

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponyjának.

Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért jelen formájában nem tekinthető a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium állásponyjának. A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt előterjesztés valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezet előterjesztője

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A Kormány

.../2012. (... ...) Korm. rendelete

a Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról szóló 228/2011. (X. 28.) Korm. rendelet módosításáról

A Kormány a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 259. § (1) bekezdés 2. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról szóló 228/2011. (X. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: MKÖ rendelet) a 16. §-t követően a következő alcímmel és 16/A–16/E. §-okkal egészül ki:

„A szakmai tanulmányúton lévő kormánytisztviselőre, államigazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállalóra irányadó eltérő rendelkezések

16/A. § (1) Az NKI vezetője – a 16/B. §-ban meghatározottak szerint – az ösztöndíj program keretében pályázat kiírása nélkül külföldi közigazgatási szervnél szakmai tapasztalatszerzésben való részvételt (a továbbiakban: szakmai tanulmányút) engedélyezhet kormánytisztviselő, valamint államigazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállaló (a továbbiakban együtt: szakmai ösztöndíjas) részére.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően nem engedélyezhető szakmai tanulmányút annak a határozott időre kinevezett kormánytisztviselőnek vagy a határozott idejű munkaszerződéssel foglalkoztatott munkavállalónak, akinek a 16/C. § (1) bekezdésében meghatározott szerződés megkötésekor a határozott időből a szerződésben meghatározott szakmai tanulmányút, valamint állásfenntartási kötelezettség együttes időtartamánál kevesebb van hátra.

(3) A szakmai tanulmányút célja a hazai közigazgatás fejlesztését elősegítő jó gyakorlatok megismerése, a szakmai ösztöndíjast foglalkoztató Miniszterelnökség, minisztérium, valamint a minisztérium irányítása, felügyelete alá tartozó szerv (a továbbiakban együtt: küldő szerv) működése során hasznosítható ismeretek, tapasztalatok szerzése a külföldi közigazgatási szerv szakmai tevékenységének vizsgálata útján.

16/B. § (1) A szakmai ösztöndíjas személyére és a vizsgálni kívánt külföldi közigazgatási szervre a küldő szerv kezdeményezése alapján – a (3) bekezdésben foglaltaknak megfelelően – a PIB tesz javaslatot. Az NKI vezetője – az ösztöndíj program költségvetési keretei között rendelkezésre álló pénzügyi fedezetre is tekintettel – a PIB javaslata alapján dönt.

(2) A küldő szerv – minisztérium esetében az irányítása, felügyelete alá tartozó szervekkel együtt – évente összesen legfeljebb négy fő szakmai ösztöndíjas szakmai tapasztalatszerzését kezdeményezheti.

(3) A PIB a javaslat kialakítása során azt vizsgálja, hogy a küldő szerv által kezdeményezett szakmai tapasztalatszerzés mennyiben igazodik a kormányprogramban, valamint a Kormány közigazgatás-fejlesztési programjában meghatározott fejlesztési irányokhoz.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

16/C. § (1) A szakmai ösztöndíjas, a küldő szerv és az NKI a szakmai tanulmányúttal kapcsolatos jogait és kötelezettségeiket a szakmai ösztöndíjas szerződésben (a továbbiakban: szerződés) határozzák meg.

(2) A szerződésnek tartalmaznia kell

- a) a felek nevét vagy megnevezését és a szerződés megkötése szempontjából lényeges adatait,
- b) a szerződés megkötésének időpontját,
- c) a határozott idejű szakmai ösztöndíjas jogviszony kezdetének és megszűnésének időpontját,
- d) az ösztöndíj havi összegét, a kifizetés időpontját, módját,
- e) a szakmai tanulmányút időtartamát, helyét, feltételeit,
- f) a felek tanulmányúttal kapcsolatos jogait és kötelezettségeit,
- g) a szakmai ösztöndíjas adatainak kezelésére adott hozzájáruló nyilatkozatát,
- h) a szerződés megkötése szempontjából lényeges egyéb rendelkezéseket.

