

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

## **ELŐTERJESZTÉS**

**a Kormány részére**

**az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól**

## **2013. évi [...] törvény**

### **az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól**

Az Országgyűlés a következő törvényt alkotja - az Európai Unió interoperabilitási stratégiai céljainak hazai megvalósításaként -:

- a közfeladatot ellátó szerv által vezetett állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének megvalósítása, és növelése,
- az állami versenyképesség növelése,
- az állami működés költséghatékonyságának növelése,
- és a nemzeti és nemzetközi szervek közötti együttműködés elősegítése érdekében.

#### **I. Fejezet**

#### **Általános rendelkezések**

#### **1. A törvény hatálya**

##### **1. §**

(1) E törvényt a közfeladatot ellátó szerv által közfeladata ellátása során, vagy azzal összefüggésben létrehozott – jogszabály által meghatározott adatokat tartalmazó és az adatok változásának a nyilvántartáson való átvezetésére irányuló, jogszabályban meghatározott eljárásrenddel rendelkező – nyilvántartás (a továbbiakban: nyilvántartás) együttműködési képességének biztosítása körében kell alkalmazni.

(2) E törvény rendelkezéseit a nyilvántartások adatainak az Európai Unió intézményei és tagállamai részére történő átadására alkalmazni kell.

(3) Az e törvény rendelkezéseit a nemzetbiztonsági szolgálatok, a Nemzeti Biztonsági Felügyelet által vezetett nyilvántartásokra, a belső nyilvántartásokra, valamint a minősített adat védelméről szóló törvény hatálya alá tartozó minősített adatok vonatkozásában nem kell alkalmazni.

(4) Az e törvény rendelkezései nem érintik a nyilvántartók személyes adatok kezelésére vonatkozó, más jogszabályokban meghatározott, személyes adatok továbbításával kapcsolatos jogait és kötelezettségeit.

(5) A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényben foglaltakat kizárólag e törvényben és a törvény felhatalmazás alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott módon és körben kell alkalmazni.

## 2. Értelmező rendelkezések

### 2. §

E törvény alkalmazásában:

1. *adatátadás*: adatok átadása egy másik nyilvántartónak,
2. *adatátvétel*: adatok átvétele egy másik nyilvántartótól, az adatok egyezőségének biztosítása, megőrzése vagy ellenőrzése érdekében, emberi beavatkozást igénylő módon,
3. *adatforrás*: valamely adat nyilvántartásba vételének alapjául szolgáló, jogszabályi feltételeken alapuló egyedi döntés, nyilatkozat, irat vagy tárgyi bizonyíték,
4. *adatkapcsolat-szolgáltatás*: olyan szolgáltatás, amelynek keretében a nyilvántartó adatokat ad át egy másik nyilvántartónak e törvényben meghatározott adatátvétel vagy automatikus adatátadás útján,
5. *automatikus adatátvétel*: adatok átvétele egy másik nyilvántartótól, az adatok egyezőségének biztosítása, megőrzése vagy ellenőrzése érdekében, emberi beavatkozását nem igénylő módon,
6. *automatikus adatelérési felület*: nyilvántartó által létrehozott és üzemeltetett, a nyilvántartó részéről emberi beavatkozását nem igénylő adatátadást lehetővé tevő műszaki megoldás,
7. *belső nyilvántartás*: olyan nyilvántartás, aminek a vezetése kizárólag a nyilvántartó saját céljait, saját feladatellátását, saját ellenőrzési tevékenységét szolgálja, és nem célja, hogy harmadik személy számára adatot adjon át, és nem minősül adatforrásnak harmadik személy számára,
8. *elsődleges adat*: olyan adat, amit e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet annak minősít,
9. *közfeladatot ellátó szerv*: a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló törvényben meghatározott közfeladatot ellátó szerv,
10. *nyilvántartott adat*: az 1.§ (1) bekezdése szerinti nyilvántartásban kezelt adat,
11. *nyilvántartó*: nyilvántartást vezető szerv vagy személy,
12. *összerendelési nyilvántartás*: a személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló törvény szerinti összerendelési nyilvántartás,
13. *származtatott adat*: más nyilvántartásból adatkapcsolat-szolgáltatás keretében átvett adat.

## **II. Fejezet**

### **A nyilvántartások együttműködési képességét biztosító szabályok**

#### **3. A nyilvántartások együttműködési képessége**

##### **3. §**

(1) A nyilvántartó a nyilvántartásokat az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvény szerinti elektronikus információs rendszerben vezeti.

(2) A nyilvántartó nyilvántartások közötti adatátvételt és automatikus adatátvételt elektronikus úton teljesíti, kivéve, ha ez az adott adat tekintetében nem értelmezhető, vagy az aránytalanul nagy nehézséggel járna.

(3) A nyilvántartó a nyilvántartás elektronikus információs rendszerét úgy tervezi, alakítja ki és működteti, hogy képes legyen olyan adatkapcsolat-szolgáltatásokat nyújtani, amely lehetővé teszi az adatokat átvevő nyilvántartók számára az adatoknak a lehető leghatékonyabb módon történő átvételét.

(4) A nyilvántartó gondoskodik az általa nyújtott adatkapcsolat-szolgáltatások keretében átvehető adatok feldolgozásához szükséges információk közzétételéről.

(5) A nyilvántartó az elektronikus információs rendszerét úgy tervezi, alakítja ki és működteti, hogy eleget tudjon tenni az e törvényből eredő kötelezettségeinek, és képes legyen adatkapcsolat-szolgáltatás nyújtására és igénybevételére.

(6) A nyilvántartó a nyilvántartások elektronikus információs rendszerének tervezése, kialakítása és működtetése, valamint az adatok átadása és átvétele során gondoskodik az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvény előírásainak való megfeleléseiről.

#### **4. Adatforrások, adatkapcsolatok**

##### **4. §**

(1) A nyilvántartó adatkapcsolat-szolgáltatást nyújthat.

(2) Személyes adatok átadására adatkapcsolat-szolgáltatás keretében csak a személyes adatok kezelését szabályozó törvények előírásainak betartásával kerülhet sor. Ha adatátvétel vagy automatikus adatátvétel útján személyes adatok átadására kerül sor, úgy az összerendelési nyilvántartás szolgáltatáshoz csatlakozott, a természetes személyazonosító adatoktól eltérő azonosítót használó nyilvántartók közötti adatátadás az összerendelési nyilvántartás alkalmazásával is megvalósítható.

(3) Elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója más nyilvántartók számára olyan adatkapcsolat-szolgáltatást nyújt, amelynek keretében biztosítja más nyilvántartók számára az elsődleges adatok átvételét az e törvényben meghatározott adatátvétel vagy automatikus adatátvétel útján. A nyújtott adatkapcsolat-szolgáltatások körét, formáját és igénybevételének feltételeit az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója határozza meg. A

Kormány rendeletben határozza meg, hogy a nyilvántartások mely adatokat tartalmazzák elsődleges adatként.

(4) E törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója gondoskodik arról, hogy az elsődleges adatokat adatkapcsolat-szolgáltatás keretében automatikus adatelérési felületen keresztül is át tudja adni, ha ezt számára az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet kötelezővé teszi.

## 5. §

(1) A nyilvántartó a nyilvántartandó adatot – ha azt jogszabály nem zárja ki – olyan nyilvántartásból veszi át adatkapcsolat-szolgáltatás igénybevétele útján, amely az adatot elsődleges adatként tartalmazza.

(2) Ha jogszabály előírja, hogy a valamely nyilvántartásban egyébként elsődlegesként nyilvántartott adatot adatforrásból kell beszerezni, a nyilvántartó szerv az adatforrás szolgáltatására köteles személy kérelmére, az adatot az 5.§ (1) bekezdése alapján veszi át.

(3) Ha törvény előírja, hogy valamely nyilvántartásban egyébként elsődlegesként nyilvántartott személyes adatot adatforrásból kell beszereznie, a nyilvántartó az adatforrás szolgáltatására köteles személy kérelmére, az érintett hozzájárulásával, - ha annak egyéb jogszabályi feltételei is fennállnak- az adatot az 5.§ (1) bekezdése alapján veszi át.

(4) Adat olyan nyilvántartásból is átvehető, amely az adatot származtatott adatként tartalmazza, amennyiben az átvenni kívánt származtatott adatot és az adatot elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás adatainak egyezősége automatikus adatátvétel útján biztosított.

## 6. §

(1) A nyilvántartó a származtatott adatnak az elsődleges adattal való egyezőségét ellenőrzi

a) a származtatott adat adatkapcsolat-szolgáltatás keretében történő átadását, valamint

b) a származtatott adatról történő bármilyen igazolás, hatósági bizonyítvány vagy más, az adat tekintetében bizonyító erővel rendelkező közokirat kiállítását megelőzően.

(2) Az adatok (1) bekezdés szerinti egyezőségének ellenőrzése mellőzhető, ha törvény lehetőséget ad erre vagy az adatok egyezősége automatikus adatátvétel útján biztosított.

(3) Az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója az elsődleges adat megváltozása esetén az adat átvételét vagy szinkronizációját kezdeményezi a származtatott adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartójánál.

(4) Ha a származtatott adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója eljárása során észleli, hogy a származtatott adat nem felel meg a valóságnak, erről haladéktalanul értesíti az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartóját.

## **5. Adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat**

### **7. §**

- (1) A nyilvántartó adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatot (a továbbiakban: szabályzat) készíti.
- (2) A nyilvántartó a szabályzatot legkésőbb az adatkapcsolat-szolgáltatás tényleges megkezdését megelőző 30 napig elkészíti.
- (3) A szabályzat kötelező tartalmi elemeit az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet határozza meg.

## **III. Fejezet**

### **A nyilvántartások felügyelete és nyilvántartása**

#### **6. A nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv**

### **8. §**

- (1) A nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv (a továbbiakban: Felügyelet) feladat- és hatáskörében
  - a) vezeti a nyilvántartások regiszterét,
  - b) fogadja a szabályzatok bejelentését,
  - c) vezeti a standardizált fogalmak jegyzékét, valamint
  - d) ellátja a törvény 1-7. §-a szerinti tevékenységek felügyeletét,
- (2) A Felügyelet az (1) bekezdés d) pontja szerinti feladat- és hatáskörében
  - a) felügyeleti vizsgálat keretében ellenőrzi, hogy a nyilvántartások működése megfelel-e az e törvényben és a végrehajtási rendeleteiben meghatározott követelményeknek,
  - b) felügyeleti vizsgálat keretében ellenőrzi a hozzá bejelentett szabályzatokat,
  - c) a hozzá benyújtott szabályzatokkal szemben kifogással élhet,
  - d) megvizsgálja a nyilvántartások e törvény szerinti kötelezettségekkel kapcsolatos bejelentéseket és javaslatokat, amelyek alapján javaslattal élhet a feladat- és hatáskörrel rendelkező hatóság, illetve a jogalkotás kezdeményezésére jogosult szerv vagy személy felé,
  - e) mentességet adhat az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat elkészítése, és 3-4.§-ban meghatározott kötelezettségek teljesítése alól,
  - f) a nyilvántartók számára e törvény alkalmazását segítő, intézkedési javaslatokat fogalmaz meg,

g) a felügyeleti ellenőrzés vonatkozásában éves ellenőrzési tervet készít.

(3) A Felügyelet a nyilvántartások felügyeletével és nyilvántartásával kapcsolatos tevékenységéről, valamint az nyilvántartások együttműködési képességének helyzetéről legalább két évente átfogó jelentést készít a Kormány számára. A jelentést annak jóváhagyását követően a szabályozott elektronikus ügyintézési szolgáltatásokról és az állam által kötelezően nyújtandó szolgáltatásokról szóló kormányrendelet szerinti elektronikus tájékoztatási szolgáltatás szabályai szerint közzé teszi.

(4) A Felügyelet a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényben foglaltak szerint adatszolgáltatásra kötelezheti a nyilvántartót, a nyilvántartások adattartalmával, a nyilvántartások létrehozásával, vezetésével és a nyilvántartás együttműködési képességével, az adatkapcsolat-szolgáltatás nyújtásával kapcsolatban. A Felügyelet eljárása az adatszolgáltatásra kötelezés során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény 94. § (1) bekezdés a)-b) pontja alapján jár el, azzal, hogy az ügyfélen a nyilvántartót, a hatósági döntés megsértésén pedig a Felügyelet felhívásában foglalt kötelezettség megsértését kell érteni.

(5) A Felügyelet ajánlást ad ki különösen

a) az adatkapcsolat-szolgáltatás módjára, valamint

b) az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat kialakítására vonatkozóan.

(6) A Felügyelet a (2) bekezdés a), b) és e) pontja szerinti feladataiba – az információbiztonságot érintő kérdések tekintetében – bevonja az elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóságot.

## **7. A nyilvántartások regisztere**

### **9. §**

(1) A Felügyelet nyilvántartást vezet az e törvény hatálya alá tartozó nyilvántartásokról, a nyilvántartásokban található adatok köréről, és az adatkapcsolat-szolgáltatások használatához szükséges feltételekről. A nyilvántartás megnevezése: nyilvántartások regisztere (a továbbiakban: Regiszter).

(2) A Regiszter adattartalmát a Kormány rendeletben állapítja meg.

(3) A regiszter tartalma – az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott korlátozással – nyilvános, az bárki számára megismerhető.

### **10. §**

(1) A Regiszterben tárolt adatokat, azok megváltozását, valamint a nyilvántartás megszűnését a Felügyelet a nyilvántartó bejelentése alapján jegyzi be a Regiszterbe.

(2) A nyilvántartó az (1) bekezdésben meghatározott bejelentéseket az erre a célra rendszeresített elektronikus formanyomtatványon, a nyilvántartás létrehozását, az abban

bekövetkezett változást, valamint a nyilvántartás megszűnését követő 30 napon belül teszi meg.

(3) A Regiszterbe történő bejegyzésről a Felügyelet döntést hoz.

(4) A Regiszterbe való nyilvántartásba vételre az e törvény és az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott részletszabályokat kell alkalmazni.

## **8. Adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatok bejelentése**

### **11. §**

(1) A szabályzatot a nyilvántartó – legkésőbb annak hatályba lépését megelőző 30. napig vagy ha ez későbbi, annak elfogadását követő 15. napig – bejelenti a Felügyeletnek.

