

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért jelen formájában nem tekinthető a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium álláspontjának.

A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt előterjesztés valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezet előterjesztője

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

ELŐTERJESZTÉS

**a Kormány részére
az Emberi Jogi Munkacsoportról**

Budapest, 2012. február

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

I. A végrehajtás és alkalmazhatóság feltételei

A közpolitikai cél megvalósulásához milyen további kormányintézkedések szükségesek?

Az előterjesztés közvetlenül további kormányzati intézkedést nem igényel.

Rendelkezésre állnak-e a döntés végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, költségvetési feltételek? Ha nem, hogyan kerülnek ezek biztosításra?

Az előterjesztés végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, költségvetési feltételek a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium rendelkezésére állnak.

Melyek a fenntartható finanszírozás feltételei?

–

Milyen kockázatai vannak a végrehajtásnak? Hogyan kerülhetőek el ezek?

A végrehajtásnak nincsenek kockázatai.

II. A társadalmi hatások összefoglalása

1. Elsődleges, célzott hatások

Az előterjesztés elsődleges célzott hatása, hogy a jelenleginél is egyértelműbbé váljon, hogy a kormányzat kiemelt figyelmet fordít az emberi jogok magyarországi érvényesülésére.

2. Másodlagos hatások

–

III. Társadalmi költségek

a) A vállalkozások pénzügyi terhei

Az előterjesztésnek a vállalkozások pénzügyi terheire nincs kihatása.

b) A háztartások pénzügyi terhei

Az előterjesztésnek a háztartások pénzügyi terheire nincs kihatása.

c) Az előterjesztéssel érintett valamely konkrét társadalmi csoport terhei

Az előterjesztésnek nincs kihatása valamely társadalmi csoport terheire.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

d) Hatékonysági és versenyképességi költségek

Az előterjesztés nem jár hatékonysági és versenyképességi költségekkel.

e) Az előterjesztés adminisztratív terhei

Az előterjesztés nem okoz növekedést az adminisztratív terhekben.

IV. Költségvetési hatások

Az előterjesztés végrehajtása során költségként merül fel az Emberi Jogi Munkacsoport titkársága működtetésének a költsége. A titkárság működtetéséhez szükséges tárgyi feltételek a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium alapműködésével összefüggésben biztosítható, ugyanakkor az Emberi Jogi Munkacsoport titkársága működtetéséhez indokolt a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Igazságügyért Felelős Államtitkári Kabinet létszámának bővítése 1 fővel. A létszámgény biztosítása körülbelül 3 600 000 Ft költségvetési igényt generál évente.

V. Egészségügyi hatások

Az előterjesztésnek nincs egészségügyi hatása.

VI. Környezeti hatások

Az előterjesztésnek nincs környezeti hatása.

A Kormány

.../2012. (...) Korm. határozata

az Emberi Jogi Munkacsoportról

1. A Kormány a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 30. § (1) bekezdése alapján – a Kormány javaslattevő, véleményező és tanácsadói tevékenységet végző testületeként – létrehozza az Emberi Jogi Munkacsoportot (a továbbiakban: Munkacsoport).
2. A Munkacsoport feladata, hogy
 - a) figyelemmel kísérje az emberi jogok érvényesülését Magyarországon,
 - b) konzultációt folytasson az emberi jogok magyarországi érvényesülését vizsgáló civil szervezetekkel, valamint érdekképviselői és szakmai szervezetekkel,
 - c) konzultációt folytasson az emberi jogok magyarországi érvényesülését vizsgáló alkotmányos szervekkel,
 - d) áttekintse a nemzetközi egyezményekből, megállapodásokból és egyéb nemzetközi kötelezettségvállalásokból fakadó, az emberi jogok érvényesülésével kapcsolatos feladatokat,
 - e) figyelemmel kísérje az Egyesült Nemzetek Szervezete Emberi Jogi Tanács Egyetemes Időszakos Felülvizsgálat (UPR) Munkacsoportjának 11. ülésén Magyarország vonatkozásában tett és Magyarország által elfogadott ajánlások végrehajtását,
 - f) javaslatokat tegyen a Kormány és az érintett központi államigazgatási szervek részére a jogalkotás és a jogalkalmazás vonatkozásában az emberi jogok még szélesebb érvényesülését biztosító szabályozásra, működésre, figyelemmel kísérje ezek megvalósítását,
 - g) elősegítse az emberi jogok magyarországi érvényesülésével kapcsolatos szakmai kommunikációt.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

