

Előterjesztés

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2012. március 29-i ülésére

Tárgy: Közbeszerzési szabályzat
elfogadása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Országgyűlés megalkotta a 2011. évi CVIII. sz. törvényt a közbeszerzésekről, melynek érdemi rendelkezései 2012. januártól léptek hatályba.

Rendelkezéseit a hatálybalépés után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és az azokkal kapcsolatban kérelmezett, kezdeményezett, vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra kell alkalmazni.

Az új közbeszerzési törvény készítése során fontos szerepet kapott a törvény szerkezetének a jelenleginél átláthatóbb módon történő kialakítása, a törvény rövidebbé tétele, továbbá az egyes eljárástípusok megújítása és rugalmasabbá tétele.

A törvény az első részében megfogalmazott általános rendelkezéseket követően a második részben, hasonlóan más európai törvények felépítésének logikájával, az uniós értékhatárt meghaladó közbeszerzésekre általánosan irányadó eljárási szabályokat fogalmaz meg. Ezt követően kerülnek meghatározásra az alkalmazható közbeszerzési eljárási fajták és az egyes eljárási fajták menete.

Az új Kbt. rövidebb, viszont ebből kifolyólag több terület kerül részletesen végrehajtási rendelet útján szabályozásra (alkalmasság igazolása, a kizáró okok igazolása, a közszolgáltatók által lefolytatható eljárások teljes szabályozása).

Néhány jelentős eljárási szabályváltozás:

- megszűnik a 10 % feletti és 10 % alatti alvállalkozó megkülönböztetése.
- a bontási eljárás kezdetén (tárgyalásos eljárás esetén a végső ajánlat bontása előtt) ismertetni kell a rendelkezésre álló fedezetet.

További közbeszerzési tárgyú jogszabályok:

- 287/2011.(XII.22.) Korm. rendelet: Egyes közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról
- 288/2011.(XII.22.) Korm. rendelet: A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabható szankciókról és alkalmazásuk részletes szabályairól, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról
- 289/2011.(XII.22.) Korm. rendelet: A közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról
- 305/2011.(XII.23.) Korm. rendelet: A tervpályázati eljárások szabályairól
- 306/2011.(XII.23.) Korm. rendelet: Az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól
- 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet: A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról
- A Közbeszerzési Hatóság Elnökének tájékoztatója a 2012. évre irányadó közbeszerzési értékhatárokról (KÉ 2012. évi 3. szám, 2012. január 6.)

- a hiánypótlás ismét újraszabályozásra kerül
- a tárgyalásos eljárás szabályai részletesebben kerülnek meghatározásra
- megszűnik az eredményhirdetés, az eljárás eredményét uniós eljárásrendben is az összegezés megküldése útján kell közölni
- a köztartozások esetére az új Kbt. nem tartja fenn azt az önkormányzati ajánlatkérőkre jelenleg vonatkozó eltérő szabályt, hogy a helyi önkormányzati ajánlatkérő az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott adótartozásra vonatkozó kizáró okot írhat elő.

A nemzeti eljárásrend szabályai alapvetően megváltoznak:

- megszűnik az egyszerű eljárás: az uniós értékhatárt el nem érő értékű közbeszerzések esetén is alkalmazható valamennyi eljárási fajta (nyílt, meghívásos, hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás, keretmegállapodás, versenypárbeszéd).
- tárgyalásos eljárás és versenypárbeszéd előfeltétel nélkül alkalmazható.
- árubeszerzés és szolgáltatás esetén az ajánlatkérő az uniós értékhatárokat el nem érő értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre irányuló közbeszerzése megvalósításakor - választása szerint - a Kbt. 123. §-a szerinti, az uniós eljárásrendjének szabályai által nem kötött, önálló eljárási szabályokat alakíthat ki.
- az ajánlatkérő hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást az alábbi esetekben is indíthat:
 - a) az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a huszonöt millió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százötvenmillió forintot;
 - b) a beszerzés nyilvánosan közzétett, bárki által igénybe vehető és kivételesen kedvező feltételei csak rövid ideig állnak fenn, és az ellenszolgáltatás a piaci árakhoz képest lényegesen alacsonyabb, továbbá e kedvező feltételek igénybevétele az e rész szerinti eljárás alkalmazása esetén meghiúsulna;
 - c) a közbeszerzés külképviselet számára történik.