(2) A szabályzatban foglaltak megváltozását a nyilvántartó – a szabályzat változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szövegének benyújtásával – legkésőbb a változás hatályba lépését megelőző 30. napig vagy, ha ez későbbi, annak elfogadását követő 15. napig bejelenti a Felügyeletnek és ezen időn belül értesíti a módosítással érintett további nyilvántartókat.

(3) A nyilvántartó az adatkapcsolat-szolgáltatás megszüntetését a Felügyeletnek legkésőbb a tevékenység megszüntetését megelőző 30. napig bejelenti.

(4) A Felügyelet az (1)-(2) bekezdés szerinti szabályzatot nyolc napon belül továbbítja az elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóság részére, valamint a (3) bekezdés szerinti bejelentésről nyolc napon belül értesíti az elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóságot.

## **9. A standardizált fogalmak jegyzéke**

### **12. §**

(1) A Felügyelet elektronikus jegyzéket vezet a nyilvántartások együttműködési képességének biztosítása szempontjából jelentős adatokról és azok megnevezéséről. A jegyzék tartalmazza az elnevezések jelentésének leírását is.

(2) Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat tartalmazza a nyilvántartó által az adatkapcsolat-szolgáltatás keretében átvehető adatok standardizált fogalmak jegyzéke szerinti megnevezését is.

## **10. Felügyeleti vizsgálat**

### **13. §**

(1) Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat, illetve az abban foglaltak megváltozásának bejelentése alapján a Felügyelet felügyeleti vizsgálat keretében vizsgálja, hogy nyilvántartó megfelel-e az e törvényben és végrehajtási rendeleteiben, és az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatban foglaltaknak.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(2) Összeveti az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatot a felügyeleti ajánlásokban foglaltakkal, azok felülvizsgálata érdekében, és szükség esetén új ajánlásokat fogalmaz meg.

(3) A közigazgatási hatósági ügynek nem minősülő felügyeleti vizsgálatra az e törvényben és a végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott eltérésekkel a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény hatósági ellenőrzésre vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

(4) A felügyeleti vizsgálat eredményeként felügyeleti jelentés készül. A felügyeleti jelentésre a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény jegyzőkönyvre vonatkozó szabályait kell alkalmazni, azzal, hogy személyes adatot nem tartalmazhat.

(5) A Felügyelet az (1) bekezdés szerinti vizsgálatot éves felügyeleti ellenőrzési terv alapján átfogó, összevont felügyeleti vizsgálat keretében is végezheti.

## **IV. Fejezet**

### **Záró rendelkezések**

#### **11. Felhatalmazó rendelkezések**

##### **14. §**

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben

1. jelölje ki a Felügyeletet,

2. állapítsa meg a Felügyelet eljárására vonatkozó részletes szabályokat,

3. állapítsa meg a Regiszter tartalmára és vezetésére, valamint a standardizált fogalmak jegyzékének vezetésére vonatkozó részletes szabályokat,

4. állapítsa meg az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat kötelező tartalmi elemeit, valamint a szabályzat bejelentésére vonatkozó részletes szabályokat,

5. állapítsa meg az elsődleges adatnak minősülő adatok körét és az azokat elsődleges adatként tartalmazó nyilvántartásokat, valamint az elsődleges adattal járó kötelezettségek kezdő időpontját,

6. állapítsa meg azon nyilvántartások körét, amelyek tekintetében a nyilvántartó automatikus adatelérési felület létrehozására köteles, valamint határozza meg az automatikus adatelérési felületre vonatkozó követelményeket,

7. írja elő a származtatott adatnak az adatforrásként szolgáló nyilvántartásban szereplő adattal való egyezőségét biztosító kötelezettségeket,

8. állapítsa meg azon nyilvántartások körét, amelyek nem kötelesek a Regiszterbe történő bejelentés megtételére, illetve a nyilvántartásnak az elektronikus információs rendszerben történő vezetésére.

(2) Felhatalmazást kap az e-közigazgatásért felelős miniszter, hogy az automatikus adatelérési felület technikai előírásokat igénylő követelményeit rendeletben állapítsa meg.

## **12. Hatályba léptető rendelkezések**

### **15. §**

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő kilencedik hónap első napján lép hatályba.

## **13. Átmeneti rendelkezések**

### **16. §**

(1) A nyilvántartók a 3. § (1) bekezdésben foglalt előírásoknak legkésőbb az e törvény hatályba lépését követő huszonnegyedik hónap első napjáig kötelesek megfelelni.

(2) Az olyan nyilvántartók, amelyeknek a törvény hatálybalépésével adatkapcsolat-szolgáltatása van, a 7. § (1) bekezdésben foglalt előírásnak legkésőbb az e törvény hatályba lépését követő tizenkettedik hónap első napjáig kötelesek megfelelni.

(3) Az olyan nyilvántartók, amelyek a törvény hatálybalépése után és törvény hatályba lépését követő tizenkettedik hónap első napjáig adatkapcsolat-szolgáltatás valósítanak meg, a 7. § (1) bekezdésben foglalt előírásnak legkésőbb az e törvény hatályba lépését követő tizenkettedik hónap első napjáig kötelesek megfelelni.

(4) Azok a nyilvántartók, akik a törvény hatálybalépésével nyilvántartással rendelkeznek a 10. § szerinti bejelentést legkésőbb az e törvény hatályba lépését követő hatodik hónap első napjáig kötelesek megtenni.

## **14. Hatályon kívül helyező rendelkezések**

### **17. §**

(1) Hatályát veszti a Ket. 172. § j) pontjának 11. alpontja.

## **Általános indokolás**

Az interoperabilitás célja, hogy nagymértékben növelje az állam versenyképességét. A gyorsabb és átláthatóbb eljárásokkal bíró területek több beruházásra számíthatnak, ezen versenyképes területeken történő beruházások pedig elősegítik a gazdaság növekedését.

A közigazgatás megújulásának egyik feltétele a közigazgatásban kezelt adatháttér rendbetétele, az adatok megbízhatóságának emelése, a jogosult hozzáférések biztosítása. Ehhez szükséges a nyilvántartások igazgatásszervezési értelemben vett normalizálása, illetve az egyes adatok (adatkörök) egyértelmű felelősének kijelölése.

Az összerendelési nyilvántartás, már korábban előremutató volt az interoperabilitás szempontjából. Segítségével a különböző állami adatbázisokban úgy lehet az azonos személyhez tartozó, más és más azonosító típussal (személyi szám, adószám, TAJ szám, személyigazolvány szám stb.) nyilvántartott adatokat összekapcsolni, hogy az megfeleljen a hatályos adatvédelmi szabályoknak is.

Az összerendelési nyilvántartás kialakításával – figyelembe véve a fenti iránymutatásokat –, megteremtődnek a kiemelt nyilvántartási rendszerek közötti átjárhatóság alapvető feltételei. Az interoperabilitás kapcsán megjelenik az adatbázisok összekapcsolhatóságának az elvárása. Az összerendelési nyilvántartás ennek szellemében megteremti, és a továbbiakban biztosítja a főbb nyilvántartások egymás közötti kommunikációját, betartva az adatok védelmére vonatkozó előírásokat. Az összerendelési nyilvántartás által használt metaadatokkal lehetőség nyílik a különböző adatbázisok közös nyelvének a létrehozására.

Az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól szóló törvény és a végrehajtásáról szóló rendelet(ek) tervezetei a nemzetbiztonsági szempontból érzékeny nyilvántartások és a belső nyilvántartások kivételével valamennyi nyilvántartás tekintetében az alábbiakban felsorolt, alapvető szinten megfogalmazott célok elérése érdekében megjelölt konkrét intézkedéseket vezetik be.

A most megalkotott szabályozás legfontosabb eleme, hogy előírja a nyilvántartások elektronikus információs rendszerben történő vezetését. A legtöbb érintett nyilvántartás a szabályozás hatálya lépésekor már meg fog felelni ezen előírásnak, azonban a törvény elkészítéséskor figyelemmel kellett lenni az olyan kisebb például önkormányzati nyilvántartásokra, amik nem felelnének meg ennek a feltételnek, mivel például egy excel táblázat szolgál a nyilvántartás vezetésének informatikai környezetéül. Ezért az átmeneti rendelkezések közé beépítésre került egy halasztó hatály is, amivel lehetőséget teremtünk a kötelezettségek teljesítésére való felkészülésre.

Főszabály szerint, ha a közigazgatás valamely adatot már más (elsődleges adatot tartalmazó) nyilvántartásba vett, ugyanazt az adatot csak úgy veheti fel további nyilvántartásba, ha azt az adatot már eredetileg tartalmazó nyilvántartásból veszi át. Ilyen, a közigazgatás által már nyilvántartásba vett adat tekintetében főszabályként senkit nem lehet adatszolgáltatásra vagy adatigazolásra kötelezni.

A nyilvántartások és a nyilvántartó szervek közötti együttműködés biztosítása a fennálló rendszerek újraépítésének, illetve komolyabb fejlesztésének igénye nélkül azáltal válik biztosíthatóvá, hogy lehetőséget teremt a szabályozás az adatokhoz való hozzájutás adatkapcsolati módjainak megválasztására. Az adatkapcsolati módok egységes fogalmaként

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

bevezetésre kerül az adatkapcsolat-szolgáltatás. Ez lényegében nem más, mint olyan szolgáltatás, amelynek keretében a nyilvántartó lehetővé teszi adatok átvételét e törvényben meghatározott adatátvétel vagy automatikus adatátvétel útján. Ebben a tekintetben beszélhetünk tehát egyszerű adatátadási adatátvételi módokról, valamint az automatikus adatátvételről, mely magában foglalja az adatelérési felület vagy más automatikus adatkapcsolati forma igénybevételét is.

Ezzel a szabályozás csak azt írja elő kötelező jelleggel, hogy az adatkapcsolatnak meg kell valósulnia, de azt, hogy milyen módon valósítják meg konkrétan az érintett szereplők arra választási lehetőséget hagy. Azonban az adatátadás formáinak a meghatározása során fontos volt előtérbe helyezni az automatikus adatátvétel elsődlegességét, mindezek mellett lehetőséget teremtettünk egy speciális adatelérési felület használatára is az automatikus adatelérési felület tekintetében. Ez utóbbi esetében kijelölésre kerülnek azok a nyilvántartások, amiknek biztosítaniuk kell az automatikus adatelérési felületen történő adatátadásokat is.

Mindaddig, amíg a nyilvántartások e követelménynek megfelelnek, a szabályozás nem érinti, hogy az adatok nyilvántartása hogyan és milyen formában történik.

A nyilvántartások megbízhatóságának javítása érdekében meg kell határozni a más nyilvántartásból származó adatok szinkronizálásának előírásait, továbbá a szabályozási koncepció része az is hogy, ha valamely hatóság megállapítja, hogy az általa és más hatóság által is nyilvántartott adat helytelen, köteles azt haladéktalanul jelezni az eredetileg nyilvántartó hatóság felé.

Az állam és önkormányzat által nyilvántartott adatok dokumentáltsága és transzparenciája kapcsán új elemként jelenik meg az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat készítésének, aktualizálásának és bejelentésének előírása valamennyi nyilvántartás tekintetében, ezzel egyrészt nyomon követhetővé válnak az egyes változások, másrészt rendelkezésre áll egy egységes dokumentum, leírás az interoperabilitás szempontjából legszükségesebb adatokról, eljárási módokról, feltételekről.

A kerettörvény csak azt írja elő kötelező jelleggel, hogy az adatkapcsolatnak meg kell valósulnia, de azt, hogy milyen módon valósítják meg konkrétan az érintett szereplők, arra választási lehetőséget hagy. Bizonyos esetekben viszont irányt mutat és kiemeli az automatikus adatátvétel és az automatikus adatelérési felület alkalmazását.

Felállításra került a Nyilvántartások Regisztere, amely a rendeletben meghatározott adatok tekintetében bárki számára, regisztráció nélkül hozzáférhető módon tartalmazza a nyilvántartások adatait és az interoperabilitás szempontjából lényeges jellemzőit.

A törvény több helyen is utal arra, hogy az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény előírásaira figyelemmel kell lenni.

Az interoperabilitás megvalósításának feltétele az is, hogy egy erős állami irányítás és felügyelet alatt álljon a rendszer. Ennek érdekében létrehozásra kerül a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv.

Feladatai között szerepel, hogy a felügyeleti vizsgálat keretében ellenőrzi az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatokat és a nyilvántartások működésének gyakorlatát; hivatalból és

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

panasz alapján is eljárhat; megállapításait vizsgálati jelentésbe foglalja, melyben intézkedési javaslatot és jogszabály-alkotási javaslatokat fogalmazhat meg; a jogszabályi rendelkezéseket megsértő szerv felügyeleti szervéhez fordulhat; közvetít az együttműködési képesség biztosítása érdekében a nyilvántartásokat vezető szervek között; évente beszámol az interoperabilitás helyzetéről Magyarországon, ajánlásokat fogalmaz meg, vezeti a Nyilvántartások Regiszterét, a Standardizált fogalmak jegyzékét, és lefolytatja az új eljárásként megjelenő mentességi eljárást.

A nyilvántartott adatok megjelölésének és formátumának egységesítése érdekében a Standardizált Fogalmak Jegyzékének kialakítására van szükség. A Standardizált Fogalmak Jegyzéke egy eszköz arra, hogy a különböző nyilvántartásokban szereplő adatok mind megnevezésük, mind jelentéstartalmuk, mind formátumuk tekintetében egységes mederbe terelődjenek.

Külön kormányrendeletben kerül kijelölésre, a kerettörvényben megnevezett nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv, valamint az egyes kerettörvényben megnevezett eljárások és feladatok kirészletezése is a végrehajtási rendelet szintjén történik meg. A törvény több jelenleg a végrehajtási rendelettel nem érintet felhatalmazást is ad a Kormány számára, azonban ezen szabályok megalkotásához és kijelölések megtételéhez a jogrendszer bizonyos szintű átvizsgálása szükséges, ami hosszabb időt vesz igénybe.

A későbbi Kormány rendelet fogja megmondani, hogy mely adatok mely nyilvántartások vonatkozásában minősülnek elsődleges adatnak, ezzel kitöltve a törvényi szabályozás legfőbb alapelvét.

