

**GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS**

**9021 Győr, Városház tér 1.**

..... napirendi pont

**Pénzügyi Bizottság előterjesztése**

**Javaslat  
a helyi adórendeletek felülvizsgálatára**

Győr, 2015. november 5.

Előterjesztő:

  
**Szeles Szabolcs**  
**Pénzügyi Bizottság elnöke**

Az előterjesztést véleményezte: Közigazgatási és Közrendvédelmi Bizottság  
Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság

Meghívásra javasolt: -

Előterjesztést látta:



**Borkai Zsolt**  
**polgármester**

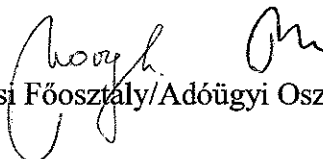


**Fekete Dávid**  
**alpolgármester**

Törvényességi véleményezésre bemutatva: Dr. Lipovits Szilárd  
jegyző



Az előterjesztést készítette: Gazdálkodási Főosztály/Adóügyi Osztály



## Pénzügyi Bizottság előterjesztése

### J a v a s l a t a helyi adórendeletek felülvizsgálatára

#### Tisztelt Közgyűlés!

A törvényi szabályozással való összhang megteremtése, a helyi adóztatást érintő jogszabályi változások, a gyorsan változó gazdasági és pénzügyi környezet olyan tényezők, amelyek elvárják az önkormányzati képviselő-testületek részéről a helyi adórendeleteik évenkénti felülvizsgálatának napirendre tűzését.

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata illetékességi területén a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény alapján (a továbbiakban: Htv.) kivethető helyi adók közül a helyi iparüzési adót, az építményadót és az idegenforgalmi adót alkalmazza.

#### A helyi iparüzési adó rendelet felülvizsgálata

A helyi iparüzési adót Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ. rendelete szabályozza.

Az iparüzési adóbevételek az önkormányzat saját bevételeinek egyre tekintélyesebb hányadát biztosítják, a költségvetés összbevételének kb. 35-40%-át adják.

2015. június 24-én a Magyar Közlönyben kihirdetésre került egy, a helyi iparüzési adóval kapcsolatos fontos törvényi változtatás.

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény 36. és 37. §-a 2016. január 1-ei hatállyal módosítja a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 39/C. §-át azzal, hogy bővítette az önkormányzat által nyújtható adómentességek, adókedvezmények körét.

A törvény 36. §-a kimondja: A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 39/C. §-a a következő (4)-(5) bekezdéssel egészül ki: „(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően **az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.** Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie. (5) Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.”

A 37. § szerint „A Htv. 52. §-a a következő 23. ponttal egészül ki: (E törvény alkalmazásában:)

**23. háziorvos, védőnő vállalkozó:** az a vállalkozó, aki/amely – gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként – külön jogszabály alapján háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;”

Fentiek alapján az önkormányzatnak lehetősége van, hogy a helyi iparüzési adóról szóló rendeletében 2016. január 1-jétől adómentességben részesítse a 20 millió forintot el nem érő iparüzési alappal rendelkező háziorvos és védőnő vállalkozókat.

Győr város tekintetében a mentesség mintegy 100 háziorvos (felnőtt, gyerek és fogorvos) vállalkozóra és néhány védőnő vállalkozóra vonatkozik. A 2014. évről benyújtott helyi iparüzési adóbevallások alapján a háziorvosok vállalkozási szintű adóalapja néhány kivételtől

eltekintve 20 millió forint alatt van, az általuk befizetett adó összege mintegy 20 millió forint volt.

A helyi iparüzési adóban adható mentességi kör kiszélesítése okán a Magyar Orvosi Kamara Győr-Moson-Sopron Megyei Területi Szervezete egyetértésével a Győrött praktizáló házi orvosok és házi gyermekorvosok 2015. szeptember hónapban levélben fordultak Győr Megyei Jogú Város Polgármesteréhez.

Megkeresésükben, mint a győri lakosokért elkötelezett házi orvosok, munkafeltételeik megkönnyítése érdekében kezdeményezték a mentességi szabály önkormányzati rendeletben való érvényesítését, és mindehhez kérték a polgármester úr és a képviselő testület támogatását.