(3) A szerződés alapján a szakmai ösztöndíjas köteles

- a) a küldő szerv által meghatározott feladatokat a küldő szerv utasításainak megfelelően elvégezni,
- b) tevékenységéről a szerződésben meghatározott gyakorisággal tájékoztatást adni, továbbá a hazaérkezést követő harminc napon belül a küldő szerv részére beszámolót készíteni. A küldő szerv a beszámolót az NKI részére továbbítja, a beszámolók alapján az NKI a miniszter részére éves összefoglalót készít.

(4) Az NKI köteles a szerződésben foglaltak szerint ösztöndíjat fizetni.

(5) A szakmai ösztöndíjas a szerződésben vállalja, hogy a szakmai tanulmányút teljesítését követően a küldő szervvel a szerződésben meghatározott ideig, de legfeljebb – a hazaérkezést követő munkába állástól számítva – a szakmai tanulmányút időtartama kétszeresének megfelelő ideig nem szünteti meg

- a) lemondással a kormányzati szolgálati jogviszonyát vagy
- b) felmondással a munkaviszonyát.

(6) Ha a szakmai ösztöndíjas az (5) bekezdés szerinti időtartam alatt kormányzati szolgálati jogviszonyát lemondással vagy munkaviszonyát felmondással megszünteti, az NKI a részére folyósított ösztöndíj időarányos részének megfelelő összeg megtérítését követelheti.

(7) A szerződést az NKI vezetője – a küldő szerv kezdeményezésére – indokolással ellátott döntésével, azonnali hatállyal felmondhatja, ha a szakmai ösztöndíjas a szerződésből eredő lényeges kötelezettségét megszegi.

(8) A (7) bekezdésben meghatározott esetben a szakmai ösztöndíjas köteles a részére folyósított ösztöndíj összegének megfelelő összeget az erre vonatkozó felhívástól számított kilencven napon belül az NKI részére visszafizetni. A szakmai ösztöndíjas kérelmére az NKI vezetője méltányosságból részletfizetést biztosíthat, a visszafizetendő összeget mérsékelheti, vagy a visszafizetéstől eltekinthet.

(9) A szakmai ösztöndíjas a szerződést indokolás mellett azonnali hatállyal felmondhatja, ez esetben – a (10) bekezdésben foglalt kivétellel – köteles a részére folyósított ösztöndíj összegének megfelelő összeget kilencven napon belül az NKI részére visszafizetni. A szakmai ösztöndíjas kérelmére az NKI vezetője méltányosságból részletfizetést biztosíthat, a visszafizetendő összeget mérsékelheti, vagy a visszafizetéstől eltekinthet.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(10) A szakmai ösztöndíjas indokolását a PIB megvizsgálja. Ha a szerződés felmondásának oka a küldő szerv, vagy az NKI szerződésszegése, a szakmai ösztöndíjast a részére folyósított ösztöndíjnak megfelelő összeg visszafizetésére vonatkozó kötelezettség nem terheli.

16/D. § (1) A küldő szerv köteles a szakmai ösztöndíjas által teljesítendő feladatokat meghatározni, a feladatok teljesítéséhez szükséges szakmai segítséget megadni, a szakmai ösztöndíjast utasításokkal ellátni.

(2) A szakmai tanulmányút teljesítése érdekében a küldő szerv a külföldi közigazgatási szervvel együttműködési megállapodást köthet.

16/E. § (1) A szakmai ösztöndíjasra a 6–10. §, a 11. § (2) bekezdése, valamint a 12–16. § nem alkalmazható.

(2) Az ösztöndíj havi összegét – a küldő szerv egyetértésével – az NKI vezetője állapítja meg.”

2. § Az MKÖ rendelet 9. § (4) bekezdésében a „12. § (1) bekezdésének” szövegrész helyébe a „13. § (1) bekezdésének” szöveg lép.

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI ÖSSZEFOGLALÓ

I. A végrehajtás feltételei

A feladat végrehajtásához szükséges feltételek adottak, a végrehajtás többletfeltételek biztosítását nem igényli.

