

GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS

9021 Győr, Városház tér 1.

..... napirendi pont

Borkai Zsolt polgármester előterjesztése

**Javaslat a Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr
2015. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadására**

Keltezés:

Győr, 2016. március 01.

Előterjesztő:

Borkai Zsolt polgármester

Az előterjesztést véleményezte:

Az előterjesztést látta:

Radnóti Ákos alpolgármester

Meghívásra javasolt:

Előterjesztést tárgyalta:

Közigazgatási és Közrendvédelmi Bizottság

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Lipovits Szilárd jegyző

Az előterjesztést készítette:

**Hatósági Főosztály/Igazgatási Osztály
Közterület Felügyelet és
Mezei Őrszolgálat Győr**

Borkai Zsolt polgármester előterjesztése

Javaslat

a Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr 2015. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadására

Tisztelt Közgyűlés!

A Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr intézményvezetője most már hagyományosan az év első negyedében beszámol a Közgyűlés előtt az intézmény előző évi munkájáról. A beszámoló alapján képet kaphatunk, hogy az intézmény milyen erőfeszítéseket tesz a közterület rendjének fenntartása és a termőföldek védelme érdekében. Munkájuk eredményessége nem csak a statisztikai adatokban (intézkedések számának növekedése, kiszabott bírság megfizetésének aránya), de abban is mérhető, hogy a város lakossága és az idelátogatók az általuk tett intézkedések megtételére mennyire tartanak igényt, a megtett intézkedéseket mennyire fogadják el.

Az intézményben folyó magas színvonalú szakmai munkát bizonyítja a jogorvoslati kérelmek kis száma is. Ennek elérését nagyban elősegítette, hogy 2015-ben az intézmény munkáját lényeges jogszabályváltozás nem érintette, az Önkormányzat pedig biztosította a munka elvégzéséhez szükséges feltételeket.

Az intézménynek 2015-ben a legfontosabb feladata volt a köztisztasági szabálysértéseket elkövetőkkel, illetve a közterület használat szabályainak és a belváros közlekedési rendjét megszegőkkel szembeni fellépés. A hatékonyság növelése érdekében az intézményben létszámbővítésre is sor került. A Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr 2016-ra megfogalmazott célkitűzése az elmúlt évihez képest jelentősen nem változik, legfontosabb feladata az idei évben is az illegális hulladéklerakókkal, a közterületet rendeltetésétől eltérően használókkal és a belváros közlekedési rendjét megsértőkkel szembeni még hatékonyabb fellépés.

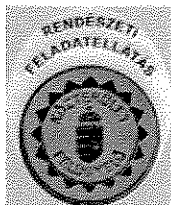
A fentiek alapján a Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr 2015. évben végzett tevékenységét jónak tartom és kérem a Tisztelt Közgyűlést a beszámoló elfogadására!

Határozati javaslat

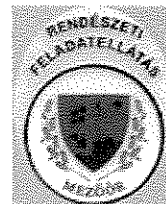
Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr 2015. évi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

Győr, 2016. március 01.


Borkai Zsolt
polgármester



Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr
9024. Győr, Kálvária u. 4–10.
☎: 96/ 550–730, ☎: 96/ 550–732,
✉: koztfelvezeto@kabelnet.hu



TÁJÉKOZTATÓ A KÖZTERÜLET FELÜGYELET ÉS MEZEI ŐRSZOLGÁLAT GYŐR 2015. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL

- TRUKA ISTVÁN INTÉZMÉNYVEZETŐ BESZÁMOLÓJA -

**TISZTELT POLGÁRMESTER ÚR!
TISZTELT KÖZGYŰLÉS!**

A Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr 2015. évi munkájával kapcsolatban az alábbi tájékoztatást adom:

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésében, valamint a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (1) bekezdése alapján a közterületi rend és tisztség védelméről, a közrend és közbiztonság helyzetének javításáról és a szabálysértések felszámolására teendő intézkedések megtételéről a Közterület Felügyelet útján gondoskodik.

A Felügyelet tevékenységét jogszabályi keretek között, az azokban meghatározottak szerint látja el. Az elmúlt évek során a jogszabályok egyre szélesebb feladat- és hatásköröket határoztak meg a felügyelet számára.

2015. évben a Felügyelet tevékenységét meghatározó alapvető jogszabályok:

- a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény;
- az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény;
- a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény;
- a közúti közlekedés szabályairól szóló 1988. évi I. törvény;
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény;
- a fegyveres biztonsági őrzésről, a természetvédelmi és mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény;
- a belügyminiszter, a közigazgatási és igazságügyi miniszter, valamint Győr Megyei Jogú Város Közgyűlésének rendeletei, testületi határozatai.