A házi orvosok részére biztosított adómentesség hozzájárulhat anyagi körülményeik javulásához és az általuk ellátott (köz)feladat színvonalának emeléséhez.

Tekintve, hogy a házi orvosok által befizetett helyi iparüzési adó az adó nem összbevételeihez képest elenyésző nagyságrendű (1 ezrelék), elengedése adókieséssel nem jár, javasoljuk, hogy a Közgyűlés 2016. január 1-jétől, ezen időponttól kezdődő adóévre nézve rendeletében mentesítse a város házi orvosait a helyi iparüzési adó megfizetésének kötelezettsége alól.

Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, mint az önkormányzati döntések előkészítő szerve felvette a kapcsolatot a Támogatásokat Vizsgáló Irodával (a továbbiakban: TVI) a helyi iparüzési adóról szóló rendelettervezet véleményezése céljából, tekintettel arra, hogy a Htv. 39/C. § (5) bekezdése szerint biztosítható adókedvezmény, illetve adómentesség csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül. A TVI javasolta, hogy a helyi iparüzési adóról szóló rendelettervezet szövegébe emelje be a Közgyűlés az 1407/2013/EU bizottsági rendelet bizonyos rendelkezéseit, illetve felhívta a jogalkotó figyelmét arra, hogy az ún. de minimis nyilatkozatot tegye a rendelettervezet mellékletévé. A Polgármesteri Hivatal álláspontja az, hogy ezen javaslatok teljesítése magasabb szintű jogszabályba ütközne. A Közgyűlés a helyi iparüzési adóról szóló önkormányzati rendeletét származékos, felhatalmazáson alapuló jogalkotói hatáskörében fogadja el, így csak azon körben alkothat helyi szintű szabályt, amelyre a felhatalmazás szól. A Támogatásokat Vizsgáló Iroda álláspontja jogszabály-szerkesztési szempontból is helytelen. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a kimondja: „Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.” Ez a kodifikáció során azt jelenti, hogy magasabb szintű jogforrás alacsonyabb szintű jogszabályban nem ismételhető meg. A bizottsági rendelet 8. cikke pedig rögzíti, hogy „ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban”. Így módon annak implementálására (ami önkormányzati rendeletben nem is történhet meg) nincs szükség és mód. A helyi iparüzési adóról szóló rendelettervezetben azonban utalás történik a bizottsági rendeletre, így mindenki számára egyértelmű, hogy a bizottsági rendelet előírásai alkalmazandóak. Ezen szabályozási megoldást a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 96-97. §-a biztosítja.

### **A helyi építményadó rendelet felülvizsgálata**

A helyi építményadót a Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ. rendelete szabályozza.

Az építményadó bevételek egyre nagyobb hányadot képviselnek az önkormányzat helyi adóbevételeiből, 3 668 500 adóztatott m<sup>2</sup> után 2015. év végéig közel 3 milliárd forint bevétel várható.

Hazánk uniós csatlakozása óta az önkormányzat a vállalkozások részére építményadóban sem adómentességet, sem adókedvezményt nem biztosíthat.

Az önkormányzat által a magánszemélyek üzleti célra nem hasznosított ingatlanai után biztosított adómentességek, illetve adókedvezmények 2003. január 1-jétől változatlan formában működnek.

2014. évben az önkormányzati adóhatóság a Győr város illetékességi területén elhelyezkedő ingatlanok, építmények tekintetében egy átfogó adóellenőrzést kezdett, mely ellenőrzés kiemelt céljai között szerepel a magánszemélyek, egyéni vállalkozók és gazdasági társaságok tulajdonában levő üzleti, vállalkozási célra hasznosított lakások és egyéb építmények adókötelezettségének ellenőrzése, a már adóztatott ingatlanok alapterületének egyeztetése, felülvizsgálata, az adóelkerülések felderítése.