3. A Munkacsoport vezetője a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium (a továbbiakban: KIM) társadalmi felzárkózásért felelős államtitkára.
4. A Munkacsoport tagjai:
 - a) a Belügyminisztérium parlamenti államtitkára,
 - b) a KIM egyházi, nemzetiségi és civil társadalmi kapcsolatokért felelős államtitkára,
 - c) a KIM igazságügyért felelős államtitkára,
 - d) a KIM kormányzati kommunikációért felelős államtitkára,
 - e) a Külügyminisztérium (a továbbiakban: KÜM) parlamenti államtitkára,
 - f) a KÜM EU ügyekért felelős államtitkára,
 - g) a Nemzetgazdasági Minisztérium foglalkoztatáspolitikáért felelős államtitkára,
 - h) a Nemzeti Erőforrás Minisztérium (a továbbiakban: NEFMI) szociális, család- és ifjúságügyért felelős államtitkára,
 - i) a NEFMI egészségügyért felelős államtitkára,
 - j) a NEFMI oktatásért felelős államtitkára.
5. A Munkacsoport vezetőjét és tagjait az általuk kijelölt, az irányításuk alá tartozó helyettes államtitkár vagy főosztályvezető jogállású kormánytisztviselő helyettesítheti.
6. A Munkacsoport vezetője a Munkacsoport ülésére tanácskozási joggal, eseti jelleggel meghívhatja a Munkacsoport feladatkörét érintő tevékenységet végző alkotmányos szerv képviselőjét, továbbá központi államigazgatási szerv vezetőjét.
7. A Munkacsoport szükség szerint, de negyedévente legalább egy alkalommal tart ülést. A Munkacsoport ülését a Munkacsoport vezetője hívja össze és vezeti. A Munkacsoport rendkívüli ülésének összehívását a Munkacsoport bármely tagja az indok egyértelmű megjelölésével kezdeményezheti a Munkacsoport vezetőjénél. A Munkacsoport ülése összehívásáról ebben az esetben a Munkacsoport vezetője dönt.
8. A Munkacsoport működésének részletes szabályait ügyrendjében állapítja meg.
9. A Munkacsoport Civil Kerekasztal Fórumot működtet. A Civil Kerekasztal Fórum működtetésének célja, hogy a Munkacsoport konzultációt folytasson az emberi jogok magyarországi érvényesülését vizsgáló civil szervezetekkel, valamint érdekképviselői és

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

szakmai szervezetekkel, továbbá ajánlásokat fogalmazzon meg a Munkacsoport feladatkörével összefüggésben.

10. A Civil Kerekasztal Fórum vezetője a Munkacsoport vezetője, tagjai a Munkacsoport tagjai és a Munkacsoport vezetője által kijelölt, a Munkacsoport feladatkörét érintő tevékenységet végző civil szervezetek, érdekképviselői szervezetek és szakmai szervezetek képviselői.

11. A Civil Kerekasztal Fórum szükség szerint, de negyedévente legalább egy alkalommal tart ülést. A Civil Kerekasztal Fórum ülését a Munkacsoport vezetője hívja össze és vezeti.

12. A Civil Kerekasztal Fórum működésének részletes szabályait ügyrendjében állapítja meg.

13. A Munkacsoport és a Civil Kerekasztal Fórum működésével összefüggő adminisztratív feladatok ellátásáról – titkárság működtetésével – a KIM gondoskodik. A Munkacsoport titkára feladatait a Munkacsoport tagjai közül a KIM igazságügyért felelős államtitkára látja el.

14. Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

Orbán Viktor

miniszterelnök

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az Országgyűlés 2011. április 18-i ülésén elfogadta Magyarország Alaptörvényét (2011. április 25.), hazánk új alkotmánya 2011. április 25-én jelent meg a Magyar Közlönyben és 2012. január 1-jén lépett hatályba. Az Alaptörvénynek mint a magyar jogrendszer alapvető jogforrásának az elfogadásával kiemelt jelentőséget kaptak az emberi jogok, amely nemcsak szerkezeti, hanem tartalmi értelemben is előremutató.

Az Alaptörvény második része a Szabadság és felelősség címet viseli, középpontjában az ember és az ember sérthetetlen és elidegeníthetetlen alapvető jogai állnak. Az alapvető jogok katalógusának példaadója az egységes Európa huszonegyedik századi alapjogi dokumentuma, az Európai Unió Alapjogi Chartája (a továbbiakban: Alapjogi Charta). Az Alapjogi Charta mintájára jelenik meg az Alaptörvényben többek között a munkavállalók és munkaadók egyes jogainak rögzítése, a gyermekmunka és az emberi egyedmásolás tilalma, a fogyatékkal élők külön védelme, valamint a tisztességes hatósági eljáráshoz való jog.

A kormányzat nemcsak az új Alaptörvény tiszteletben tartása és kiemelt szerepe miatt tartja indokoltnak az emberi jogok magyarországi érvényesülésével kapcsolatos folyamatok figyelemmel kísérését. Az elmúlt évek tapasztalatai bebizonyították, hogy az emberi jogokra kiemelt figyelmet kell fordítani, ezért nemcsak a hagyományos közigazgatási szervezetrendszeri struktúrában, hanem külön munkacsoport keretében is szükséges foglalkozni ezen jogterülettel.

Az előterjesztés a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 30. § (1) bekezdése alapján – a Kormány javaslattevő, véleményező és tanácsadói tevékenységet végző testületeként – kívánja létrehozni az Emberi Jogi Munkacsoportot (a továbbiakban: Munkacsoport).

A Munkacsoport feladata többek között, hogy konzultációt folytasson az emberi jogok magyarországi érvényesülését vizsgáló civil szervezetekkel, valamint érdekképviselői és szakmai szervezetekkel, áttekintse a nemzetközi egyezményekből, megállapodásokból és egyéb nemzetközi kötelezettségvállalásokból fakadó, az emberi jogok érvényesülésével kapcsolatos feladatokat, illetve figyelemmel kísérje az Egyesült Nemzetek Szervezete Emberi Jogi Tanács Egyetemes Időszakos Felülvizsgálat (UPR) Munkacsoportjának 11. ülésén Magyarország vonatkozásában tett és Magyarország által elfogadott ajánlások végrehajtását.

A Munkacsoport deklarált és kiemelt feladata, hogy javaslatokat tegyen a Kormány és az érintett központi államigazgatási szervek részére a jogalkotás és a jogalkalmazás vonatkozásában az emberi jogok még szélesebb érvényesülését biztosító szabályozásra, működésre.

A Munkacsoport vezetője a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium társadalmi felzárkózásért felelős államtitkára. A Munkacsoport tagjai az egyes minisztériumok olyan állami vezetői, akiknek tevékenysége, feladat- és hatásköre összefügg a Munkacsoport feladat- és hatáskörével.