A Felügyelet új feladatainak ellátásán kívül fontos kiemelni a törvény hatása alá eső nyilvántartások és azok nyilvántartóira háruló kötelezettségeket, és azok ütemezését.

A törvény az alábbi főbb kötelezettségeket határozza meg:

- nyilvántartásokat az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvény szerinti elektronikus információs rendszerben kell vezetni
- A nyilvántartások közötti adatátvételt, adatátadást és automatikus adatátvételt elektronikus úton kell teljesíteni
- adatkapcsolat-szolgáltatás nyújtása
- adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat elkészítése
- Nyilvántartások Regiszterébe való regisztráció
- elsődleges adatok átvételének a rendjéhez való igazodás (5.§).

Ezeknek a kötelezettségeknek való megfelelés nem várható el a kötelezettektől egyik napról a másikra. Maga az interoperabilitás megvalósulása is egy hosszabb folyamat. Ezért megfelelő felkészülési időt kívánunk hagyni az egyes nyilvántartóknak a kötelezettségek teljesítésére.

Az időben először megjelenő kötelezettség a nyilvántartások Regiszterbe történő bejelentése lesz. A Regiszter feltöltése megalapozza a további munkálatokat.

Az elektronikus információs rendszerben való vezetésről már korábban szót ejtettünk.

Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatok elkészítését is rögzítik az átmeneti rendelkezések.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A törvény adatkapcsolatokra vonatkozó egyik alapvető szabálya, hogy az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás köteles adni a származtatott adatot kezelő nyilvántartás köteles lesz átvenni az adatokat az 5.§-ban meghatározott módon.

Az elsődleges adat egyszerű fogalom meghatározása nem volt járható út. Így a törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet fogja kijelölni, meghatározni, hogy az egyes nyilvántartások vonatkozásában mi minősül elsődleges adatnak. Ennek a rendeletnek a megalkotása az érintettek egyeztetését igénylő hosszabb folyamat, ezért jelen előterjesztésben a törvény és az eljárási részletszabályokat tartalmazó végrehajtási rendelet került csak benyújtásra.

Az elsődleges adatokra vonatkozó kijelölő rendeletben egyidejűleg meghatározásra kerülhet, hogy mely nyilvántartók kötelesek automatikus adatelérési felület biztosítására.

Ezzel összefüggésben elmondható, hogy az elsődleges adatok átadásához, illetve átvételéhez kapcsolódó kötelezettségek csak az egyes kijelölések után bírhatnak relevanciával.

Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat elkészítése azonban függetlenedhet ettől a kötelezettségtől, hiszen jelenleg is léteznek különböző nyilvántartók közötti adatkapcsolat-szolgáltatások, amikre az átmeneti rendelkezéseket kell majd alkalmazni.

Mindezek mellett az is elmondható, hogy a szabályozás megalkotása eredményként egy kerettörvényt ad, ami csak egy hosszabb folyamat első lépését jelenti csak. A szabályozás következményeként a nyilvántartások felülvizsgálatára elengedhetlenné válik. Átgondolandó lesz az egyes adatok vonatkozásában a párhuzamos nyilvántartásainak további vezetésének indokoltsága, és az ágazati szabályoknak a törvény általános elveihez való igazításával a többszörös, és adott esetben szükségtelen adatbekérésekből származó, indokolatlan adminisztratív kötelezettségek felszámolására is sor kerülhet.

## Részletes indokolás

### Az 1. §-hoz

Az interoperabilitás széles körű biztosítása megköveteli, hogy bizonyos mértékben ne csak a köztes, a nyilvántartások egymás közötti viszonyait, hanem a nyilvántartások működésének egyes kérdéseit is szabályozzuk. Kiváltképp igaz ez a nyilvántartások létrehozására, mivel a nyilvántartásokat érintő működési folyamat e pontján még komoly anyagi és szervezeti ráfordítások nélkül lehet az interoperabilitási szempontokat figyelembe venni és érvényesíteni.

Ezért a kerettörvény tárgyi hatálya kiterjed az ott meghatározottak szerinti nyilvántartásokra. A fenti tevékenységi körökre vonatkozóan a jogszabály tárgyi hatálya elsősorban általános jelleggel rendezni, hogy a nyilvántartásokkal kapcsolatos tevékenységekre, valamint ezen tevékenységek felügyeletére, és a nyilvántartások nyilvántartásának vezetésére a törvény szabályait kell alkalmazni minden közfeladatot ellátó szerv által jogszabály alapján vezetett nyilvántartásra vonatkozóan.

A nemzetbiztonsági szakszolgálatok, valamint a Nemzeti Biztonsági Felügyelet által vezetett nyilvántartások tekintetében a törvény szabályait nem kell alkalmazni. Ennek oka, hogy ezek a nyilvántartások nagyon speciálisak és nemzetbiztonsági okból sem indokolt, hogy a törvény együttműködésre vonatkozó szabályai kiterjedjenek rájuk.

A nyilvántartások köréből kiemelésre kerültek még az úgynevezett belső nyilvántartások, melynek fogalmát az értelmező rendelkezések között meghatároztuk. A belső nyilvántartások tartalmuknál, felhasználásuknál fogva nem relevánsak az interoperabilitás szempontjából. Ezek a nyilvántartások elsősorban olyan adatokat tartalmaznak, amik kizárólag a nyilvántartást vezető szerv belső működésének elősegítése érdekében kerülnek kezelésre, így nem a szó hagyományos értelmében vett nyilvántartásokról beszélhetünk.

A területi hatály alatt külön rögzítésre kerül, hogy a szükséges mértékben a törvény szabályait kelljen alkalmazni a Magyarországon vezetett nyilvántartások Európai Uniói kapcsolódásaira is, tehát az adatok átadására. Ez a kapcsolat fennállhat az Európai Unió egyes szervei, valamint az egyes tagállamok szerveivel is. Ezzel a kerettörvény megteremti a transzeurópai interoperabilitás alapjait a nyilvántartásokra vonatkozóan.

### A 2. §-hoz

A jogszabály-szerkesztés során az értelmező rendelkezések célja az, hogy az adott szabályozási körre nézve a jogszabály alkalmazása szempontjából legfontosabb fogalmakat meghatározza. A jogi definíció tehát azt határozza meg, hogy az adott kifejezésnek adott jogszabályban vagy jogszabályokban való alkalmazásakor milyen tartalmat kell tulajdonítani. Az értelmező rendelkezések megállapítása és a fogalom-meghatározás egymáshoz közel álló kodifikációs feladatok.

Az értelmező rendelkezések konkrét alkalmazási lehetőségei kapcsán a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet úgy rendelkezik, hogy ha egy fogalom jelentése az adott jogszabály alkalmazásában eltér a köznyelvi jelentésétől, a más jogszabályban meghatározott jelentésétől, és a fogalom jelentése a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján nem egyértelmű, akkor indokolt és lehetséges értelmező

rendeletek megalkotása. A nyilvántartások együttműködésével kapcsolatos fogalmak olyan speciális jelentéstartalommal bírnak, amelyek eltérnek a köznyelvi jelentésüktől (ha egyáltalán a köznyelvben alkalmazásra kerülnek), ezért a kerettörvény „Értelmező rendelkezések” részében indokolt meghatározni jelentésüket.

A fogalom meghatározások során úgy kellett eljárni, hogy az e törvény kapcsán alkalmazott fogalmak ne legyenek összetéveszthetők más jogszabályokban akár csak szinonimaként használatos fogalmakkal. Különös tekintettel kellett lenni az Infoszab. törvény rendelkezéseire. Az ott meghatározott adattovábbítás, adatszolgáltatás fogalmak jelen törvénnyel összefüggésben nem használhatóak. Ezzel az elkülönítéssel egy határvonalat kívántunk húzni a jogszabályok között, annak érdekében, hogy ne legyenek összetéveszthetők azok rendelkezései. Míg az Infoszab. törvény elsődlegesen az adatszolgáltatási módokról, lehetőségekről rendelkezik, ami elsősorban valamilyen ügyfél, kérelmező, hivatal kapcsolatot feltételez, addig a jelen törvény kizárólag az egyes nyilvántartások-nyilvántartók közötti kapcsolatot kívánja szabályozni.

Ahhoz, hogy a törvény fogalomrendszerét és felépítését megérthessük fontos tisztázni, hogy itt az egyes adatok átadása-átvétele azért történik, mert az adatot a másik nyilvántartó a saját jogszabály által létrehozott nyilvántartásában kezeli. Nem egy –egy eseti lekérdezésről van szó, amikor egy eljárás során szüksége van egy hatóságnak a tény igazolására, de egyébként azt nyilvántartásában nem kezeli. Ezekre az esetekre továbbra is az Infoszab. törvény és az egyes ágazati jogszabályok rendelkezései irányadóak.

A törvény nem teremt egyedi felhatalmazásokat különböző adatkezelésekre, kizárólag a már jogszabály által meghatározott körben és felhatalmazás alapján kezelhetők továbbra is az egyes nyilvántartások adatai.

A fogalmi rendszer alapköve az adatkapcsolat-szolgáltatás, ami még a későbbiekben tisztázásra kerül, így itt most nem részletezzük.

Egy adatkapcsolat-szolgáltatás megvalósulása érdekében beszélni kell adatátadásokról, adatátvételekről, automatikus adatátvételekről. Ezek közül kiemelni szükséges az automatikus adatátvétel fogalmat.

A koncepció kidolgozása során felmerült az adatszinkronizáció, vagy adatszinkronizálás fogalmának a használata is, azonban a fogalom tartalma és a fogalom elnevezése nem tudott összhangba kerülni.

Ez a kerettörvény nem kíván konkrét műszaki tartalmakat meghatározni. Az adatszinkronizáció kapcsán mégis fogalmi zavart okozott a használata. Elsősorban az időbeli dimenziók tekintetében, a „szinkronizál” kifejezés „egyidejűség” jelentésében értelmezték. Az alkalmazni kívánt adatszinkronizáció fogalom alatt vélhetőleg több értelmes informatikai fogalom húzódik meg. Így a szóhasználat alkalmazása nem volt javasolt.

Az azonban fontos hangsúlyozni, hogy az automatikus adatátvétel alatt érthető a műszaki értelemben vett szinkronizáció, az adatok egyezőségének biztosítására szolgáló bármilyen műszaki megoldás. Így a szinkronizáció, vagy szinkronizálás, mint az adatok egyezőségét biztosító megoldás került beépítésbe a törvény által használt jogi fogalomba.

### A 3. §-hoz

A törvény alapvető jellegű rendelkezései között olyan alapvető rendelkezések meghatározására került sor, amelyek a törvény céljainak általános megvalósulását segítik elő, emellett azonban akár konkrét jogok, vagy kötelezettségek is alapíthatóak rájuk.

Olyan szabályok meghatározására került sor, amelyek a nyilvántartásokra tendenciaszerűen alkalmazhatóak; képesek a nyilvántartások kialakítására vonatkozó jogszabályalkotást is orientálni; és emellett képesek a kerettörvény értelmezését is segíteni; ugyanakkor azokra akár közvetlen jogok és kötelezettségek is telepíthetőek.

A szabályozás legfontosabb eleme, hogy előírja a nyilvántartások elektronikus információs rendszerben történő vezetését. A legtöbb érintett nyilvántartás a szabályozás hatályba lépésekor már meg fog felelni ezen előírásnak, azonban a törvény elkészítésekor figyelemmel kellett lenni az olyan kisebb például önkormányzati nyilvántartásokra, amik nem felelnének meg ennek a feltételnek, mivel például egy excel táblázat szolgál a nyilvántartás vezetésének informatikai környezetéül, ezért az átmeneti rendelkezések közé beépítésre került egy halasztó hatály is.

Kimondásra kerültek az alábbiak:

- elektronikus út és eszközök előnyben részesítése,
- adminisztratív terhek csökkentése,
- a tájékoztatási kötelezettség elve,
- redundancia mentesség elve,
- a nyilvántartások kialakításakor alkalmazandó alapvető rendelkezések,
- az információbiztonsággal kapcsolatos összhang megteremtése.

### A 4. §-hoz

Ez a szakasz határozza meg az alapvető generális szabályokat, amelyek valamennyi nyilvántartás számára egységesen alkalmazandóak.

Javaslatunk arra vonatkozik, hogy a kerettörvény az együttműködéssel kapcsolatban egy olyan mechanizmust határozzon meg, amely általánosan használható a nyilvántartások közötti együttműködésre. Emellett nem javasoljuk, hogy a kerettörvény a nyilvántartások vezetésének részletes eljárásrendjét szabályozza, hanem e helyett inkább minimumkövetelményeket állapítson meg arra vonatkozóan, hogy mit szükséges a nyilvántartásoknak teljesíteniük az együttműködés gyakorlati megvalósítása érdekében.

Az adatkapcsolat-szolgáltatás nyújtásának lehetőségét adja meg a törvény. Az alkalmazott megfogalmazás nem véletlenszerű a „nyújthat” szónak fontos jelentése van. Ugyanis bármelyik az e törvény hatálya alá tartozó nyilvántartó nyújthat adatkapcsolat-szolgáltatást. Ez a lehetősége nem függ az elsődleges adat mivoltától. Azonban, ha valamelyik nyilvántartó valamely adata vonatkozásában adatkapcsolat-szolgáltatást nyújt egy másik nyilvántartónak, akkor arra vonatkozóan szabályzatot kell készítenie.

Az adatkapcsolat-szolgáltatás tartalma adatok átadása és átvétele nyilvántartók között, nem tartoznak bele az egyedi hozzáféréssel igénybe vehető olyan elektronikus szolgáltatások, amelyek kizárólag adatokhoz biztosítanak hozzáférést még akkor sem, ha az ilyen nyilvántartó által nyújtott szolgáltatások igénybe vevője egy másik nyilvántartó. Az adatkapcsolat-szolgáltatás módja lehet adatátadás vagy adatátvétel, automatikus adatátvétel.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Az adatátadás és az adatátvétel és az automatikus adatátvétel egyaránt lehet ismétlődő. A lényegi különbség a két-három mód között az, hogy az automatikus adatátvétel esetében az adatok átadására és átvételére emberi beavatkozás nélkül kerül sor. Az adatkapcsolat-szolgáltatás szolgáltatási jellegéből adódóan a nyilvántartóknak meg kell állapodniuk az adatkapcsolat-szolgáltatás nyújtásának és igénybe vételének részleteiről. Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat léte nem teszi szükségtelessé az adatok átadására és átvételére vonatkozó megállapodás megkötését. Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat az általános szerződési feltételekhez hasonló szerepet tölt be az adatok átadása és átvétele érdekében a nyilvántartók között létre jövő kapcsolat szabályozásában.