Az adóellenőrzési eljárások lebonyolítása, a mindennapos ügyintézés során, a jogorvoslati kérelemmel megtámadott döntések elbírálásánál felmerültek olyan pontosításra váró hiányosságok, értelmezési problémák, amelyeket elsősorban a jelenlegi és a korábbi építményadó rendelet egyes szakaszainak közel egy évtizede változatlan szabályozása okoz.

Megelőzve a jelenlegi félreértelmezhető szabályozásból eredő anomáliákat, az esetleges jogvitákat és fellebbezéseket célszerűnek, és indokoltnak tartjuk az építményadó rendelet adómentességre vonatkozó szakaszait, valamint az értelmező rendelkezéseket pontosítani, kiegészíteni.

Egyben ebben a jelentésében javaslatot tett a kerekítési szabályok rendeleti szabályozására is.

#### **A helyi idegenforgalmi adó rendelet felülvizsgálata**

Az idegenforgalmi adót Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 34/2012. (XII. 19.) GYMJVÖ Rendelete szabályozza, az adó mértéke 2015. január 1-jétől 300 Ft-ról 450 Ft-ra emelkedett.

2015. évben az adóemeléssel arányosan a bevételek kb. 50%-kal emelkedtek, az év végéig várhatóan 90-95 millió forint adóbevétel várható.

Álláspontunk, hogy az idegenforgalmi adó szabályozása megfelelő, változtatása nem indokolt.

Fentiek figyelembevételével kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy a csatolt, a helyi iparüzési és a helyi építményadóról szóló önkormányzati rendelettervezetet az 1. számú melléklet szerinti tartalommal, valamint a határozati javaslatot fogadja el.

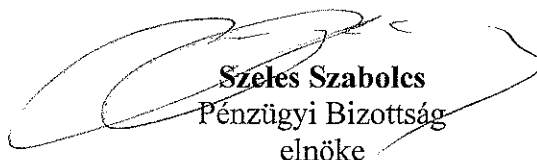
### **HATÁROZATI JAVASLAT**

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése nem tartja indokoltnak az idegenforgalmi adóról szóló önkormányzati rendelet módosítását.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

Győr, 2015. november 5.

  
**Szeles Szabolcs**  
Pénzügyi Bizottság  
elnöke

**Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete  
a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek módosításáról**

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. § d) pontjában és 39/C. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet „Az adó alapja” alcíme a következő 1/A. §-sal egészül ki:

„1/A. § A hasznos alapterület megállapításánál a kerekítés általános szabályai alkalmazandóak.”

**2. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a magánszemély tulajdonában, használatában lévő, kizárólag lakás céljára szolgáló építmény;”

**3. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 3. § (1) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) adómentes továbbá 20 m<sup>2</sup>-ig, 1 db gépjármű tárolására szolgáló gépjárműtároló, amelynek tulajdonosa a gépjárművel - írásbeli nyilatkozata szerint - rendszeresen szállítja súlyosan mozgáskorlátozott házastársát, a vele legalább egy éve együtt élő Ptk. 8:1. § 1. pontja szerinti közeli hozzátartozóját vagy szerződés alapján tartásra kötelezett személyt.”

**4. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 5. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) Üzleti célt szolgáló építmény: olyan építmény, amit a vállalkozó bevétel-, nyereség- vagy jövedelemszerzés érdekében használ, vagy azzal kapcsolatban költséget számol el.”

**5. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 5. §-a az alábbi d) ponttal egészül ki:

„d) Lakás céljára szolgáló építmény: a Htv. alapján lakásnak minősülő ingatlan, ha azt a tulajdonos, a haszonélvező vagy ezek egyike kizárólag lakás céljára használja, hasznosítja.”

**6. §**

A helyi iparűzési adóról szóló 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet „Adómentesség, adókedvezmény” alcíme a következő 2/A. §-sal egészül ki:

„2/A. § Mentés az adó megfizetése alól az a háziorvos, védőnő vállalkozó, akinek a vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.”

#### **7. §**

A helyi iparűzési adóról szóló 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet „Záró rendelkezés” alcíme a következő 5. §-sal egészül ki:

„5. § A 2. § és 2/A. § az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó támogatást tartalmaz.”