II. A társadalmi hatások összefoglalása

A módosítás megteremti a Miniszterelnökség, a minisztériumok, valamint a minisztériumok irányítása, felügyelete alá tartozó szervek kormánytisztviselői, illetve munkavállalói számára – a Magyar Közigazgatási Ösztöndíj program (a továbbiakban: ösztöndíj program) keretében – a külföldi közigazgatási szerveknél ismeret-, illetve tapasztalatszerzést célzó szakmai tanulmányúton való részvétel lehetőségét.

III. Társadalmi költségek

a) A vállalkozások pénzügyi terhei

Az előterjesztésnek a vállalkozások pénzügyi terheire nincs hatása.

b) A háztartások pénzügyi terhei

Az előterjesztés nem érinti a háztartások pénzügyi terheit.

c) Az előterjesztéssel érintett valamely konkrét társadalmi csoport terhei

Az előterjesztés nem terheli meg egyetlen konkrét társadalmi csoport helyzetét sem.

d) Hatékonysági és versenyképességi költségek

Az előterjesztés nincsen hatással a beruházásokra, a megtakarításokra és a gazdaság alkalmazkodóképességre.

e) Az előterjesztés adminisztratív terhei

Az előterjesztés nem jár adminisztratív többletterhekkkel.

IV. Költségvetési hatások

A módosítás költségvetési többletkiadással nem jár, tekintettel arra, hogy a szakmai tanulmányúton való részvétel az ösztöndíj program költségvetési keretei között, a rendelkezésre álló pénzügyi fedezet keretében biztosítható.

V. Egészségügyi hatások

Az előterjesztésnek nincsenek egészségügyi hatásai.

VI. Környezeti hatások

Az előterjesztésnek nincsenek környezeti hatásai.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

INDOKOLÁS

A Jó Állam megteremtése érdekében kiemelten fontos a magyar közszolgálatban a versenyképességet és fejlődést szolgáló értékek védelme, a közszolgálatban foglalkoztatott szakemberek szakmai ismereteinek folyamatos bővítése, szakmai tapasztalatszerzésének elősegítése. E törekvéssel összhangban teremti meg a módosítás a Miniszterelnökség, a minisztériumok, valamint a minisztériumok irányítása, felügyelete alá tartozó szervek kormánytisztviselői, illetve munkavállalói számára – a Magyar Közigazgatási Ösztöndíj program (a továbbiakban: ösztöndíj program) keretében – a külföldi közigazgatási szerveknél ismeret-, illetve tapasztalatszerzést célzó szakmai tanulmányúton való részvétel lehetőségét.

A Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról szóló 228/2011. (X. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: MKÖ rendelet) jelenleg csak a pályakezdő, fiatal szakemberek közszolgálatba lépésének elősegítésére létrehozott ösztöndíj program részletszabályait tartalmazza, amely részletszabályok a már kormányzati szolgálati jogviszonyban álló kormánytisztviselők, illetve munkaviszonyban álló munkavállalók által teljesíthető szakmai tanulmányút esetében nem alkalmazhatóak. E részletszabályok az MKÖ rendelet módosításával teremthetőek meg.

A Nemzeti Közigazgatási Intézet (a továbbiakban: NKI) az ösztöndíj program költségvetési keretei között, a rendelkezésre álló pénzügyi fedezet keretében biztosítja a Miniszterelnökség, a minisztérium, illetve a minisztérium irányítása, felügyelete alá tartozó szerv által kijelölt kormánytisztviselők, munkavállalók részére annak lehetőségét, hogy a külföldi közigazgatási szervnél eltöltött időtartam alatt az adott ország közigazgatási működésének meghatározott területét megismerjék, az ott szerzett szakmai tapasztalatokat itthoni munkájuk során a magyar közigazgatás javára kamatoztassák.

Az ösztöndíj program kiterjesztésének lehetőségét a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 47. §-ának 2012. július 1-jétől hatályos módosítása teremtette meg, amelynek értelmében ösztöndíj a Kormány által rendeletben meghatározottak szerint kormánytisztviselő, közigazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállaló részére is adható.