A személyes adatok tekintetében kiemeltünk néhány alapvető jelentőségű szabályt, és ide került beillesztésre az összerendelési nyilvántartás használatára vonatkozó „felhatalmazás”.

A harmadik bekezdés az adatkapcsolat-szolgáltatáson túl további lényeges elemét határozza meg a törvénynek. Megjelenik az elsődleges adat fogalma, ami az adatok ilyen minőségének meghatározását egy Kormány rendeletre bízta. Az elsődleges adat fogalma a törvény központi eleme. Lényegében erre épül a további szabályozás. Ezért az ilyen adatok meghatározása, kijelölése igen nagy és felelőség teljes feladat. A szabályozás azt a megoldást választotta, hogy ahelyett, hogy az egyes nyilvántartókra hagyná az elsődleges adat kijelölésének feladatát, ad egy felhatalmazást a Kormánynak, hogy jelölje ki azokat a nyilvántartásokat, amik elsődleges adatokat tartalmaznak. Az előterjesztés ezt a kijelölő rendeletet nem tartalmazza, mivel ahogy korábban már utaltunk rá ennek felülvizsgálata időben terjedelmesebb, és az egyes érintett területek bevonásával kell, hogy történjen. Nyilvánvalóan, a törvény további erre a kijelölésre épülő szabályi csak a kijelölés megvalósulásával érvényesülhetnek. Azonban ez nem érinti az olyan e törvényből eredő kötelezettségét a nyilvántartóknak, mint például a regisztráció a Regiszterbe.

Megjelenik az automatikus adatelérési felület is ebben a szakaszban. A felület biztosítása bizonyos esetekben kötelező jelegű lesz, míg azokon felül a nyilvántartó számára továbbra is egy adatkapcsolat-szolgáltatási lehetőségként fog megjelenni.

#### Az 5-6. §-okhoz

Az adatkapcsolatok és adatforrásokra vonatkozó rendelkezések megállapítása során, javasoljuk, hogy a kerettörvény határozzon meg egyfajta hierarchiát az egyes adatok között. Ez a hierarchia az elsődleges adatra épül.

Főszabály szerint az adatok átvétele csak az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartásból lehetséges.

Ez így azt jelentené, hogy amennyiben több adatforrásból (ügyfél nyilatkozata, vagy más nyilvántartás,) is be tudja szerezni az adatot a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szerv, akkor az elsődleges adatot tartalmazó más nyilvántartásból köteles azt beszerezni.

Ez azt a kötelezettséget támasztja a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervekkel kapcsolatban, hogy az adatok forrását körültekintően vizsgálják meg, és ne kérjenek be feleslegesen adatokat az ügyfelektől. Ez egyrészt az ügyfélterhek csökkenését is eredményezi, másrészt a redundáns adatkezeléseket is részben megszünteti. Ezáltal ugyanazon adat technikai előállítás, tehát a nyilvántartásba való bejegyzése technikai műveletének felesleges többszörözése is megszűnhet.

Amennyiben ez a követelmény teljesül, a nyilvántartások esetében megszűnhet a redundáns adatkezelések és adatbekérések rendszere, mivel valamennyi, a törvény hatálya alá tartozó nyilvántartás köteles lesz az olyan adatokat, amelyet egy másik nyilvántartásban közhiteles vagy elsődleges adatként vannak nyilvántartva beszerezni.

A törvény hatálya alá tartozó nyilvántartásokat jogszabályi rendelkezés alapján kezelik a közfeladatot ellátó szervek. Ezek a jogszabályok jelenleg sok esetben felesleges és párhuzamos adatbekéréseket írnak elő, így sok olyan párhuzamos nyilvántartás létezik. Itt utalnánk arra, hogy a törvény nem ad új adatkezelési felhatalmazásokat a nyilvántartók számára. A törvény csupán a meglévő adatkezelési felhatalmazásokra építve az egyes adatkapcsolatok szabályozását kívánja célul kitűzni.

Mindez azonban még csak általánosságban ragadja meg a nyilvántartások közötti viszonyt, így a kerettörvény szintjén az alábbiaknak megfelelően javasoljuk e viszony még tovább bontását.

Az első bekezdéshez képest kivételeket, illetve többlet szabályokat állapít meg a szakasz a továbbiakban.

Erre tekintettel javasoljuk, hogy a kerettörvény mondja ki, hogy a nyilvántartást vezető szerv akkor is eljár az e törvény szabályai szerint, és származtatott adatként akkor is bejegyezi az adatot, ha az adat bekérésére jogszabályi előírás alapján kerül sor. Ezzel megteremtődik a redundáns adatbekérések gyakorlati megszüntetésének lehetősége a jogrendszer ez irányú részletes átvilágításáig. Itt párhuzamosan rendelkezni kellett a személyes adatok tekintetében jelentkező többletkövetelményekről is.

Mindezek mellett szükségesnek tartjuk biztosítani az ügyfelek felé azt a lehetőséget, hogy saját maguk is felléphessenek a párhuzamos adatbekérések ellen, így javasoljuk, hogy a kerettörvény, adjon felhatalmazást az ügyfeleknek a párhuzamos adatbekérések elleni fellépésre. Ennek gyakorlati megvalósítására javasolt az ügyfelek azon jogának a kerettörvény szintjén történő rögzítése, hogy a velük kapcsolatba kerülő, nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervtől kérhessék, hogy az adott, más nyilvántartásban is elérhető adatot ne tőlük kérje be, hanem az ezen adatot nyilvántartó közfeladatot ellátó szervtől vegye át a kerettörvény szabályai szerint.

Az ÖR nagymértékben tudná könnyíteni az együttműködés gyakorlati megvalósulását. Erre tekintettel javasoljuk, hogy az ÖR-ben elérhető adatok tekintetében legyen lehetőség ezen adatok ÖR-ből történő lekérdezése.

Valamint az interoperabilitás megvalósítás érdekében lehetőséget adtunk arra is, hogy egy nyilvántartás olyan nyilvántartással kapcsolódjon össze, amivel már esetleg jelenleg is kapcsolatban áll, és így attól a nyilvántartástól juthat hozzá az elsődleges adatokhoz, amivel számára egyébként is célszerű kapcsolatot kialakítania. A származtatott adatok további származtatására van ezáltal lehetőség, azonban az adatok biztonsági és tartalmi megfelelése érdekében az ilyen fajta adatátvitel kizárólag automatikus adatátvitel során történhet, ez azonban nem zárja ki, hogy a végső nyilvántartás más adatkapcsolati módon jusson hozzá az adathoz.

Mindezek mellett az interoperabilitás céljainak megvalósítását gátolná, ha az abban foglalt adatokat a határozatot kiadó szerv nem kérdezi le az adott adatot elsődlegesen tartalmazó nyilvántartásból. Például, ha a NAV kiad egy bírságoló határozatot, akkor a határozatban foglaltak akkor lennének kötelező erejűek, ha a határozatban foglalt adatokat a NAV lekérdezte az adatokat tartalmazó nyilvántartásból.

A hitelesség biztosításának további feltétele az is, hogy a közhiteles nyilvántartással folyamatos vagy rendszeres kapcsolat álljon fenn. Ha ez a kapcsolat naprakész, vagy meghatározott időközönként ellenőrzött, akkor nem fordulhat elő az az eset, hogy az átvett adat már nem fedile a valóságot.

Ezért javasoljuk a kerettörvényben rögzíteni, hogy az átvett adatok egyezőségét a származtatott adat bármilyen adatkapcsolati formában történő átadását, szolgáltatását vagy továbbítását; illetve a származtatott adatról történő bármilyen igazolás, hatósági bizonyítvány vagy más bizonyító erővel rendelkező közokirat kiállítását megelőzően ellenőrizni kell.

Több gyakorlati tapasztalat alapján is az ellenőrzés leghatékonyabb módja a folyamatos vagy rendszeres automatikus adatátvétel, amikor a nyilvántartások adatait automatikusan leellenőrzik a felek.

Az automatikus adatátvétel hasznára és gyakorlati elterjedtségére tekintettel javasoljuk, hogy a kerettörvény az adatok egyezésére irányuló ellenőrzést teljes mértékben megvalósító eljárásaként definiálja az automatikus adatátvétel lehetőségét. Ugyanakkor az automatikus adatátvétel módja és gyakorisága meghatározásának lehetőségét javasoljuk az adatátvételben érintett felek számára meghagyni.

Azokra az esetekre pedig, amikor nincs biztosítva folyamatos vagy rendszeres automatikus adatátvétel, további részletszabályok megállapítását javasoljuk. E körben célravezető és hatékony megoldásként kínálkozik, hogy az adat forrását képező nyilvántartást vezető szerv az adat megváltozásáról értesítse az átvevő szervet. Így az átvevő közfeladatot ellátó szerv megfelelő információkkal rendelkezhet az adatok állapotáról, és szükség esetén ismételtlen átveheti az adatokat.

Az az automatikus adatátvétel megvalósításával kapcsolatban az alábbi metodika általánosság tétele is célravezető eszköz lehet. Amikor az átvadó nyilvántartás készen áll a csatlakozásra más nyilvántartásokhoz, akkor történjen meg e nyilvántartásnak az átvadó nyilvántartás adataival való teljes feltöltése (informatikai szempontból nézve ezt a folyamatot). Ezt követően szinkronizáció kezdeményezése akkor is elégséges lenne, ha módosítás történik az átvadó nyilvántartásban. Ha viszont az átvadó nyilvántartás adatai nem változnak, úgy a meghatározott időközönként – egyébként feleslegesen - végrehajtandó szinkronizáció nem lenne kötelező.

Mindemellett egyfajta önellenőrzési lehetőségként javasoljuk előírni azt is, hogy az átvevő szerv az adat valótlanságának észlelése (amelynek alapja akár lehet az ügyfél ez irányú jelzése is) esetén köteles legyen az adat átvételét vagy szinkronizálását saját hatáskörben megindítani. Ennek a szabálynak a felügyeleti tevékenységre vonatkozóan is jelentősége van, mivel ezt a normatív tartalmú rendelkezést a felügyelet ellenőrizhetné és fellelphetné az olyan nyilvántartásokkal szemben, amelyeknek bár lehetőségük lenne a naprakész információk átvételére, valamilyen okból ennek mégsem tesznek eleget.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Az adatok megbízhatóságának és naprakészségének érdekében a származtatott adatot kezelő nyilvántartást vezető szerv számára is előír egy minimális kötelezettséget, ami alapján értesítenie kell az „eredeti” nyilvántartást vezető szervet arról, hogy az adatok nem felelnek meg a valóságnak, valamint tájékoztatja az eljárásban érintett felet. Egyéb kötelezettséget nem ír elő, de ezzel is biztosítja azt a ki nem mondott alapelvet, hogy egy adat csak és kizárólag az „eredeti” nyilvántartási helye szerinti nyilvántartásban, eljárásban módosulhat.

Példának okáért, ha egy nyilvántartásban szerepel a lakcím, és az adott hatóság eljárásában érintet fél szeretné bejelenteni a lakcím változását, hogy az az adott nyilvántartásban jól szerepeljen, az eljáró hatóság saját hatáskörében nem módosíthatja, hanem a fenti kötelezettsége alapján értesíti a személyi-és lakcímnnyilvántartó hatóságot és az a rá vonatkozó eljárási rend szerint elvégzi az elsődleges adata módosítását. Ezt követően valamennyi nyilvántartásban a már kijavított adat fog megjelenni a különböző adatkapcsolatoknak köszönhetően.

#### A 7. §-hoz

A nyilvántartások közötti együttműködés megfelelő rendezése érdekében mind a szabályozáshoz, mind a politikai döntéshozatalhoz elengedhetetlenül szükséges, hogy a döntéshozó a nyilvántartásokra, azok jelenlegi együttműködésére vonatkozóan megfelelő információkkal rendelkezzen. Jelenleg csak egyes nyilvántartásokkal kapcsolatban rendelkezünk tapasztalati ismeretekkel. Ahhoz azonban, hogy hosszú távú célokat is el lehessen érni az együttműködés területén, kiemelten fontos az adatkapcsolatok megfelelő dokumentáltságának biztosítása, amelyből már megfelelő döntés-előkészítő információkhoz lehet jutni. Jelenleg a dokumentáltság vagy teljesen hiányzik, vagy a meglévő dokumentumok eltérő módon, mélységben és formában tartalmazzák az információkat.

Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzattal kapcsolatban elsődlegesen azt szükséges kiemelni, hogy javaslatunk szerint ez nem a nyilvántartások belső vezetésére vonatkozó dokumentum, hanem kifejezetten a nyilvántartások közötti kapcsolatokat leíró szabályzat. A szabályzat elkészítése kapcsán a törvény nem rendelkezik arról, hogy darabszámra hány szabályzatot kell elkészíteni, illetve benyújtani a Felügyelet felé, így akár egy dokumentációban több adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat is benyújtható.

A nyilvántartások belső működése az együttműködés szempontjából csak kis mértékben releváns, így arra vonatkozóan információra sincs szükség, illetve azt szabályozni sem szükséges. Hétköznapi példával élve a nyilvántartás maga egy „fekete doboz”, amelynek működését nem szükséges látnunk. Arra viszont szükség van, hogy a fekete dobozban lévő adatokat ismerjük.

Nagyon leegyszerűsítve ez az interoperabilitás megvalósulása. Ennek érdekében szabályozzuk, hogy a fekete doboz milyen kimeneti csatlakozókkal rendelkezzen és legyen egy használati utasítása, hogy ezt a felületet hogyan lehet használni. Ez lenne javaslatunk szerint az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat.

Az együttműködés szabályozása körében kiemelt figyelmet szükséges fordítani az adatkapcsolat dokumentáltságára, amelynek alapja - koncepciónk szerint - az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

E szabályzat az együttműködés alapját szolgáló olyan dokumentum lenne, amely a végrehajtási rendeletben meghatározott kötelező tartalmi elemek révén több cél együttes elérését eredményezhetné.