A Felügyelet által ellátandó alapvető feladatokat a **közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdése** sorolja fel és határozza meg, melyek a következők:

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés az állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában,
- h) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése.”

A Felügyelet a felsorolt feladatain túl közlekedésrendészeti feladatokat is ellát, melynek során a jogszabályokban meghatározott esetekben kerékbilincset alkalmazhat, illetve gépjárművet szállíthat el. E két intézkedés részletszabályait a kerékbilincs közterület-felügyelet általi alkalmazására, a járművek elszállítására, valamint a felmerült költségekre vonatkozó szabályokról szóló 55/2009. (X.26.) IRM rendelet tartalmazza.

A közterület-felügyelők a szabálysértésekről szóló 2012. évi II. törvény rendelkezései alapján az alábbi szabálysértések elkövetőivel szemben járhatnak el, szabhatnak ki helyszíni bírságot, ill. tehetnek szabálysértési feljelentést:

1. Polgári felhasználású robbanóanyaggal és pirotechnikai tevékenységgel kapcsolatos szabálysértés
2. Koldulás
3. Tiltott szerencsejáték
4. Közerkölcs megsértése
5. Veszélyeztetés kutyával
6. Csendháborítás
7. Köztisztasági szabálysértés
8. Veszélyeztetés tárgyak elhelyezésével, eldobásával
9. Szeszecital árusítás, kiszolgálás és fogyasztás tilalmának megszegése
10. Jogosulatlan közterületi érékesítés
11. Jégen tartózkodás szabályainak megszegése
12. Tiltott fürdés
13. Személyazonosság igazolásával kapcsolatos kötelezettség megtagadása
14. Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése

Az Intézmény 2015-ben is törekedett ellenőrzései, tevékenységei és intézkedései során az érvényes jogszabályok maradéktalan betartására, illetve betartatására, a kellő és indokolt szigor mellett nagy hangsúlyt fektetve a polgárbarát ügyintézési módok (pl. hivatalos félfogadási időn kívüli ügyfélfogadások) alkalmazására, a megelőzésre, a lakossággal kialakított korrekt kapcsolat további erősítésére.

2015-ben az Intézmény munkakörülményei optimálisak voltak, mert lényeges jogszabályváltozás nem befolyásolta munkánkat, illetve a költségvetés által biztosított anyagi források is rendelkezésre álltak. Többek között ennek is köszönhető, hogy kollégáim feladataikat magas színvonalon tudták ellátni, amit bizonyít az is, hogy még az állampolgárokat olyan érzékenyen érintő intézkedésekkel szemben is, mint a kerékbilincselés, vagy a gépkocsi elszállítás, kevés panasz érkezett és azok vizsgálata során sem állapított meg jogsértést az eljárás lefolytatására jogosult Győri Rendőrkapitányság.

A Közterület Felügyelet főbb intézkedéseinek részletezése

A Közterület Felügyelet 2015. évi intézkedési statisztikáját a beszámoló 1-es számú melléklete tartalmazza.

Köztisztasággal összefüggő jogszabályok betartatása

Az Intézmény kiemelt feladatai közé tartozott az év során a város közigazgatási határain belül az illegálisan elhelyezett hulladék-lerakóhelyek felderítése, annak felszámolása érdekében a szükséges intézkedések megtétele.

A korábbi években sok gondot okozott a Győr-Szol Zrt.-nek a városban kihelyezett 186 db szelektív hulladékgyűjtő sziget nem rendeltetésszerű használatán túl a szigetek mellett elhelyezett – jobb esetben szelektált – hulladék kezelése, elszállítása és szelektálása.



Ezen tarthatatlan helyzet okán Radnóti Ákos Alpolgármester Úr kezdeményezésére 2015. év elején a Győr-Szol Zrt., a Rendőrség és Intézményünk közreműködésével megalakult az ún. „hulladék kommandó”, melynek elsődleges célja és feladata a szelektív szigetek szabályszerű használatának az elősegítése akár hatósági eszközök igénybevételével is.

A városvezetés által megfogalmazott és meghatározott feladatok eredményes ellátása érdekében az év elején 2 fővel növelhettük a Felügyelet létszámát, mely így már 21 fő közterület felügyelővel látta el feladatait.

Az újonnan felvett kollégák kizárólag köztisztasági ellenőrzési feladatokat láttak(látnak) el, a már évek óta ezzel a „területtel” foglalkozó 2 tapasztalt közterület felügyelő irányítása és támogatása mellett. A létszám bővítésnek köszönhetően nem csak az ellenőrzéseink száma nőtt, hanem lehetőség adódott azok időbeli kitolására és hétvégi akciók szervezésére is. E feladataink végrehajtására a tavalyi évben is bevontuk a mezőőri állományt, akik felderítéseikkel, jelzéseikkel nagyban hozzájárultak az eredményes munkavégzéshez.

