tájékoztatást, a településképi követelményeket, a környezetvédelmi, valamint a munka- és balesetvédelmi előírásokra történő utalást, valamint
 - h) a közterület-használat időtartama alatt a szükséges állagmegóvási, karbantartási és tisztántartási kötelezettség előírásait.
- (2) A hatósági szerződés jóváhagyásának megtagadását közölni kell a kérelmezővel.
- (3) A hatósági szerződés eredeti példányát, vagy annak hiteles másolatát a tevékenységet folytató személy köteles a helyszínem magánál tartani és az ellenőrzésre jogosult személyek felhívására felmutatni.
6. § (1) A hatósági szerződés megszűnik:
- a) a szerződésben meghatározott idő elteltével;
 - b) a szerződésben meghatározott feltétel bekövetkeztével;
 - c) a közterület használatát és rendjét érintő jogszabályok megváltozása miatti visszavonással és

d) a szerződésben, vagy a közterület-használatra, illetve az ezzel kapcsolatos tevékenységekre vonatkozó jogszabályokban foglaltak megsértése miatti rendkívüli visszavonással.

(2) Megszűnik a hatósági szerződés érvénye a jogosult halálával vagy jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező társaság esetén jogutód nélküli megszűnésével.

(3) Megszűnik a hatósági szerződés érvénye akkor is, ha a jogosult bejelenti a tulajdonosnak, hogy a közterület használatával felhagy és a hozzájárulást egyidejűleg visszaadja.

7. § (1) A közterület tulajdonosa fontos közérdekből a közterület-használatának szüneteltetését rendelheti el.

(2) A közterület-használat szüneteltetésének ideje nem számít bele a közterület-használati hozzájárulás érvényének idejébe.

(3) A hatósági szerződés szünetelésének ideje nem lehet hosszabb, mint a hozzájárulás lejártáig még hátralévő idő.

8. § (1) Ha a hatósági szerződés érvényét veszti, a jogosult kártalanítási igény nélkül köteles a közterület eredeti állapotát, különösen annak tisztaságát, haladéktalanul helyreállítani.

(2) A közterület tulajdonosa az eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettség teljesítésére a közterület-használat jellegétől függő, de legfeljebb 15 napos halasztást adhat a jogosult kérelmére.

(3) A közterület-használattal járó kötelezettségek, így különösen a közterület-használati díj megfizetése szempontjából azt az időt is be kell számítani a közterület-használatba, ameddig a jogosult az eredeti állapotot hiánytalanul helyre nem állította.

9. § (1) A hatósági szerződést a felszólítást követő 24 órán belül vissza kell vonni attól a használatól, aki:

- a) az engedélyezettől nagyobb területet foglal el,
- b) az engedélyben szereplő terület környékét nem tartja rendben,
- c) a területet az engedélytől eltérő célra használja, vagy
- d) a számára engedélyezett közterület-használatát másnak átengedi.

(2) Aki hatósági szerződés nélkül vagy a hatósági szerződésben meghatározott mértéket meghaladó mértékben használ közterületet, köteles a tulajdonos, vagy megbízottja felhívására a jogellenes közterület-használatot haladéktalanul megszüntetni, továbbá kártalanítás nélkül kötelezhető a közterület eredeti állapotának helyreállítására. E kötelezettség elmulasztása esetén a tulajdonos az eredeti állapot helyreállítását a kötelezettséget elmulasztó költségére elvégeztetheti, amennyiben a helyreállításra vonatkozó felhívásnak az érintett 8 napon belül nem tesz eleget.

(3) A tulajdonos az eredeti állapotot az erre irányuló felhívás mellőzésével és a (2) bekezdésben megszabott határidő elteltére való tekintet nélkül azonnal helyreállíthatja, ha az élet- és balesetveszély vagy jelentős anyagi kár, a közrend, közbiztonság, illetve a közterület rendje, rendeltetésszerű használata súlyos sérelmének elhárítása érdekében vagy jelentős közérdekből egyébként indokolt. Az eredeti állapot helyreállításának költségeit ebben az esetben is a jogosulatlan közterület-használó köteles viselni.

10. § (1) Közterület-használati díjak felső határa :

- a) a Filmtörvény hatálya alá tartozó filmforgatás forgatási helyszínére 200,- Ft/m²/nap,
- b) a technikai kiszolgálás helyszínére 150,- Ft/m²/nap,
- c) a stáb parkolásának biztosítására 100,- Ft/m²/nap.

(2) A közterület-használati díj összege 50 %-kal csökkenthető, ha a film forgatásának célja teljes egészében vagy nagyobb részében Apátistvánfalva történelmének, kulturális örökségének, egyházi életének, gazdasági, tudományos, művészeti értékeinek, sportjának, közművelődési kínálatának, közösségi színtereinek, civil szervezeteinek és tevékenységüknek, az épített és természeti környezet értékeinek, turisztikai nevezetességeinek bemutatása.

11. § A filmforgatás során a szomszédos lakóingatlanok gyalogos vagy gépkocsival történő megközelítését a közterület-használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

12. § (1) A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén a közterület-használati engedélyt olyan időtartamban kell meghosszabbítani, ameddig a filmforgatás akadályozott volt. A közterület-használatot ilyen esemény esetén az akadály elhárulása után azonnal, természeti esemény esetén az esetleges kárelhárítást és helyreállítást követően újra biztosítani kell, kivéve, ha már előre meghirdetett más rendezvény miatt ez nem lehetséges. Ez utóbbi esetben az ismételt forgatást ezen rendezvény befejezését követő első naptól kezdődően ismét biztosítani kell.

(2) Arra az időre, amikor a kérelmezőnek fel nem róható okból a forgatás meghiúsult, a kérelmező nem köteles közterület-használati díjat fizetni. Amennyiben a forgatás csak a nap egy részében hiúsult meg, a közterület-használati díj arányosan csökkentendő.

13. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Erdei Lászlóné
polgármester

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Ezt a rendeletet Apátistvánfalva Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2014. év április hó .. -i ülésén fogadta el.

Záradék:

A rendelet a mai napon kihirdetésre került:

Apátistvánfalva, 2014. áprilisnap

*Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző*

Indokolás:

- 1. §-hoz A hatáskörök gyakorolásának szabályozása.*
- 2. § (1)-(2) bekezdéséhez: A közterület rendeltetésétől eltérő célú használatáról szóló tulajdonosi döntésről, szerződéskötésről.*
- 3. § (1)-(3) bekezdéséhez: A hatósági szerződés iránti kérelem tartalmáról, annak jellegéről, engedélyek beszerzéséről, a közterületet használó kérelméről.*
- 4. § (1)-(2) bekezdéshez: A Képviselő-testület jogosultsága a szerződéskötésre. Az igénybevétel előtti feladatokat határozza meg.*
- 5. §-hoz: A hatósági szerződés tartalmi elemeit határozza meg.*
- 6. §-hoz: A hatósági szerződés megszűnésének módjait szabályozza.*
- 7. §-hoz: A közterület-használat szüneteltetését szabályozza.*
- 8. §-hoz: A hatósági szerződés érvényének elvesztéséről, eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettség teljesítéséről, halasztásról a jogosult kérelmére. A közterület-használattal járó kötelezettségek előírásáról.*
- 9. §-hoz: A hatósági szerződés visszavonását szabályozza.*
- 10.§-hoz: Megállapítja a közterület-használati díjak mértékét és az adható kedvezményt.*
- 11.§-hoz: A megközelítés folyamatos biztosítását írja elő.*
- 12. §-hoz: A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételek meghatározása.*
- 13.§-hoz: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.*