A kerettörvény - koncepcióját tekintve - nem kívánja a nyilvántartások együttműködésével kapcsolatos részletes műszaki teendőket szabályozni, mivel a nyilvántartások és az alkalmazott műszaki intézkedések sokszínűsége ezt nem is teszi lehetővé.

Egy adott nyilvántartásra vonatkozó adatkapcsolati szabályzat tartalma tehát nem csak a felügyeleti tevékenység szempontjából bírna jelentőséggel, hanem egyúttal azon nyilvántartásokat vezető szervek számára is kiemelt fontosságú lenne, amelyek vagy már csatlakoztak az adott nyilvántartáshoz és bizonyos adatokat e nyilvántartásból származtatnak, vagy éppen az adott nyilvántartáshoz való csatlakozás előtt állnak.

#### A 8. §-hoz

A szabályozás központ szereplőjeként kijelölésre került a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv. Az interoperabilitás megvalósítása érdekében szükséges volt egy felügyelő, átfogó az együttműködést elősegítő szerv megnevezése. A Felügyelet feladat-és hatáskörében több fontos tevékenységet is ellát.

A négy fő feladatát a nyilvántartások regiszterének vezetése, az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatok bejelentésével kapcsolatos eljárások, a standardizált fogalmak jegyzékének vezetése valamint maga a felügyeleti vizsgálati eljárás teszi ki. Ez utóbbi lényegében egy ellenőrző tevékenysége a nyilvántartások együttműködési képességének megvalósulása vonatkozásában. Azonban ez az ellenőrzés nem a nyilvántartók szankcionálásán alapul, hanem segítséget kíván nyújtani a törvény fő elveiként megfogalmazott feladatok elvégzésére. A felügyeleti vizsgálat keretében ellátott további részletes feladatokat a második bekezdés sorolja fel.

Ezek közül kiemelnénk a mentességi eljárást és az ajánlások megfogalmazását.

A mentességi eljárás részletszabályait a végrehajtási rendelet tartalmazza. Magának az interoperabilitásnak a megvalósítása egy hosszabb folyamat. A törvényben rögzített alapelv jellegű kötelezettségek önmagukban nem fogják eredményezni a teljes megvalósulását, de bizonyos szinteken már a helyes irányba tudják terelni a gyakorlatot is. Ennek érdekében megfogalmazásra került pár olyan elvi jelentőségű kötelezettség, aminek a nyilvántartásoknak, nyilvántartóknak meg kell felelniük, azonban az a szabályozás előkészítő szakaszában elvégzett részletes felmérések alapján is megállapítható volt, hogy ezeknek a minimál szabályoknak sem fog tudni egyik napról a másikra megfelelni minden kötelezett. Így kidolgozásra került a mentességi eljárás, ami által lehetővé vált, hogy a törvény hatályába lépésének indokolatlan eltolása helyett azoknak a nyilvántartóknak bizonyos fokú mentesség legyen adható, akik nem tudnak megfelelni minden elvárásnak.

Az ajánlások kiadása a Felügyelet részéről egy fontos eszköz. Az ajánlásoknak nincs kötelező ereje, azonban iránymutatást tudnak adni.

#### A 9-10. §-hoz

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A szabályozás egyik alapköve a Nyilvántartások Regiszterének létrehozása. A Regiszter nem egy hagyományos értelemben vett nyilvántartás inkább egy technikai jellegű informatív nyilvántartás. Tartalmát tekintve összegyűjti mindazokat az adatokat információkat, amik a nyilvántartások együttműködési képességének biztosítása céljából relevanciával bírnak. A tartalmát és a nyilvántartásba vételre vonatkozó eljárási rendet a végrehajtási rendelet határozza meg. A nyilvántartásba vételi eljárás nem tartozik a Ket. hatálya alá, a Regiszter nem minősül hatósági nyilvántartásnak.

A nyilvántartások bejelentésének minimum szabályait már törvényi szinten is megjelenítettük. A bejelentési határidő a nyilvántartás létrehozásához köthető. A már létező nyilvántartásokra vonatkozóan az átmeneti rendelkezések tartalmazznak információt.

#### A 11-13. §-okhoz

A felügyeleti tevékenység megalapozásaként javasoljuk előírni azt, hogy a szabályzatot a tervezett hatálybalépése előtti 30. napig kötelesek legyenek a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervek megküldeni a nyilvántartások felügyeletéért felelős szervnek.

Mivel a szabályzat adott esetben nagyon sokrétű és az üzleti titok körébe tartozó adatokat is tartalmazhat, ezért nem javasoljuk annak általános jelleggel történő nyilvánossá tételét.

Szükséges egy olyan felügyeleti szerv felállítása, amely tényleges feladat- és hatáskörökkel rendelkezik, és hatékony eszközei vannak a nyilvántartások együttműködésének biztosítására. Mindemelllett a témakör specialitása miatt a jogkövetkezmények területén a normaszöveg nem a klasszikus hatósági döntés és kötelezés/szankció együttesét bocsátja a felügyelet rendelkezésére, hanem tág teret biztosít az egyeztetésen alapuló megoldásoknak.

A felügyeleti szerv feladat- és hatáskörei a nyilvántartások együttműködésével kapcsolatos, a kerettörvényben található előírásokhoz igazodnak.

Így a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv feladat- és hatáskörében ellenőrzi, hogy a nyilvántartások megfelelnek-e a kerettörvényben és a végrehajtási rendeleteiben meghatározott követelményeknek; ellenőrzi és közzéteszi a hozzá bejelentett szabályzatokat; a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályai szerint adatszolgáltatásra kötelezheti a kerettörvény hatálya alá tartozó nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szerveket a nyilvántartások létrehozásával, vezetésével és a nyilvántartás együttműködési képességével kapcsolatban; megvizsgálja a kerettörvény hatálya alá tartozó nyilvántartásokkal összefüggésben felmerült bejelentéseket és javaslatokat, amely alapján javaslattal élhet a feladat- és hatáskörrel rendelkező hatóság, illetve a jogalkotás kezdeményezésére jogosult szerv vagy személy felé; megvizsgálja a 5. §-al kapcsolatban tett bejelentéseket, a tevékenységre vonatkozó jogszabályok alkalmazását segítő, kötelező erővel nem rendelkező általános ajánlást adhat ki; valamint a nyilvántartások felügyeletével és nyilvántartásával kapcsolatos tevékenységéről, valamint az interoperabilitás helyzetéről évente beszámolót tesz közzé.

A fenti feladat- és hatáskörökkel biztosítható mindaz a funkció, amely az együttműködéssel kapcsolatos felügyeleti szervtől elvárható. Fontos kiemelni, hogy ez a szerv nem lesz a hagyományos közigazgatási értelemben vett felügyeleti szerve a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szerveknek, mivel felügyeleti tevékenysége kifejezetten a nyilvántartások vezetésére terjed csak ki.

A felügyelet feladat- és hatásköreit ellenőrzéseinek és eljárásain keresztül gyakorolja. Általánosságban speciális eljárásrendet határoztunk meg azzal, hogy a külön nem szabályozott esetekben a Ket. hatósági ellenőrzésre és eljárásra vonatkozó szabályai kerüljenek megfelelően alkalmazásra.

A felügyelet a speciális eljárásrend szerint felügyeleti vizsgálat keretében jár el, amely nem minősül hatósági ügynek. A felügyeleti vizsgálat nem egy hatósági döntéssel, hanem egyfajta zárójelentéssel zárul. A zárójelentés a vizsgálat célját, eredményeit és nem kötelező erejű javaslatokat tartalmaz az együttműködéssel kapcsolatosan vizsgált problémákra vonatkozóan. A javaslat szerint a zárójelentést az érintettek megkapják, arra reagálniuk kellene abban az esetben is, ha a javaslatokat elfogadják; továbbá a javaslatokban foglaltaknak megfelelően intézkedéseket kellene tenniük abban az esetben is, ha a javaslatokban foglaltakat vitatják.

A felügyelet kezében több lehetőség van az együttműködéshez szükséges jogszabályi előírások ellenőrzésére. Vizsgálja a szabályzatokat, valamint azok módosítását, hogy azok megfelelnek-e a kerettörvényben, annak végrehajtási rendeleteiben, illetve a felügyeleti ajánlásokban foglaltaknak.

A felügyeletnek a szabályzatok vizsgálatára felügyeleti terv alapján is lehetősége van. A terv alapján végzett felügyeleti tevékenység fő szabályait a Ket. tartalmazza a hatósági ellenőrzés szabályai alatt. A felügyeleti terv alapján lefolytatott vizsgálatok elsősorban nem az egyedi, egyes nyilvántartások körében található problémák, hanem a rendszerszinten jelentkező problémák feltárását és megoldását célozza meg, ezért az eljárás, illetve ellenőrzés végén a felügyelet nem egyedi döntést hoz, hanem összefoglaló jelentést készít, amelyet eljuttat az érintetteknek, illetve közzétesz.

Amikor a felügyelet felesleges és indokolatlan párhuzamos adatkezelést tapasztal, akkor speciális eljárás lefolytatásával intézkedik az adatkezelés megszüntetése érdekében. A hatósági fellépés mellett indokolt az ilyen esetek kiküszöbölése érdekében az ügyfelek, azaz az adatforrások számára is bejelentési lehetőséget biztosítani, mivel sok esetben az ügyfelek tapasztalják elsődlegesen azt, hogy több helyről is bekérik tőlük ugyanazt az adatot.

A felügyelet ezeken kívül gyakorolná a speciálisan nem kezelt, egyéb hatásköreit, mint például az ajánlások kibocsátása; továbbá eljár azokban az esetekben, amikor hozzá valamelyik nyilvántartást vezető szerv az együttműködéssel kapcsolatos problémát jelent be. A felügyelet ajánlás kibocsátásával kapcsolatos feladat- és hatáskörét az alábbi tárgykörökre vonatkozóan kell megállapítani: a nyilvántartásokban alkalmazott fogalmak szemantikai egységesítése; adatkapcsolati formák; valamint az adatkapcsolati szabályzattal kapcsolatos standardok megalkotása.

Álláspontunk szerint a nyilvántartások együttműködésének felügyelete esetén nem javasolt a bírság szankció alkalmazásának lehetőségét biztosítani, több ok miatt sem. Egyrészt nem célravezető, hogy az állam egyik szerve a másikat bírságozza, hiszen ez nem jelent valódi pénzmozgást. Másrészt a nyilvántartások együttműködése olyan terület, amely szabályozása kezdeti szakaszán áll, és még hosszú időnek kell eltelnie ahhoz, hogy a nyilvántartások átálljanak az itt megkövetelt megközelítésmódra. Ezt a folyamatot pedig nem szankciókkal, hanem pozitív ösztönzés útján javasolt elősegíteni. Azt sem lehet továbbá figyelmen kívül hagyni, hogy a bírság szankción kívül léteznek más, ez esetben talán hatékonyabban alkalmazható jogkövetkezmények, mint az egyeztetési lehetőségek, felügyeleti eljárás kezdeményezése, kvázi mediációs eljárások lefolytatása is.

A Felügyelet egy másik feladatát is kiemelve a 12.§ kapcsán elmondható, hogy a standardizált fogalmak jegyzéke az interoperabilitást, a nyilvántartók, nyilvántartások közötti kommunikációt elősegítő eszköz. A jegyzék lényegében egy jövőbeli közös nyelt bázisát képezheti azáltal, hogy a nyilvántartóknak be kell azonosítaniuk a nyilvántartásaikban szereplő adatokat leíró fogalmakat, megjelöléseket a jegyzékben szereplő fogalmakkal, jelentéstartalmakkal.

#### A 14.§-hoz

Mivel a kerettörvény csak általános jellegű, magas szintű szabályokat tartalmaz, ezért a következő tárgykörökre vonatkozóan van felhatalmazás a végrehajtási rendeletek megalkotására:

- jelölje ki a nyilvántartások felügyeletéért felelős szervet;
- állapítsa meg a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv eljárására vonatkozó részletes szabályokat;
- állapítsa meg a Regiszter, valamint a standardizált fogalmak jegyzéke tartalmára és vezetésére vonatkozó részletes szabályokat;
- állapítsa meg az adatkapcsolati szabályzat kötelező tartalmi elemeit, valamint a szabályzat bejelentésére vonatkozó részletes szabályokat,
- állapítsa meg az elsődleges adatnak minősülő adatok körét és az azokat elsődleges adatként nyilvántartó nyilvántartásokat,
- állapítsa meg azon nyilvántartások körét, amelyek tekintetében a nyilvántartó automatikus adatelérési felület létrehozására köteles, valamint meghatározza az automatikus adatelérési felületre vonatkozó követelményeket,
- állapítsa meg azon nyilvántartások körét, amelyek nem kötelesek a Regiszterbe bejelentés tételére, illetve a nyilvántartás elektronikus információs rendszerben történő vezetésére.

Ezek közül jelen előterjesztésben megtalálható a törvény végrehajtási rendeleteként elnevezett Kormány rendelet, mely tartalmazza a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv kijelölését és az egyes eljárások részletes szabályait. A további felhatalmazásoknak eleget téve a jövőben fog megszületni az a kijelölő Kormány rendelet, ami rendelkezni fog az elsődleges adatok köréről, és az automatikus adatelérési felület használatáról. Ezen kívül -a Felügyelet egyedi mentességi eljárásán felül- generálisan mentesség meghatározására is sor kerülhet.

A technikai jelegű részletszabályok megállapítását miniszteri rendelet szintre utaltuk.

#### A 16. § -hoz

Tekintettel arra, hogy a kerettörvény több olyan kötelezettséget is meghatároz, amelynek azonnali teljesítését nem lehet elvárni a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervektől, a legnagyobb terhet jelentő, illetve szervezési intézkedéseket igénylő szabályok tekintetében halasztott teljesítés előírását javasoljuk.

Az átmeneti rendelkezések között javasoljuk az elektronikus információs rendszerben való vezetés, és az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatok késleltetett, megszabott határidő lejártával való megfelelés előírását.

A szabályok így már akkor lennének alkalmazandóak, amikor a mögöttes műszaki feltételek már adottak lesznek.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A regisztrációs eljárásnak azonban rövidebb időn belül kell megfelelniük az érintetteknek, mivel a Regiszter feltöltése előfeltétele az együttműködési képességük megalapozásának.