Értékhatárok

A közösségi közbeszerzési irányelvekben meghatározott uniós közbeszerzési értékhatárokat az Európai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) a hivatkozott irányelvekben meghatározott eljárás szerint (2004/17/EK irányelv 69. cikke, 2004/18/EK irányelv 78. cikke, valamint a 2009/81/EK irányelv 68. cikke) főszabályként két évente vizsgálja felül, és amennyiben szükséges, hozzáigazítja a Világkereskedelmi Szervezet (WTO) keretein belül született Kormánybeszerzési Megállapodásban (GPA) rögzített értékhatárokhoz. Ezzel összhangban a Kbt. 10. § (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy az uniós közbeszerzési értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában euróban és nemzeti valutában meghatározva.

A legutóbbi felülvizsgálatra 2011. év őszén került sor, amelynek eredményeképpen a Bizottság meghozta a 2004/17/EK, a 2004/18/EK és a 2009/81/EK európai parlamenti és tanácsi irányelveknek a közbeszerzési eljárásokra irányadó értékhatárok tekintetében történő módosításáról szóló 1251/2011/EU bizottsági rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). E jogforrás 2012. január 1-jétől kezdődően rendeli alkalmazni a 2010-2011. évek időszakára meghatározott uniós közbeszerzési értékhatárokhoz képest kis mértékben magasabb értékhatárokat.

A Bizottság ezt követően – a közösségi közbeszerzési irányelvek rendelkezéseinek megfelelően – közzétette a 2011/C 353/01 számú közleményét (a továbbiakban: Közlemény), melyben közreadta az uniós közbeszerzési értékhatárok nemzeti valutákban kifejezett értékeit. A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint az egyes beszerzési tárgyakra meghatározott uniós értékhatárokat minden évben a költségvetési törvényben kell rögzíteni. E jogszabályi rendelkezésből következően a Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 72-73. §-a a következőképpen határozza meg az általános forgalmi adó nélkül számított uniós közbeszerzési értékhatárokat a 2012. január 1-jétől 2012. december 31-ig tartó időszakban euróban kifejezve.

A Kbt. II. részének (**közösségi értékhatárt** elérő beszerzések esetén) – a Kbt. XIV. fejezetének kivételével történő – alkalmazásakor:

- **Árubeszerzés esetén:** a Kbt. 6. § (1) bekezdése szerinti egyéb ajánlatkérők esetében, valamint ezen ajánlatkérők esetében a védelem terén beszerzendő árukra akkor, ha a védelem terén a beszerzendő áru a Kbt. 2. mellékletében szerepel: 130.000 euró, **54.560.000 forint**;
- **Építési beruházás esetén:** 5.000.000 euró, azaz **1.364.000.000 forint**;
- Építési koncesszió esetén: 5.000.000 euró, azaz 1.364.000.000 forint;
- **Szolgáltatás megrendelése esetén;** a Kbt. 6. § (1) bekezdésében meghatározott egyéb ajánlatkérő esetében, ha a szolgáltatás a Kbt. 3. mellékletében szerepel, kivéve a 8. csoportba tartozó kutatási és fejlesztési szolgáltatásokat és az 5. csoportba tartozó 7524, 7525, 7526 számú távközlési szolgáltatásokat: 200.000 euró, azaz **54.560.000 forint**.

A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat is a költségvetési törvényben kell meghatározni évente. Ennek megfelelően a Költségvetési törvény a 70. §-ában a következőképpen rögzíti 2012. január 1. és 2012. december 31. közötti időszakban irányadó, általános forgalmi adó nélkül számított nemzeti közbeszerzési értékhatárokat, melyek a **2011. évi nemzeti közbeszerzési értékhatárokhoz képest változatlanok maradtak**.

A Kbt. III. részének (**közösségi értékhatárt el nem érő beszerzések** esetén) – a Kbt. XIV. fejezetének kivételével történő – alkalmazásakor:

- **Árubeszerzés esetén: 8 millió forint,**
- **Építési beruházás esetén: 15 millió forint,**
- Építési koncesszió esetén: 100 millió forint,
- **Szolgáltatás megrendelése esetén: 8 millió forint,**
- Szolgáltatási koncesszió esetén: 25 millió forint.