A fentiek eredményeként a 2014 évi 63 esettel szemben tavaly összesen 212 esetben indítottunk szabálysértési eljárást a köztisztasági szabályokat megszegők ellen. A 10 súlyosabb esetben szabálysértési feljelentést tettünk..



A fentiekén túl a köztisztasággal összefüggő feladataink kiterjednek a gaztalanítási, a parlagfű-mentesítési, a lehullott lomb és egyéb hulladékhoz kapcsolódó járdatarítási, a síktalanítási és a hóeltakarítási szabályok betartatására, a közterületre kinyúló növényzet metszetésére, továbbá a szikkasztó árkok és a folyókák rendbetételének ellenőrzésére.

Ebtartási szabályok betartatása érdekében tett intézkedések

Az ilyen jellegű ügyekben többszöri célirányos és rendkívüli szolgálatszervezésekkel hajtottunk végre ellenőrzéseket. Több bejelentést kaptunk közterületen kóborló kutyákról, mely esetekben a gazdák kilétének felderítésére tett erőfeszítéseink sajnos nem mindig vezettek eredményre. Azokban az esetekben, amikor nem sikerült a kutyák gazdáját megállapítani, a Gyepmesteri Szolgálat felé élünk jelzéssel a befogásuk érdekében.

A köztisztasági szabályok (kutyapiszok eltakarítását) ellenőriztük az év során. Az ilyen jellegű szabálysértések tettenérését nehezíti, hogy az ellenőrzéseket kizárólag egyenruhás felügyelők végzik.

A közterületek rendeltetés szerinti használatával kapcsolatos tapasztalatok és ez miatt tett intézkedések bemutatása

Helyi rendelet felhatalmazása alapján ellenőriztük a közterületek bérleti szerződés nélküli igénybevételét, valamint az Útkezelő Szervezet által megkötött szerződésekben foglaltaktól eltérő használatát.

Amennyiben a visszaellenőrzéskor is azt tapasztaltuk, hogy a szerződést nem tartják be, arról jegyzőkönyvet vettünk fel. Jegyzőkönyvet mindössze 6 alkalommal készült, melyről tájékoztattuk az Útkezelő Szervezet illetékes munkatársát.

A kistermelői árusítóhelyek lényegében panaszmentesen üzemeltek 2015-ben is. A korábbi évek jelzéseit figyelembe véve a problémásabb árusító helyeket többször ellenőriztük.

A fenyőfa és szilveszteri cikk árusítások vonatkozásában tavaly is azt tapasztaltuk, hogy az árusok szinte kivétel nélkül bérleti szerződéssel rendelkeztek. Az igényelt és a ténylegesen elfoglalt négyzetméter csak pár esetben mutatott eltérést.

Az illegális árusítások száma – tapasztalataink szerint – a korábbi évekhez képest visszaszorult, de sajnos teljesen nem szűnt meg. Ezek időbeli megjelenése jellemzően a nagyobb városi rendezvények és az adventi vásár idejére koncentrálódott.

Az év során 3 alkalommal sikerült tetten érniünk illegális árusítókat, akikkel szemben szabálysértési eljárást kezdeményeztünk. Az elkövetők kivétel nélkül külföldi állampolgárok voltak. Az Adventi vásár ideje alatt folyamatos - a hétfőig is kiterjedő - jelenléttel igyekeztünk megelőzni ezeknek árusok visszatérését.

Fontos és egyúttal rendkívül sikeres feladatunkként említem meg az üzemképtelen, azaz alapvetően hatósági jelzés vagy engedély - rendszám és/vagy műszaki érvényesség - nélküli gépjárművek 30 napon túli közterületen történő szabálytalan és ez által közterületi parkolóhelyek számát csökkentő tárolása elleni fellépésünket.

E gépjárművek közterületen történő jogsértő elhelyezése okán kezdeményezett elszállításra a felderített 137 esethez képest mindösszesen csak 8 esetben volt szükség. A többi jármű magánterületi elhelyezéséről, vagy levizsgáztatásáról – felszólításainkat követően – a tulajdonosok maguk gondoskodtak.



A tavalyi évben is többször kellett a Baross Gábor utcai adománygyűjtőkkel szemben fellépniünk, akik a járókelőket is zavaró módon végezték tevékenységüket. Sokszor a korábbi számonkérésük ellenére ugyanazon személyek próbálkoztak újra.