*2. melléklet a kormány-előterjesztéshez*

**A Kormány  
[...]/2013. ([...]. [...].) Korm. rendelete**

**az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól  
szóló törvény végrehajtásáról**

A Kormány az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól szóló 2013. évi [...] törvény 15. § 1-4 pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. A nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv**

**1.§**

A Kormány a nyilvántartások felügyeletéért felelős szervként (a továbbiakban: Felügyelet) az e-közigazgatásért felelős minisztert jelöli ki.

**2. A nyilvántartások regisztere**

**2.§**

(1) A nyilvántartások regisztere (a továbbiakban: Regiszter) tartalmazza:

- a) a nyilvántartás megnevezését,
- b) a nyilvántartó nevét,
- c) a nyilvántartásban található adatok körét,
- d) a nyilvántartásban található adatok forrását, adatkapcsolat-szolgáltatás keretében átvett származtatott adatok esetében az adatkapcsolat-szolgáltatást nyújtó nyilvántartás megjelölését,
- e) a nyilvántartásban található adat nyilvántartását előíró jogszabályi rendelkezésre való hivatkozást vagy azt, hogy az adatot a nyilvántartó saját döntése alapján kezeli,
- f) a nyilvántartásban található adat típusát (személyes adat, közérdekű adat, közérdekből nyilvános adat, közhiteles adat, elsődleges adat, származtatott adat),
- g) a nyilvántartásban található adat adattárolási formátumának leírását,
- h) a nyilvántartásban található adat nyilvántartásának időtartamát,
- i) annak tényét, hogy a nyilvántartó a nyilvántartásban található adatok tekintetében adatkapcsolat-szolgáltatást nyújt, valamint a nyújtott adatkapcsolat-szolgáltatások körét,
- j) származtatott adatok esetében az adatforrásból származó adattal való egyezőséget biztosító eljárás típusát,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

k) a nyilvántartásban található adatok biztonsági mentésének gyakoriságát, valamint

l) a kötelező adatkapcsolat-szolgáltatási kötelezettség alóli egyedi mentesség engedélyezésének tényét, időtartamát.

### **3.§**

(2) A Regiszter vezetése és a nyilvántartásba vétel a törvény (a továbbiakban: Tv.) alapján nem minősül közigazgatási hatósági ügynek.

(3) A Regiszterbe történő hibás bejegyzésekkel szemben bárki terjeszthet elő kijavítási kérelmet a Felügyelet előtt. A Felügyelet hivatalból köteles a jogszabálysértő bejegyzést törölni, a hibás bejegyzést javítani vagy az elmulasztott bejegyzést pótolni.

(4) A Regiszterbe vételről szóló döntést közölni kell a bejegyzett nyilvántartóval.

(5) Amennyiben a nyilvántartó által bejelentett adatok nem elegendőek vagy nem alkalmasak a Regiszterbe való bejegyzésére, úgy a Felügyelet a nyilvántartót adatszolgáltatásra kötelezi.

(6) A Regiszterben meg kell őrizni a törölt bejegyzéseket, valamint a törlésre vonatkozó döntés számát, amelynek alapján a törlés alapjául szolgáló bejelentés és adatkapcsolati szabályzat visszakereshető.

(7) Ha a Felügyelet hivatalos eljárása során tudomást szerez a Regiszterben nyilvántartott adatkör megváltozásáról, vagy olyan nyilvántartásról, vagy nyilvántartás jogszabály alapján nyilvántartandó olyan adatáról, amely nem szerepel a Regiszterben, az adatokat hivatalból felveszi, és erről értesíti az érintett nyilvántartót.

### **4.§**

(8) A Felügyelet a Regiszter naprakészen tartása érdekében szükséges szolgáltatás nyújtására a nemzeti vagyonról szóló törvény szerinti 100 %-os állami vagy önkormányzati tulajdonban álló vagy más nonprofit gazdálkodó szervezettel megállapodást köthet.

(9) A Regiszterben szereplő 2. § (1) bekezdésének a-c), e) és g) pontjában meghatározott adatokat a Felügyelet regisztráció nélkül kereshető módon közzéteszi.

## **3. Adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat tartalma és bejelentése**

### **5. §**

(1) A szabályzat tartalmazza:

a) az adatkapcsolat-szolgáltatás leírását és igénybevételének részletes feltételeit,

b) az adatkapcsolat-szolgáltatás keretében átvehető adatok hitelességét biztosítása érdekében tett ügyviteli, ellenőrzési és adattisztítási intézkedések összefoglaló leírását,

c) automatikus adatátvétel esetén annak módját és feltételeit,

- d) az adatkapcsolat-szolgáltatás keretében az adatok átadása során alkalmazott adatformátumok – a nyilvántartásban található adatokat hordozó információk, valamint ezen adatok és információk közötti kapcsolat harmadik fél általi értelmezhetőségét biztosító részletességű – leírását,
- f) az adatkapcsolat-szolgáltatás igénybevételének műszaki feltételeit és eljárásrendjét,
- g) az adatkapcsolat-szolgáltatás keretében átvehető adatok standardizált fogalmak jegyzéke szerinti megnevezését,
- h) a szabályzat módosítása esetén követendő eljárást, ideértve az adatkapcsolat-szolgáltatás igénybevevői tájékoztatásának rendjét, valamint
- i) az adatkapcsolat-szolgáltatás és jogszabályi rendelkezés hiányában a nyilvántartás megszüntetésének rendjét.

## 6.§

- (1) A nyilvántartó a szabályzatot, valamint annak változásait és az adatkapcsolat szolgáltatás megszüntetését a Felügyelet által rendszeresített elektronikus űrlapon jelenti be. A nyilvántartó az űrlap mellékleteként az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatot is benyújtja.
- (2) A Felügyelet az elektronikus űrlapot, és a bejelentési eljárás részletes tájékoztatóját a honlapján közzéteszi. Az űrlap mellékleteit csak a Felügyelet által közzétett módon és formátumban lehet benyújtani
- (3) A bejelentési eljárás során figyelemmel kell lenni az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvényben foglalt előírásoknak – különös tekintettel a nemzetbiztonsági, kiberbiztonsági szempontból védett elektronikus információs rendszer, és a biztonságos elektronikus kommunikációs csatorna vonatkozásában.
- (4) Amennyiben a nyilvántartó hiányos, vagy kötelező mellékletek nélkül teszi meg a bejelentést, a Felügyelet határidő tűzésével hiánypótlásra szólítja fel.
- (5) A szabályzat, valamint annak változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szövege minősített adatnak nem minősülő és a nyilvántartással kapcsolatos információbiztonságot nem veszélyeztető részeit a nyilvántartó, valamint a Felügyelet legkésőbb a szabályzat hatálybalépését – a szabályzat változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szövege esetén a változás hatályba lépését – megelőző napon, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény szerint nyújtott elektronikus tájékoztatás szabályai szerint közzéteszi.
- (6) A nyilvántartás és az adatkapcsolat-szolgáltatás megszüntetésére vonatkozó bejelentés esetén a Felügyelet

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

- a. felügyeleti vizsgálat keretében vizsgálja a nyilvántartás megszüntetésére vonatkozó– ennek hiányában a szabályzatban- jogszabályban meghatározott követelmények érvényesülését,
- b. szükség esetén a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervnek javaslatot tesz a nyilvántartás, illetve az adatkapcsolat-szolgáltatás megszüntetésével összefüggő intézkedés megtételére, valamint
- c. a nyilvántartás vezetésének, az adatkapcsolat-szolgáltatás megszűnését, a megszűnés okát, valamint a nyilvántartás más szerv általi további vezetésének tényét a nyilvántartások regiszterében való rögzítését kezdeményezi.

(7) A Felügyelet és az információbiztonságot érintő rendelkezések változása esetén az elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóság a szabályzattal vagy annak módosításával kapcsolatban kifogással élhet, amit a nyilvántartó köteles figyelembe venni.

(8) A nyilvántartó a kifogás kézhezvételét követő 30 napon belül a kifogásnak megfelelően módosított szabályzatot ismételten benyújtja.

#### **4. Standardizált fogalmak jegyzéke**

##### **7. §**

(1) Valamely adatnak vagy adattípusnak a standardizált fogalmak jegyzékébe történő felvételére indokolás megtétele mellett, bárki javaslatot tehet.

(2) A standardizált fogalmak jegyzékébe történő felvételt a Felügyelet hivatalból indítja meg.

(3) A Felügyelet a felvétel megindítását követő 30 napon belül köteles kikérni az érintett adat nyilvántartójának, amennyiben a bejelentést a nyilvántartó teszi a nyilvántartót irányító vagy a feladatkörükben egyébként érintett miniszterek véleményét.

(4) Ha a Felügyelet megállapítja, hogy a nyilvántartó a Tv. 12.§ (2) bekezdésben foglalt kötelezettségének nem tett eleget, úgy a nyilvántartót határidő tűzésével a kötelezettség teljesítésére kötelezi.

#### **5. A felügyeleti vizsgálat és a felügyeleti jelentés**

##### **8§**

(1) A felügyeleti vizsgálat során a felügyeleti vizsgálatral érintett nyilvántartók nem minősülnek ügyfélnek, őket az eljárás egyéb résztvevőjének jogállása illeti meg.

(2) A felügyeleti vizsgálat megindításáról, a vizsgálat mellőzéséről, továbbá a vizsgálat eredményéről és a megtett intézkedésekről a bejelentőt a Felügyelet értesíti.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(3) A felügyeleti vizsgálat ügyintézési határideje 90 nap, amely kivételesen indokolt esetben a határidő lejárta előtt egy alkalommal 60 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbításáról szóló döntésben a határidő meghosszabbításának indokait kifejezetten meg kell jelölni.

(4) A felügyeleti vizsgálat felfüggesztésének nincs helye.

(5) A felügyeleti vizsgálat során lefoglalásnak nincs helye.

## **9.§**

(1) A felügyeleti vizsgálat során felvett felügyeleti jelentés ismerteti a lefolytatott vizsgálatot, annak célkitűzéseit, a vizsgálatra okot adó körülményt, valamint a vizsgálat eredményeit.

(2) A felügyeleti eljárás alapján a Felügyelet a nyilvántartások együttműködésével kapcsolatban intézkedési javaslatot fogalmazhat meg a vizsgálatban érintett nyilvántartásokra, nyilvántartókra, valamint az érintett jogszabályi rendelkezések módosítására vonatkozóan. A nyilvántartók a jelentésnek azt a részét nem ismerhetik meg, amely más nyilvántartó tevékenységével áll kapcsolatban.

(3) A Felügyelet a jelentést megküldi a vizsgálatban érintett nyilvántartók, valamint a feladatkörükben érintett miniszterek számára.

(4) A felügyeleti jelentéshez nem fűződik jogerő.

## **10.§**

(1) Amennyiben a felügyeleti vizsgálat eredményeként megfogalmazásra került intézkedési javaslat a nyilvántartó köteles megvizsgálni és a Felügyeletet az intézkedési javaslat közlésétől számított 60 napon belül tájékoztatni:

a) az intézkedési javaslatban foglaltakkal való egyetértése esetén az arra tekintettel általa megtett vagy tervezett intézkedésekről, valamint azok bevezetésének határidejéről, vagy

b) az intézkedési javaslatban foglaltakkal való egyet nem értése esetén részletesen indokolt ellentétes álláspontjáról.

(2) A Felügyelet a nyilvántartó (1) bekezdés b) pontja esetén kötelezheti a nyilvántartót intézkedési terv elkészítésére, amit a kötelezés közlésétől számított 60 napon belül be kell nyújtani a Felügyeletnek.

(3) A Felügyelet az intézkedési tervet, - annak benyújtásától számított 60 napon belül- a Tv. 13.§ (1) bekezdésének megfelelően megvizsgálja, és döntést hoz annak elfogadásáról vagy kifogással él ellene.

(4) Amennyiben az intézkedési terv ellen kifogással élt a Felügyelet a nyilvántartó köteles újabb intézkedési tervet készíteni.

(5) Ha a nyilvántartó a felügyeleti intézkedési javaslatban megfogalmazottakra a 10.§ (1) bekezdés szerinti határidőn belül nem válaszol, az intézkedési javaslatban foglaltakkal nem ért egyet vagy nem teszi meg a Felügyelet szerint szükséges intézkedéseket, úgy a Felügyelet a nyilvántartó felügyeleti szervénél felügyeleti intézkedést kezdeményez.

## **11.§**

Amennyiben a felügyeleti vizsgálat lezárását követően olyan új tények vagy bizonyítékok jutnak a Felügyelet tudomására, amelyek az ügy új megítélését teszik szükségessé, új felügyeleti vizsgálat rendelhető el.

## **12.§**

(1) A Felügyelethez bejelentéssel fordulhat az adatforrás szolgáltatására köteles személy, akit a nyilvántartó a törvény 5.§ (2) és (3) bekezdése ellenére az adat benyújtására vagy igazolására kötelezett.

(2) A Felügyelet a bejelentés alapján – amennyiben annak feltételei fennállnak - hivatalból felügyeleti vizsgálatot indíthat. A felügyeleti vizsgálat megindításáról, a vizsgálat mellőzéséről, továbbá a vizsgálat eredményéről és a megtett intézkedésekről a Felügyelet a bejelentőt értesíti. A felügyeleti vizsgálat során a bejelentőt nem illetik meg a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény szerinti ügyfél jogai.

(3) Ha az (1) bekezdésben foglaltak alapján a felügyelet megindítja a (2) bekezdés szerinti felügyeleti vizsgálatot, úgy egyeztetést kezdeményez az érintett nyilvántartók között az adatátadás vagy az adatátvétel, automatikus adatátvétel megvalósítása érdekében, továbbá kezdeményezi a jogalkotás kezdeményezésére jogosult szervnél vagy személynél az akadályozó jogszabályi rendelkezés módosítását vagy hatályon kívül helyezését.

## **6. Mentességi eljárás**

### **13.§**

(1) A Felügyeletnél a nyilvántartó egyedi mentességi eljárást kezdeményezhet.

(2) A Felügyelet határozott időtartamú mentességet adhat, az engedélyezett mentesség időtartama nem haladhatja meg az 5 évet.