Az önkormányzat közbeszerzés szabályozásának felülvizsgálata

A 2012. január 1-jétől hatályos új közbeszerzési törvény főbb rendelkezései a közbeszerzések helyi szabályozottságáról (2011. évi CVIII. sz. törvény 22. §):

„Az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határoznia az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket, vagy testületeket.

(2) Ha az ajánlatkérő nem rendelkezik általános jellegű, az (1) bekezdésnek megfelelő közbeszerzési szabályzattal, vagy a szabályzattól - az abban meghatározott módon - való eltérés feltételei fennállnak, legkésőbb az adott közbeszerzési eljárás előkészítését megelőzően kell meghatározni az (1) bekezdésben foglaltakat.

(3) A közbeszerzési eljárás előkészítése, a felhívás és a dokumentáció elkészítése, az ajánlatok értékelése során és az eljárás más szakaszában az ajánlatkérő nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyeknek és szervezeteknek megfelelő - a közbeszerzés tárgya szerinti, közbeszerzési, jogi és pénzügyi - szakértelemmel kell rendelkezniük.

(4) Az ajánlatkérő a (3) bekezdésben meghatározott szakértelemmel rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak a - szükség esetén a hiánypótlást, felvilágosítás vagy indokolás [67-70. §] megadását követő - 63. § (3)-(4) bekezdése szerinti elbírálására. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek részét képezik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai.

(5) Az ajánlatkérő nevében az eljárást lezáró döntést meghozó személy nem lehet a bírálóbizottság tagja. Testületi döntéshozatal esetén a döntéshozó kizárólag tanácskozási joggal rendelkező személyt delegálhat a bírálóbizottságba. Testületi döntéshozatal esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.”

...

„122. § (7) Az ajánlatkérő hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást az alábbi esetekben is indíthat:

- a) az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a huszonöt millió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százötvenmillió forintot;
- b) a beszerzés nyilvánosan közzétett, bárki által igénybe vehető és kivételesen kedvező feltételei csak rövid ideig állnak fenn, és az ellenszolgáltatás a piaci árakhoz képest lényegesen alacsonyabb, továbbá e kedvező feltételek igénybevétele az e rész szerinti eljárás alkalmazása esetén meghiúsulna;
- c) a közbeszerzés külképviselet számára történik.

(8) A (7) bekezdés a) pontja szerinti esetben a 100. § (1) bekezdés nem alkalmazandó. Az ajánlatkérő a (7) bekezdés a) és c) pontjai szerinti esetben is köteles biztosítani a versenyt és legalább három ajánlattevőt ajánlattételre felhívni. A (7) bekezdés a) pontja szerinti esetben olyan gazdasági szereplőknek kell ajánlattételi felhívást küldeni, amelyek mikro-, kis- vagy középvállalkozásnak minősülnek vagy költségvetési szervek és amelyek a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint feltehetőleg teljesíteni tudják. A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 3. § (4) bekezdésében foglalt korlátozó rendelkezés az ilyen eljárásokban nem alkalmazandó.”

Az új Kbt. 123. § (1) lehetőséget ad arra az ajánlatkérőknek, hogy az uniós értékhatárokat el nem érő értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre irányuló közbeszerzése megvalósításakor – választása szerint – a Kbt. Második részében foglalt szabályok által nem kötött, önálló eljárási szabályokat alakíthat ki. A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy az 54.560.000 forint alatti beszerzések (árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése) esetén olyan egyedi szabályok alapján lenne lefolytatható a közbeszerzés, mely nem ellentétes a Kbt. uniós beszerzésekre előírt kötelező érvényű részletszabályaival.

Közbeszerzési Bíráló Bizottság

Az új Kbt. 22.§ (5) alapján a bíráló bizottság összetételét felül kell vizsgálni.

A szabályzatban figyelemmel a Kbt. 22. § (5) és (3) bekezdésére a Bíráló Bizottság összetételére az alábbiakban tettem javaslatot: Balogh Csilla jegyző, Szűcsné Horváth Margit gazdálkodási irodavezető, Feké László műszaki irodavezető, Ernyes Csilla pályázatíró referens.

Fentiek alapján kérem a közbeszerzési szabályzat elfogadását.

Déaványa, 2012. március 5.

Balogh Csilla
jegyző

Határozati javaslat:

___/2012.(III.29.) Kt. hat.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete Déaványa Város Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzatát jóváhagyólag elfogadja.

Felelős: -

Határidő: -