

INTÉZKEDÉSI TERV

a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről

2023.02.01.

A Fővárosi Vízművek Zrt. alaptevékenysége az ivóvízellátást, valamint a szennyvízelvezetést és -tisztítást szolgáló víziközművek működtetése, ezáltal közüzemi szolgáltatás biztosítása.

A társaság önkormányzati tulajdonban áll; működési területe Főváros és agglomeráció.

A Fővárosi Vízművek Zrt. az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedéseit a lentiek szerint mutatja be:

I. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indok előírása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja kötelező előírása	Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)	Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)	Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)
Intézkedés végrehajtási módja	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása
Intézkedés végrehajtásának határideje	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig
Végrehajtásért felelős	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Nem	Nem	Nem
Kockázatok	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő

	a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.	megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik, ezzel adott szakmai alapfeladat időlegesen ellátatlanul maradhat.	a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.
--	--	--	--

II. Kbt. 28. § (4) bekezdés szerinti előzetes piaci konzultáció alkalmazása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Kbt. 28. § (4) bekezdés kötelező előírása	Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)	Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)	Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)
Intézkedés végrehajtási módja	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése
Intézkedés végrehajtásának határideje	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon
Végrehajtásért felelős	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges
Kockázatok	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a

	műszaki leírás módosítása indokolt.	műszaki leírás módosítása indokolt.	műszaki leírás módosítása indokolt.
	Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.	Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.	Valós információk, észrevételek érkeznek- e be az EPK során.

III. Tervezés

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
Tervezés	Igen	Igen	Igen
Intézkedés végrehajtási módja	<p>A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelhet az Ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén javasolt, hogy ne csak a hazai, hanem a külföldi potenciális ajánlattevők is kerüljenek azonosításra.</p> <p>Ajánlatkérő a piaci felmért információkat figyelembe véve készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.</p>		
Intézkedés végrehajtásának határideje	Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján.		
Végrehajtásért felelős	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Igen	Igen	Igen

IV. Munkafolyamatok felülvizsgálata és átalakítása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
	Igen	Igen	Igen

Intézkedés végrehajtási módja	Olyan munkafolyamatokat alakít ki Ajánlatkérő a közbeszerzések előkészítését érintően, amely kialakítja a különböző szakterületek (különösen a projektmenedzsment, a közbeszerzési és a beszerzés tárgya szerinti szakértelem) együttműködésének módját. A közbeszerzési eljárások tervezésénél elengedhetetlen, hogy a szervezet megfelelő szakmai kompetenciával rendelkezzen az eljárások gondos előkészítéséhez, amivel a későbbi hibák kiküszöbölhetők. A közbeszerzési eljárások előkészítését az eljárások esetén olyan módon szükséges végezni, hogy az legyen tekintettel a piac és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére. A megfelelő tervezés szükségességére a pénzügyi tervezés során is figyelemmel kell lenni, pl. szükség esetén számolni kell egy külső szakértő bevonásának pénzügyi feltételeivel.
Intézkedés végrehajtásának határideje	eljárásonként folyamatos
Végrehajtásért felelős	eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Nem
Kockázatok	Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: Ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az ajánlatkérő eszközeit is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására, de ide sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is. Számolni kell a felmerülő költségekkel.

V. Dinamikus beszerzési rendszer alkalmazása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
	Igen	Igen	Igen
Intézkedés végrehajtási módja	Az ajánlatkérő a beszerzési igényei megvalósítása tekintetében – jellemzően, amennyiben adott beszerzés rendszeresen ismétlődik, és a piacon nagyszámú gazdasági szereplő van jelen, továbbá a beszerzés tárgya esetében folyamatosak a fejlesztések, rövid időn belül sokkal kedvezőbb		

	paraméterekkel rendelkező termékek érhetőek el; illetőleg olyan termékek esetén, ahol az egységárak változása a piaci folyamatokat gyorsan követi – megvizsgálja dinamikus beszerzési rendszer (Kbt. 106-107. §) alkalmazásának lehetőségét.
Intézkedés végrehajtásának határideje	eljárásonként folyamatos
Végrehajtásért felelős	eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját
Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?	Nem
Kockázatok	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik a dinamikus beszerzési rendszer felállításának időtartamával.

VI. Egyéb javaslatok

Az eljárások előkészítése, bonyolítása során Ajánlatkérő felhívja az eljárás előkészítésében részt vevők figyelmét az alábbiakra:

1.)A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése

1. a) Nagyobb esélye van a verseny hiányának például, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.
2. b) Kerülendő lehet hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

2.)Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása

a) A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez, illetve, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre.

Megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása:

1. a) Lehetőség szerint kerülendő a gyorsított eljárások alkalmazása.
2. b) Élni lehet a jogszabályi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidő alkalmazásával.

3.) Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása

a) A műszaki leírás elkészítésekor a szabályoknak való „formális” megfelelés mellett célszerű arra törekedni, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék, vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket, vagy szolgáltatásokat, amennyiben az igényeknek azok is megfelelnek.

4.) Az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra való korlátozása

a) A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban ezeknél enyhébb feltételek is bármikor meghatározhatóak, illetve adott esetben meg is kell határozni, ha a maximálisan előírható alkalmassági feltétel is aránytalan elvárást jelentene az adott közbeszerzés tekintetében.

5.) Szerződéses feltételrendszerek felülvizsgálata

1. a) A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban.
2. b) Ha például egy szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.
3. c) Teljesítési határidő reális meghatározása.
4. d) Szerződést biztosító mellékkötelezettségek racionalizálása.

¹ Az intézkedési tervben foglaltak alkalmazására a 2023. február 1-ét követően megindított EU nyílt közbeszerzési eljárások vonatkozásában kerül sor.