#### **8. §**

Az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 3. § (1) bekezdés b) pontjában az „épülete/épületrésze” szövegrész helyébe az „építmény” szöveg lép.

#### **9. §**

Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

#### **10. §**

Jelen rendelet 6-7. §-a

- a) a 2016. január 1. napján kezdődő adóévtől, valamint
  - b) naptári évtől eltérő üzleti év választása esetén a 2016. január 1. napján vagy azt követően kezdődő adóév tekintetében
- alkalmazandó.

#### **11. §**

Hatályát veszti

- a) az építményadóról szóló 33/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 6. § (3) bekezdése, valamint
- b) a helyi iparűzési adóról szóló 34/2010. (XI. 26.) GYMJVÖ rendelet 1. §-a és 4. § (2) bekezdése.

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az adóellenőrzési eljárások lebonyolítása során felmerültek olyan pontosításra váró értelmezési problémák, amelyeket elsősorban a jelenlegi és a korábbi építményadó rendelet egyes szakaszainak közel egy évtizede változatlan szabályozása okoz. Ebből kifolyólag célszerű és indokolt az építményadó rendelet adómentességre vonatkozó szakaszainak, valamint az értelmező rendelkezések pontosítása, kiegészítése. Egyben a kerekítési szabályok rendeleti szabályozása is időszzerűvé vált.

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény 36. és 37. §-a 2016. január 1-jei hatállyal módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 39/C. §-át azzal, hogy bővítette az önkormányzat által nyújtható adómentességek, adókedvezmények körét. A Htv. 39/C. §-a új, (4) bekezdése szerint az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Fentiek alapján az önkormányzat élni kíván a törvény adta lehetőséggel és a helyi iparüzési adóról szóló rendeletének módosításával 2016. január 1-jétől adómentességben kívánja részesíteni a Győrött praktizáló mintegy 100 háziorvost. Az adóelengedés adókieséssel nem jár, viszont a háziorvosoknál maradó összeg hozzájárulhat anyagi körülmények javulásához, és az általuk ellátott közfeladat színvonalának emeléséhez.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### Az 1. §-hoz

A kerekítés szabályainak alkalmazását írja elő.

### A 2. §-hoz

Az adómentességet élvező adótárgy körét határozza meg.

### A 3-5. §-hoz

A meglévő szabályozás szövegét pontosítja.

### A 6. §-hoz

Az adómentességben részesülők körét határozza meg.

### A 7. §-hoz

Kiegészíti a rendelet záró rendelkezést.

### A 8. §-hoz

A meglévő szabályozás szövegét pontosítja.

### A 9-11. §-hoz

A rendelet hatályba léptetéséről rendelkezik. A rendelet hatályba léptetésével kapcsolatos átmeneti rendelkezéseket tartalmazza. A rendelet hatályba léptetésével kapcsolatos rendelkezések hatályon kívül helyezését tartalmazza.

## TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:		a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek módosításáról			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen					
<b>Társadalmi, gazdasági hatás:</b>	<b>Költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti, egészségügyi következmények:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	<b>Egyéb hatás:</b>	
Az adómentesség következtében a háziorvosoknál maradó jövedelem az általuk ellátott közfeladat színvonalának emelődéséhez, és a szabályozás módosítása következtében az adóigazgatási eljárásban alkalmazott szabályok egyértelműbbé válnak, az adóellenőrzés hatékonysága növekszik.	Nem jelentős.	Nincs.	Nincs.	Nincs.	
<b>A rendelet megalkotása szükséges, mert:</b> az adómentesség következtében a háziorvosoknál megmaradó jövedelem hozzájárulhat az általuk ellátott közfeladat színvonalának emelkedéséhez, és a szabályozás módosítása következtében az adóigazgatási eljárásban alkalmazott szabályok egyértelműbbé válnak, az adóellenőrzés hatékonysága növekszik.					
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> nem elég hatékony adóigazgatási eljárás; a háziorvosok által ellátott közfeladat színvonalának stagnálása					
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>					
Személyi: Rendelkezésre áll.		Szervezeti: Adott.		Pénzügyi: Adott.	