(3) A határozott időtartamú mentesség adható:

- a) az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat elkészítése,
- b) a Tv. 3.§ (1) bekezdésében meghatározott kötelezettség teljesítése,
- c) elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás esetében az elsődleges adat minőségével járó Tv-i kötelezettségek,
- d) elsődleges adatokat vonatkozásában az adatkapcsolat-szolgáltatás keretében automatikus adatelérési felületen keresztül történő adatátadása, adatátvétele,
- e) a Tv. 4.§ (4) bekezdése, valamint
- f) a Tv. 6.§ (1) előírt kötelezettség alól.

## 14.§

- (1) Mentességi eljárás hivatalból nem indítható, kizárólag a nyilvántartó kezdeményezheti.
- (2) Egy időben több, különböző tárgyú mentesség iránti eljárási is kezdeményezhető. Több, különböző tárgyú mentesség iránti eljárás kezdeményezése esetén a Felügyelet egy eljárásban vizsgálja az előterjesztéseket.
- (3) Az eljárást a Felügyelet által rendszeresített elektronikus úrlapon, kötelező mellékletek benyújtásával lehet kezdeményezni.
- (4) A Felügyelet az elektronikus űrlapot, és a mentességi eljárás részletes tájékoztatóját a honlapján közzéteszi. Az űrlap mellékleteit csak a Felügyelet által közzétett módon és formátumban lehet benyújtani.
- (5) A kötelező mellékletek a nyilvántartó mentességi igényét alátámasztó részletes indokolást tartalmazó szöveges dokumentáció, és a nyilvántartó által készített intézkedési terv.
- (6) A mentességi igényt alátámasztó szöveges dokumentáció, legalább az alábbi tartalmi elemekkel kell, hogy rendelkezzen:
  - a) a nyilvántartás megnevezését,
  - b) a nyilvántartó nevét,
  - c) a nyilvántartott adatok megnevezését,
  - d) az a Tv. szerinti kötelezettséget, amelyre a mentességet kéri,
  - e) az igényelt mentességgel érintett adatkapcsolat-szolgáltatást megalapozó jogszabályi rendelkezést, kivéve, ha a kérelem kizárólag a Tv. 3. § (1) bekezdése alóli mentesítésre irányul,
  - f) az igényelt mentesség időtartamát, valamint
  - g) az igényelt mentesség részletes indokolását.
- (7) Az intézkedési terv benyújtása feltétele a mentességi engedély megadásának, amennyiben intézkedési terv hiánypótlási felhívás ellenére sem kerül benyújtása a mentességi engedély nem adható meg. Az intézkedési tervben az igényelt mentesség tárgyában, annak időtartamára vonatkozó részletes ütemtervet kell bemutatni a nyilvántartó által a mentességi idő alatt megvalósítandó intézkedésekről, úgy, hogy a mentességi idő leteltével képes legyen a kötelezettség teljesítésére.
- (8) Amennyiben a mentességi igény iránti űrlap hiányosan, vagy annak kötelező mellékletei nélkül kerül benyújtásra a Felügyelet határidő tűzésével hiánypótlásra szólítja fel az igénylőt.

## 15.§

- (1) Az eljárás lefolytatására a Felügyeletnek 30 napja áll rendelkezésre, mely indokolt esetben egy alkalommal további 30 nappal meghosszabbítható. Az eljárási határidőben nem számítandó bele az e §. (3) és (4) bekezdése szerinti megkeresés.
- (2) A mentességi igény elbírálása során a Felügyelet vizsgálja –különösen-:
  - a) a szöveges dokumentáció részletes tartalmát,
  - b) annak indokoltságát,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

- c) a mentességi igényben megjelölt határidőt indokoltságát,
- d) azt, hogy az összhangban áll-e a Tv-ben meghatározott követelményekkel,
- e) az intézkedési terv tartalmát,
- f) különösen az intézkedési tervben foglaltak megvalósíthatóság, és a Tv-ben meghatározott követelményekkel való összhangját.

(3) A Felügyelet a mentességi igény elbírálását megelőzően egyeztetési eljárást folytathat le az eljárást kezdeményezővel, annak érdekében, hogy a mentesség indokoltságát megvizsgálja. Az egyeztetési eljárást 30 napon belül le kell folytatni.

(4) A Felügyelet a mentességi előterjesztés tárgyában hozott döntést megelőzően az információbiztonságot érintő kérdések tekintetében megkeresi az elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóságot.

(5) A elektronikus információs rendszerek biztonságának felügyeletéért felelős hatóság a mentesség tárgyában 30 napon belül megteszi állásfoglalását. Az állásfoglalás tartalma nem köti a Felügyeletet a döntés meghozatalában.

(6) A Felügyelet a mentességi eljárás végén a mentesség engedélyezéséről vagy elutasításáról döntést hoz. Az előterjesztés tartalma nem köti a Felügyeletet a döntés vonatkozásában. Egyidejű előterjesztések esetén összevont döntésben, de valamennyi előterjesztés tárgyában döntést hoz.

(7) A döntés tartalmazza:

- a) a nyilvántartás megnevezését,
- b) a nyilvántartó nevét,
- c) a mentességgel érintett jogszabályi kötelezettséget,
- d) a mentesség időtartamát,
- e) a mentesség megadásának rövid indokolását,
- f) a mentességi igény elutasítása esetén az elutasítás tényét, az elutasítás indokát.

(8) A mentességi igény elutasítása nem zárja ki újabb igény előterjesztését.

(9) A mentesség engedélyezésének tényét, időtartamát és tartalmát hivatalból átvezeti a Regiszterbe.

(10) A mentességi eljárás nem minősül közigazgatási hatósági eljárásnak.

## **7. Automatikus adatelérési felület**

### **16.§**

(1) Ha a nyilvántartó az adatkapcsolat-szolgáltatást automatikus adatelérési felület útján biztosítja vagy köteles biztosítani, úgy arra a jelen § rendelkezései irányadók.

(2) A nyilvántartó az automatikus adatelérési felületet úgy alakítja ki, hogy annak az igénybevételéhez ne legyen szükség további kiegészítő szolgáltatások igénybevételére és ne járjon díjfizetési kötelezettséggel harmadik felek számára valamely meghatározott műszaki megvalósítás alkalmazása miatt. Ez a korlátozás nem vonatkozik a kormányzati célú

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

hálózatokról szóló kormányrendeletben meghatározott kormányzati célú hírközlési szolgáltatás, valamint az állam által kötelezően nyújtott szolgáltatások igénybevételét.

(4) Az automatikus adatelérési felületet az az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvény és annak végrehajtási rendeletének előírásainak megfelelően kell kialakítani.

(5) A nyilvántartó naplózza a hozzáférési kéréseket, valamint azok teljesítését.

(6) Az automatikus adatelérési felületre egyebekben a szabályozott elektronikus ügyintézési szolgáltatásokról és az állam által kötelezően nyújtandó szolgáltatásokról szóló 83/2012. (IV. 21.) Korm. rendeletnek a hatóság informatikai rendszeréhez automatikus adatelérési felület (hozzáférés) biztosítása szabályozott elektronikus ügyintézési szolgáltatásra vonatkozó rendelkezései irányadók, azzal, hogy a Tv. és a jelen Kormány rendelet alkalmazásában használt automatikus adatelérési felület, nem minősül szabályozott elektronikus ügyintézési szolgáltatásnak.

## **8. Záró rendelkezések**

### **17. §**

(1) Ez a rendelet a Tv. hatályba lépésének a napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a szabályozott elektronikus ügyintézési szolgáltatásokról és az állam által kötelezően nyújtandó szolgáltatásokról szóló 83/2012. (IV. 21.) Korm. rendelet 84. §-sa, az azt megelőző alcímmel együtt.

## Indokolás

Általánosságban követett eljárás, hogy egy terület szabályozásánál egymás mellett jelenik meg a törvényi és a végrehajtási rendeleti szint. Ebben a rendszerben a törvény a legfontosabb keretjelleget tartalmazza, amelyek módosítására csak elvétve és kis mértékben kerül sor a későbbiekben, és a folyamatosan változó élet kihívásainak szabályozhatósága érdekében a részletekbe menő rendelkezéseket a rendeleti szintű végrehajtási szabályozás tartalmazza.

Ennek megfelelően a törvényi szabályozást kiegészítő részletes szabályokat kormányrendeleti szinten javasoljuk meghatározni.

A kormányrendeletben, ahogy a kerettörvény kapcsán, több helyen is utaltunk már rá, az alábbi tárgykörök szabályozása történt meg:

1. A nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv kijelölése.
2. A nyilvántartások regiszterére vonatkozó egyes szabályok:

A Regiszter a magyar szabályozás és elsősorban az interoperabilitás hosszú távú biztosításához elengedhetetlenül szükséges. A hosszú távú célok teljesüléséhez, tehát a redundáns adatkezelések megszüntetéséhez, illetve a rendszerszintű problémák megoldásához ugyanis szükség van a Regiszterbe bekerülő adatokra és információkra.

Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat beérkezésekor a felügyelet vizsgálná a redundanciát, azaz azt, hogy van-e felesleges adattartalom, van-e olyan adatkör, amely tekintetében az ügyféltől kéri be az adatot, habár ezen adatkör vonatkozásában van olyan elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás, ahonnan átvehetők lennének az adatok, van-e szemantikai eltérés a standardizált fogalmak jegyzékében foglaltaktól, illetve teljesülnek-e a kerettörvényben foglalt egyéb előírások. Ezek nagy részének a vizsgálatokor támaszkodni tud a Regiszter adattartalmára.

A Regiszterrel kapcsolatos szabályokat össze kell hangolni az Info tv. rendelkezéseivel. Az Info tv. kötelezővé tette a közérdekű adatok központi elektronikus jegyzékének vezetését. Ez a jegyzék, bár más adattartalommal, de egy, a Regiszteréhez hasonló funkciót betöltő jegyzék. Tekintettel arra, hogy ennek vezetésére nincs külön állami szerv kijelölve és az adatok fel nem töltésének nincs szankciója, ezért az a nyilvántartás nem tudja betölteni a nyilvántartások nyilvántartásának szerepét.

Javasoljuk, hogy a kerettörvényben meghatározottakon kívül rendeleti szinten legyenek rögzítve a nyilvántartásba vétel részletes feltételei és eljárási rendje, itt hangsúlyoznák, hogy a nyilvántartásba vétel nem tartozik a Ket. hatálya alá.

A Regiszterre vonatkozó részben tehát meghatározásra került annak részletes tartalma, a nyilvántartásba vételre vonatkozó eljárási rendje, a bejelentésre módosításokra vonatkozóan is.

### 3. A standardizált fogalmak jegyzékére vonatkozó egyes szabályok:

A standardizált fogalmak jegyzéke valósítja meg az ajánlási és törvényi szint között a fogalmi egységesítés első lépéseit. Így a jövőbeli nyilvántartások létrehozásának szabályozottabbá tétele esetén – egy már meglévő, folyamatosan bővíthető, aktualizálható – fogalmi kataszter alapján kiküszöbölhetőek az új nyilvántartásoknál a fogalmi inkonzisztenciák, illetve a fogalmi kataszter folyamatosan felhasználható a már meglévő nyilvántartások átalakítása érdekében is, hosszú távon.

A jegyzék tartalmazza a leggyakrabban nyilvántartott adatokat, valamint azok alkalmazandó attribútumait. A felügyeletre ebben a tekintetben komoly felelősség hárul, hiszen lehetőségeihez képest a jegyzékbe történő adatfelvételt nyilvánosan és garanciákkal övezett belső szabályzat alapján kellene véghezvinnie, de jelenleg nem mutatkozik más megoldás a fogalmi egységesítés folyamatának eredményes elkezdésére.

A jegyzékkel kapcsolatban a törvény csak egy kötelezettséget hárít a nyilvántartókra, mégpedig, hogy az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatban fel kell tüntetni a jegyzékben szereplő meghatározását is az általa nyilvántartott adatnak. Ezzel a kötelezettséggel kapcsolatban a rendelet fogalmaz meg intézkedési lehetőséget a Felügyelet számára.

Ha megállapítható, hogy a nyilvántartó az adatkapcsolat –szolgáltatási szabályzat tartalmának megállapítása során eltér a standardizált fogalmak jegyzékében foglaltaktól, a nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv lehetősége határidő tűzésével kötelezi a szervet a standardizált fogalmak jegyzékében foglaltak alkalmazására.

A kerettörvény a standard fogalmak jegyzékével kapcsolatban csak a vezetés tényét és alapvető szabályait rögzíti. Emellett javasoljuk rendeleti szinten rögzíteni, a jegyzék adattartalmát, azt hogy adott fogalomnak a jegyzékbe történő felvételét bárki kezdeményezheti, továbbá a fogalom jegyzékbe történő felvétele eljárásának szabályait.

### 4. A nyilvántartások felügyeletéért felelős szerv vizsgálatának egyes kérdései:

Álláspontunk szerint itt szükséges rögzíteni, hogy a felügyelet vizsgálati eljárásaiban a vizsgálat alá vont nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervek nem minősülnek ügyfélnek, hanem őket az eljárás egyéb résztvevőjének jogállása illeti meg, mivel - ahogy azt a kerettörvény kapcsán javasoltuk, - a vizsgálat nem minősül hatósági ügynek. Azonban ahogy a törvény már kimondta a Felügyelet bizonyos eljárására, alkalmazható lenne a Ket., mint háttér szabály. A Felügyelet eljárásai közül kizárólag a vizsgálati eljárásra tudjuk alkalmazni a Ket. szabályait a törvényben és a rendeletben meghatározott eltérésekkel.

A felügyeleti vizsgálatban javasoljuk kizárni a felfüggesztés lehetőségét. Ezen kívül, mivel komoly adatmennységgel dolgozó nyilvántartások felügyeletéről van szó, és a Ket. szerinti lefoglalás a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervek működését ellehetetlenítené, javasoljuk ezen okok miatt a lefoglalás alkalmazásának garanciális kizárását.

Ezen felül az értesítésre vonatkozó szabályt is a végrehajtási rendeletben javasoljuk elhelyezni.

A kialakított felügyeleti vizsgálat egy nagyon sajátos felügyeleti tevékenység, ezért álláspontunk szerint itt szükséges a felügyeleti vizsgálat végén kiadandó zárójelentés jogerejének, valamint a zárójelentés kijavításának és kiegészítésének szabályozását is rögzíteni.