Ütügyi szabályok megtartatása érdekében kifejtett tevékenység

A tavalyi év folyamán is rendszeres ellenőrzéseket végeztünk a kivitelezések szabályszerűségének végrehajtása céljából. Az továbbra is elmondható, hogy illegális (hozzájárulás nélküli) bontásokkal alig találkoztunk. Viszont a bontási engedély, illetve hozzájárulás birtokosai számos esetben megszegték az alapvető biztonsági előírásokat.

Ennek következtében több kivitelező cég vezetőjével, illetve képviselőjével folytattunk egyeztetéseket a rendeleti előírások maradéktalan betartása érdekében.

Tapasztalataink szerint mostanra a városban munkát végző kivitelezők igyekeznek a közlekedés-biztonsági előírásoknak, valamint a kezelői hozzájárulásban meghatározottaknak megfelelően elvégezni a munkákat és - kevés kivételtől eltekintve - az előírt engedélyeket időben beszerzik.

Közlekedési szabályok kisebb fokú megsértői elleni fellépés

A közlekedési és parkolási szabálysértések vonatkozásában a korábbi évek stagnálása után a 2015-ös évben jelentős negatív változás következett be, e szabálysértések száma nőtt, ezért e tárgykorban az összes járőrpár bevonásával naponta végzünk ellenőrzéseket.

Az Intézményhez érkező közérdekű bejelentések tárgyának közel kétharmadát továbbra is a szabálytalan járművezetói magatartások teszik ki. Természetesen lehetőség szerint törekszünk minden egyes bejelentést a leghamarabb kivizsgálni és a jogsértő állapotot mihamarabb felszámolni és/vagy szankcionálni.

A fentebb említett közlekedési morál ilyen jelentős romlása sajnos valamennyi városrészre – különböző okokra visszavezethetően – kiterjedt (pl. gépjárműforgalom növekedése, közlekedési szabályok „rugalmasabb” értelmezése, megszokásból való közlekedés).



Kivételként említhető továbbra is a belváros zárt övezete, ahol a korábbi években megkezdődött javulás tovább folytatódott, de ez a javulás az övezet határában sajnos már nem volt tapasztalható. A szabálytalanságok nagy része a járdán történő várakozással, a rakodási területek jogtalan igénybevételével, a mozgáskorlátozottak számára fenntartott várakozóhelyek jogosultság nélküli elfoglalásával és a megállási tilalom megszegésével valósult meg.



2015-ben több mint 6.300 szabálysértő gépjárművezetővel szemben kellett különböző intézkedést kezdeményeznünk. Ezen belül kerékbilincs felhelyezésére 794, míg szabálytalanul várakozó gépjárművek elszállítására 214 esetben került sor.



A korábbi évekkel egyezően a bírságfizetési hajlandóság továbbra is javuló tendenciát mutat, mely 2015-ben összességében már elérte a 86 %-ot. Ez a szám kettő intézkedési gyakorlatból áll össze. Az elkövető jelenlétében - tettenérés esetén - kiszabott helyszíni bírságok (1689 db) 97 %-a, míg az elkövető távollétében kiszabott helyszíni bírságok (3097 db) 79 %-a került befizetésre. Véleményem szerint ennek a rendkívül jó eredménynek az elérésében fontos szerepet tölt be a 2014-ben év közben bevezetett és azóta is sikerrel alkalmazott új közterületi ellenőrzési és nyilvántartási rendszer.

A Mezei Őrszolgálat intézkedései közelebbről

A mezőőrök működési területükön elsősorban a termőföldek őrzését, az azokon lévő, illetve az azokhoz tartozó termények és termékek, felszerelések és eszközök, haszonállatok, mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyontárgyjait kötelesek ellátni.

A 6 fő mezőőr tevékenységét a város közigazgatási határán belül lévő külterületi részen, 3 körzetben, járőrpárban végzi.

A szolgálat-szervezések során nem rendkívüli a közös feladatellátás a közterület-felügyelői részegységgel.

A fő tevékenységi körön kívül kiemelt figyelmet fordítanak az illegális hulladékelhelyezőkkel szembeni eljárásokban való közreműködésre. 146 esetben szolgáltatott olyan érdemi információkat, amely a további ügyintézkedést elősegítette.

Kollégáim 2 alkalommal részt vettek a szemétszedési akciók megszervezésében. Ez kb. 15 tonnányi tehermentesítést jelentett az adott területek vonatkozásában.

Illegális fakivágókat 2 esetben értek tetten. A szükséges intézkedéseket a Győri Városi Rendőrkapitányság felé megtettük. A fakivágások ellenőrzése mellett figyelmet fordítottak az ágszedő tevékenységet végzők munkájára is.

Két esetben segédkeztek kóbor kutyák befogásánál. További egy alkalommal kiszökött ebek gazdáit keresték fel, akik ezt követően az ingatlanok kerítését megerősítették. A gyepmesteri szolgálat felé elhullott állati maradványokat is jelentettek le – kutya, macska és egy esetben birka –. További 3 esetben vadtetemek kapcsán éltek jelzéssel a vadászmaster felé. Róka befogatásban 5 alkalommal történt közreműködés.

A szolgálatteljesítés során 2015-ben is találtak önkormányzati útszelvényre kidőlt fákat, megdőlt távvezetéseket, közvilágítási hibákat. Az összes észlelt esetben a szükséges intézkedéseket elvégezték.

Parlagfűvel fertőzött terület észlelése esetén - amennyiben a mezőőri felhívást követő önkéntes mentés nem történt meg -, kollégáim a Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal Élelmiszerlánc-biztonsági és Földművelésügyi Főosztályánál eljárását kezdeményezték.

A fentieken kívül tűzvédelmi szempontú kazalrakási szabályok, illetve tűzgyújtási tilalom megsértése okán 16 alkalommal történt figyelmeztetés.

Egyéb információk

2015. év folyamán is növeltük a közterületi jelenlétünket. Az év során valamennyi szombaton 2 fő közterület felügyelővel hajtottunk végre ellenőrzést a város különböző területein, de kiemelten a Vásárcsarnok környékén és a Belvárosban. Az adventi vásárhoz, programokhoz kapcsolódóan a Belvárosban az ellenőrzéseket nem csak szombatokra, de valamennyi vasárnapra is kiterjesztettük.

A Rendőrséggel számtalan szolgálatot láttunk el közösen nagyobb városi rendezvények (pl. nyárnyitó, nyárzáró esemény), nemzeti ünnepek biztosítása érdekében. A közös szolgálat nem csak egy-egy alkalomra szorítkozott, hanem huzamosabb időn át történő rendszeres együttműködést jelentett mindenszentek napjaiban a temetők és azok környékén, a nyári turistaszézonban pedig a Belvárosban.

A Közterület Felügyelet és Mezei Őrszolgálat Győr működését a város költségvetése finanszírozza.

A befolyt helyszíni bírság semmilyen formában nem tekinthető saját bevételnek, annak a Gazdasági és Pénzügyi Szolgáltató Központon keresztüli rendszeres átutalása folyamatosan történik a Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Gazdasági Főosztály Pénzügyi Osztálya által felügyelt számlára.

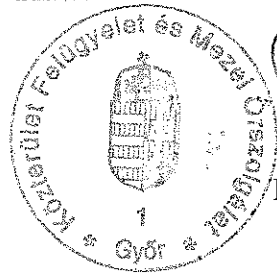
Intézményünk a működtetéshez szükséges anyagok beszerzésénél törekszik a szakmai igényt megfelelően kiszolgáló, de kedvezőbb árfekvésű termékek megvásárlására. Pót előirányzati igényt a Gazdálkodási Főosztály Pénzügyi Osztályára 2015-ben sem terjesztettünk be, a részünkre megállapított keretszámokat nem léptük túl.

TISZTELT POLGÁRMESTER ÚR!
TISZTELT KÖZGYŰLÉS!

Beszámolómban igyekeztem részletesen bemutatni az intézményünkben a 2015. évben végzett munkát. Ezzel egyidejűleg szeretném megköszönni Önöknek az intézményünknek nyújtott támogatást, egyben kérem tájékoztatásom szíves elfogadását!

Győr, 2015. február 19.

Tisztelettel:



Truka István
Intézményvezető

-1-es számú melléklet-

	Időszak	
	2015.	2014.
Közlekedési szabálysértés	5 707	4 120
Közig.bírság	159	-
Kerékbilincs	794	626
Gk. elszállítás	214	595
Köztiszta (szabálysértési eljárás)	212	63
Közter.szesz fogy.	6	
Befizetett bírság (ezer Ft)	49.283	38.019
Üzemképtelen gk.-al szembeni intézkedés	137 8 elszállítás	205 12 elszállítás

Országoként közl. szabs.		Leggyakoribb közlekedési szabálysértések	
			2015.
H	5 382	Megállni tilos	1 997
SK	175	Rakodási ter.	880
D	73	Korlátozott vár.övezet	518
A	43	Járdán	402
CZ	17		
RO	7		
PL	3		
NL	2		
BG-CH-HR-SCG-GB	1-1-1-1-1		