Fontos részét képezi a részletszabályoknak az az előírás, hogy a Felügyelet a vizsgálati eljárása végén Felügyeleti jelentést készít, amire a Ket. jegyzőkönyv szabályait kell alkalmazni. A jelentésben a Felügyelet intézkedési javaslatot tehet, amire az érintett nyilvántartónak észrevételt kell tennie. Amennyiben a nyilvántartó nem ért egyet a Felügyelet intézkedési javaslataival, úgy intézkedési terv készítésére kötelezhető. Az intézkedési terv ellen a Felügyelet kifogással élhet.

#### 5. Az adatforrásokra és adatkapcsolatokra vonatkozó egyes szabályok:

Az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatnak - a nyilvántartások együttműködésére vonatkozó jelenlegi ismereteink szerint - tartalmaznia szükséges: a nyilvántartás hitelességét biztosító ügyviteli, ellenőrzési és adattisztítási követelményeket; a nyilvántartott származtatott adatok adatforrásának a megjelölését, valamint a szinkronizáció rendjét; az alkalmazott adattovábbítási formátumokra vonatkozó – a nyilvántartott adatokat hordozó információk, valamint ezen adatok és információk közötti kapcsolat harmadik fél általi értelmezhetőségét biztosító részletességű – dokumentációt; az alkalmazható adatkapcsolati formák leírását, illetve elérhetőségét; a nyilvántartáshoz való csatlakozás feltételeit, illetve eljárásrendjét; a szabályzat módosítása esetén követendő eljárást, ideértve a csatlakozott szervek tájékoztatásának rendjét; a nyilvántartás vezetése megszüntetésének rendjét.

A szabályzat a fentiek alapján tartalmazná azokat a műszaki és szervezési információkat, amelyek a nyilvántartásból származó adatok továbbításához és átvételéhez elengedhetetlenül szükségesek, valamint magának a szabályzatnak a módosítására irányadó eljárásra vonatkozó információkat is.

A kerettörvény itt is azt a metodikát követné, hogy nem kívánja a nyilvántartások vezetésének ügyviteli tevékenységeit részletesen szabályozni és előírni azt, hogy a szervezeteknek hogyan kell az együttműködés során pontosan eljárni. Az együttműködés megvalósításához elégséges az alapvető szabályok megkövetelése a nyilvántartást vezető szervek részéről, amit az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzatba ágyazottan a felügyelet ellenőrizni is képes.

Az adminisztratív terhek enyhítése érdekében javasoljuk, hogy az adatkapcsolat-szolgáltatási szabályzat benyújtására vonatkozó kötelezettségüknek a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervek a felügyelet által készített elektronikus formanyomtatvány útján tehessenek eleget.

A formanyomtatvány csökkenti a felmerülő adminisztratív terheket, mivel automatikus adatbevitelt és adatátvételt tesz lehetővé. Másrészt az adminisztratív terhek csökkentése érdekében javasoljuk, hogy a szabályzat elkészítésére vonatkozó kötelezettségnek a nyilvántartást vezető közfeladatot ellátó szervek csak a kerettörvény hatálybalépését követő megfelelő határidővel legyenek kötelesek eleget tenni. Így a szervezeteknek kellő idő fog a rendelkezésére állni a megfelelő intézkedések megtételére, a folyamataik szabályozására.

## 6. Mentességi eljárás

Új elemként jelenik meg a mentességi eljárás, ami arra ad lehetőséget a jogalkalmazónak, hogy az törvény interoperabilitást megvalósító rendelkezései alól bizonyos fokú mentességet kapjon. A mentességi eljárás nem tartozik a Ket. hatálya alá, külön eljárási renddel rendelkezik. Csak határozott időre adható mentesség.

Az előterjesztés kötelező mellékletei a szöveges dokumentáció, ami a részletes indokolást tartalmazza a mentesség elnyeréséhez, valamint az intézkedési terv, ami hiányában nem is adható mentesség.

A mentesség csak bizonyos körben adható, és csak előterjesztésre indulhat ilyen eljárás.

Az eljárás során itt is megjelenik az adminisztratív terhek csökkentését célzó elektronikus formanyomtatvány használata.

A mentességről szóló döntést a Felügyelet a benyújtott szöveges dokumentáció, indokolás valamint az intézkedési terv alapján hozza meg.

Önmagában az, hogy egy mentességi igény vonatkozásában negatív döntés születik, nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy azt újra benyújtsák. Egy negatív elbírálás oka lehet tipikusan a nem megfelelő a Felügyelet által nem elfogadható, a törvény rendelkezéseivel összhangban nem álló intézkedési terv, ami utóbb módosítható és, ami alapján újabb igény nyújtható be.

Fontos, hogy a Felügyeletet nem kötik az előterjesztésben megfogalmazottak. Eltérő tárgykörben és eltérő időtartamra is adhat mentességet amennyiben indokoltnak látja.

## 7. Automatikus adatelérési felület

Az automatikus adatelérési felület részletszabályainak egy része itt jelenik meg, míg további felhatalmazást ad a törvény a technikai jellegű szabályok megalkotására.

Az interoperabilitással foglalkozó európai szakirodalom és az abban tárgyalt gyakorlati megoldások kiemelt figyelmet fordítanak az együttműködés technikai megvalósítására. Az együttműködés minden esetben egy, a nyilvántartások vagy külső fél által meghatározott technikai szabványon alapul, amely alkalmas az adatok olyan formában történő átadására, illetve átvételére, amely megfelelően értelmezhető mind az átadó, mind az átvevő fél számára.

A kerettörvény kialakítására vonatkozó javaslatunk során figyelemmel voltunk a nemzetközileg alkalmazott megoldásokra, de figyelembe vettük a hazai szabályozás sajátosságából fakadó követelményeket is.

A kerettörvény az együttműködés gyakorlati megvalósításaként lehetőséget teremt ezáltal több fajta adatkapcsolati mód megvalósítására ezek közül az egyiket nevesíti is, így az automatikus adatelérési felületet, mint az együttműködés köztes, minden érintett által használható interfészeként jelenik meg.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Ezzel a kerettörvénynek a hatóság informatikai rendszeréhez kapcsolódó automatikus adatelérési felület biztosítására vonatkozó előírásai egyúttal a Ket. és a SzEÜSzm. által már részletesen rendezett, a SzEÜSz. szabályozásához is igazodnának.

Az automatikus adatelérési felület a hatóság informatikai rendszeréhez más hatóság részére automatikus adatelérési felületet, illetve hozzáférést biztosító szolgáltatás, amelynek keretében a szolgáltató valamely hatóság informatikai rendszerében kezelt adatokhoz biztosít közvetlen, az adatkezelő beavatkozását nem igénylő hozzáférést más hatóság számára.

Fontos azonban kihangsúlyozni, hogy az itt meghatározott automatikus adatelérési felület nem minősül SZEÜSZ-nek, így nem vonatkoznak rá a szabályozott elektronikus ügyintézés szabályai. A SZEÜSZ-rendeletre való kiutalás csupán az együttműködés tényleges megvalósítását segíti elő. Ennél a speciális felületnél alkalmazni kell az e rendelet és a SZEÜSZ-rendelet, valamint a technikai részletszabályokat tartalmazó miniszteri rendelet megfelelő előírásait is.

Azonban tekintettel kell lenni arra is, hogy a nyilvántartások közötti kapcsolat nem szűkíthető be csupán egyetlen műszaki infrastruktúra keretei közé, mivel elképzelhetőek olyan egyedi igények, amelyek indokoltak, és emiatt eltérést követelnek a standardizált formától, ezért ez a megoldás csak egy nevesített lehetőségként jelenik meg a kerettörvényben.

Mindezekon túl, anélkül, hogy a törvény a tényleges műszaki megvalósítást érintené, javasoljuk a kerettörvény szintjén rögzíteni azt a követelményt, hogy ezzel a felülettel kapcsolatban ne lehessen speciális műszaki megoldásokat alkalmazni, amely a standardizáció mellett az együttműködés gátja lehet.

Fontosnak tartjuk kiemelni, hogy az automatikus adatelérési felület csak egy eszköz, amelynek segítségével megvalósítható a nyilvántartások közötti interoperabilitás. Ez az eszköz azonban nem törekszik kizárólagosságra mivel, ahogy a kerettörvény is utal rá, nem az egyetlen alkalmazható eszköz. Bizonyos esetekben viszont a törvény felhatalmazása alapján kijelölhetőek azok a nyilvántartások, amiknek biztosítaniuk kell ezt a speciális adatkapcsolatot is. Egyebekben a hatóságoknak lehetősége van más módon is kapcsolódniuk egymáshoz egyedi megállapodás alapján.

# HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Iktatószám:	JF/ /2013-KIM	Dátum:	2013. szeptember
A hatásvizsgálat elkészítésére fordított idő:	1 nap	Kapcsolódó hatásvizsgálati lapok:	-
Hatásvizsgálatba bevont személyek, szervezetek:	-	Vizsgált időtáv:	2013-2018

Előterjesztés címe:	az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól	Előterjesztő:	Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium
Intézkedés megnevezése:	Törvényjavaslat az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének megvalósítása érdekében		
Előterjesztés szükségessége:	<p>A közigazgatási rendszerek közötti interoperabilitás alapvető fontosságú az európai integráció megvalósítása szempontjából, és az Európai Unió legalapvetőbb célkitűzéseivel áll összefüggésben. A tagállamoknak többek között össze kell hangolniuk az interoperabilitási törekvéseiket az Európai Interoperabilitási Stratégiájával, ennek érdekében együtt kell működniük az Európai Bizottsággal, az egyes nemzeti interoperabilitási kereteket harmonizálni kell az Európai Interoperabilitási Keretrendszerrel. Az adatbázisok interoperabilitását az Európai Unió vonatkozó irányelvei, ajánlásai alapján kell kialakítani és fenntartani. A szabályozás megalkotásával a legmagasabb szinteken politikai és szabályozási szinten kerül megvalósításra az interoperabilitás, mely biztosíthatja a további lényeges szintek kialakítását.</p> <p>A jogalkotási koncepció arra irányul, hogy általánosságban főbb alapelvek lefektetése mellett meghatározza az interoperabilitás kereteit. Mindezek mellett a szabályozással megvalósítható lesz az adatok felesleges párhuzamos nyilvántartása, valamint az ebből eredő indokolatlan adminisztratív kötelezettségek felszámolása is. Ez a hatás nagymértékben összeegyeztethető az Egyszerű Állam Programban kitűzött célokkal.</p>		
Utolsó módosítás dátuma:		Következő módosítás várható dátuma:	
Előzmények:	<p>Az EU 2014-20-as tervezésében az interoperabilitás kiemelt helyet kapott, így rendkívül fontos, hogy a 2013. év végére kialakult szabályozási koncepciót továbbvihessük, EU forrásból megvalósítva az eljárási, szemantikai és a technikai feladatokat. Az Egyszerű Állam Program 73. intézkedése, és az összerendelési nyilvántartás kialakítása már előremutató az interoperabilitás szempontjából, azonban ez a terület még további szabályozást igényel. Az állami adatbázisok interoperabilitásának szabályozási keretét, az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól szóló törvény és annak végrehajtási rendeletei adják meg. Mindezek mellett folyamatban van a Nemzeti Adatvagyonról szóló törvény és végrehajtási rendelet felülvizsgálata is, mely a szabályozási koncepció elengedhetetlen részét képezi és ezzel egységben biztosítja majd az interoperabilitás megvalósulását.</p>		

## Végrehajtás feltételei

Az intézkedés alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak?	részben	Személyzeti, szervezeti és tárgyi feltételek alapvetően biztosítottak a feladatok ellátáshoz
---	---------	--

## I. VERSENYKÉPESSÉG

1. Miként járul hozzá az intézkedés az ország versenyképességének javításához?	Javítja		
Az interoperabilitás célja, hogy nagymértékben megnövelje az állam versenyképességét. A gyorsabb és átláthatóbb eljárásokkal bíró területek több beruházásra számíthatnak, ezen versenyképes területeken történő beruházások pedig elősegítik a gazdaság növekedését.			
2. Az intézkedés hozzájárul a foglalkoztatás növeléséhez?	nem	Hány fővel?	
3. Megtörtént-e az intézkedés adminisztratív terhekre gyakorolt hatásainak vizsgálata?	igen		
Piaci szereplők esetén			
<input type="checkbox"/>	Növekednek	0 Ft	mértékben
<input checked="" type="checkbox"/>	Csökkennek	tartósan és kis mértékben	mértékben
Közigazgatási szereplők esetén		Lakossági és egyéb nem piaci szereplők esetén	
<input checked="" type="checkbox"/>	Növekednek	<input type="checkbox"/>	Növekednek
<input checked="" type="checkbox"/>	Csökkennek	<input checked="" type="checkbox"/>	Csökkennek

## II. TÁRSADALMI FELZÁRKÓZÁS

### 1. Érintett csoportok

	Csoport megnevezése	Csoport mérete (fő)	Előny - Hátrány
1.	-	0	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2.	-	0	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
3.	-	0	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>

### 2. Hatások összefoglalója

*Kérjük mutassa be az érintett csoport/ok társadalmi helyzetére gyakorolt hatásokat! (max. 8 mondat)*

**III. STABIL KÖLTSÉGVETÉS**

## Költségvetési hatások

	A vizsgált időszakban	Az aktuális évben	További kettő évben
Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása	104 483 185 Ft	0 Ft	104 483 185 Ft
Az intézkedés egyenlegrontó hatásának fedezete a költségvetésben	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Az intézkedés költségvetési egyenlegjavító hatása	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Az intézkedés egyenlegjavító hatásának figyelembevétele a költségvetésben	0 Ft	0 Ft	
<b>Teljes hatás</b>	<b>-104 483 185 Ft</b>	<b>0 Ft</b>	<b>-104 483 185 Ft</b>
<b>Teljes hatás az elfogadott költségvetéshez képest</b>	<b>-104 483 185 Ft</b>	<b>0 Ft</b>	<b>-104 483 185 Ft</b>

**IV. FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS**

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai?	nem
Hatások összefoglalója	
Az intézkedések végrehajtásának nincsenek közvetlen környezeti hatásai	

**V. EGYÉB HATÁSOK**

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészségügyi hatásai?	nem
Az előterjesztésnek nincs közvetlen egészségügyi hatása.	
Vannak-e az intézkedésnek további hatásai?	nem

Jóváhagyta:	Fekete Gábor helyettes államtitkár	.....
-------------	------------------------------------	-------