

Előterjesztés

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2012. április 26-ai ülésére

Tárgy: Javaslat egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseinek hatályon kívül helyezésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Országgyűlése 2011. december 23-i ülésnapján elfogadta a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényt (a továbbiakban: törvényt).

A törvény miniszteri indokolása szerint „Magyarország jogállamként védett értékei megsértését differenciált, büntetőjogi, szabálysértési- és közigazgatási jogi eszközökkel szankcionálja attól függően, hogy az adott jogellenes cselekmény milyen jogtárgyat, milyen mértékben sértett.

A társadalomra csekélyebb fokban veszélyes cselekményekkel szembeni védelmet hazai jogrendszerünkben a szabálysértési jog hivatott biztosítani. (...) Az általános szabálysértési hatóság a jegyző helyett állami szerv – járási hivatal – lesz. Figyelemmel azonban arra, hogy a kistélepülések közbiztonsági helyzete halaszthatatlan intézkedéseket követel, a 2012. április 15-ei hatályba lépés és a járási hivatalok felállta között e jogkör átkerül a kormányhivatalhoz azzal, hogy a kormányhivatal dolgozója a leendő járások székhelyére kiutazva gyakorolja azt. A jegyző általános szabálysértési hatósági jogköre megszűnik és kizárólag a fővárosi, megyei kormányhivatal, illetve a járási rendszer 2013-ra tervezett bevezetésével a járás, a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik majd a szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel. Annak érdekében, hogy a szabálysértési eljárásban részt vevők jogait a lakóhely, elkövetés helye, munkahely közelében gyakorolhassák a törvény végrehajtási szabályok megalkotására ad lehetőséget. E felhatalmazás alapján kiadott jogszabály a járások megalakulásáig biztosítja majd, hogy az egyes eljárási cselekmények ne csak a kormányhivatalok központi ügyintézési helyszínein legyenek elvégezhetők.”

A törvény 38. § (1) bekezdése alapján 2012. április 15-től az általános szabálysértési hatóság a fővárosi, megyei kormányhivatal.

Békés megyében az új törvény alapján a Kormányhivatal 9 ponton állított fel szabálysértési hatóságot, a járások megalakulásáig többnyire a Munkaügyi Központok szervezetébe integrálva. A dévaványai szabálysértési ügyeket ily módon Gyomaendrődön a Mirhóhádi u. 11. szám alatt intézik.

Az általános szabálysértési jogkör gyakorlójának változása miatt a törvény 254. § (2) bekezdése szerint az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket. Ez a határidő tulajdonképpen „technikai” határidő, a helyi rendeletben foglalt szabálysértések már 2012. április

15-től a törvény erejénél fogva nem minősülnek szabálysértésnek, azaz nem lehet a jogszabályi rendelkezéseket alkalmazni.

Az alábbi önkormányzati rendeletek tartalmazzák szabálysértési rendelkezéseket:

11/2005.(IV.29.)	A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatás igénybevételéről	11. §
11/2007.(III.30.)	A köztisztaságról, a települési környezet fenntartásáról	14. §
2/2009.(I.30.)	A házszámzás rendjéről	6. §
3/2011.(I.28.)	A közterület-használat rendjéről	17. § (3)
10/2011.(IV.1.)	A köztemetőről	20. §
18/2011.(V.27.)	Az állatok tartásáról	10. §

Javaslom, hogy a képviselő-testület a szabálysértési tényállásokat – a törvényi kötelezettségnek eleget téve – helyezze hatályon kívül, mivel önkormányzati rendelet nem, csak törvény állapíthat meg szabálysértési tényállást 2012. április 15-től.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi XLXXXIX. tv. 51. § (4) bekezdése 2012. április 15. napjától hatályos rendelkezése szerint „A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő pénzbírság (igazgatási bírság) kiszabását rendelheti el.” A kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait a Kormány rendeletben fogja meghatározni.

Az igazgatási bírsággal sújtható tényállások rögzítése a képviselő-testület által korábban megállapított szabálysértési tényállásokat hivatott helyettesíteni.

Az igazgatási bírság a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A. § alapján szabható ki, a 2011. évi CLXXIV. törvény 46. § (40) bekezdése iktatta be a Ket. hatályos szövegébe. Az igazgatási bírság kiszabása során mérlegelendő:

- a jogsértéssel okozott hátrány, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, a jogsértéssel elért előny mértékét,
- jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatósága,
- jogsértéssel érintettek köre,
- a jogsértő állapot időtartama,
- a jogsértő magatartás ismétlődése és gyakorisága,
- a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartása,
- a jogsértést elkövető gazdasági súlya.

Az elévülési idő a hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelté.

Tehát tekintettel kell lenni a szankcionálás, a büntetés szükségességére és arányosságára. Amennyiben az igazgatási bírság hasonló a szabálysértési tényállás megállapításához, hogy nem alkalmazható igazgatási bírság az esetben, ha a tényállást a törvény bűncselekménynek

vagy szabálysértésnek nyilvánít, vagy amelyre más jogszabály igazgatási bírság kiszabását rendeli.

Ügyelni kell arra, hogy a szankcionálás ne legyen diszkriminatív.

A tényállást az önkormányzati rendeletnek pontosan körül kell írnia, nem elegendő az általánosságban történő megfogalmazás, ami a szabálysértéssé nyilvánítás során korábban alkalmazva volt, nem mondható ki, csak úgy, hogy aki a rendelet rendelkezéseit megszegi igazgatási bírsággal sújtható. Továbbá követelmény, hogy a szankcionálni kívánt magatartást az önkormányzati rendeletben kifejezetten meg kell tiltani és a magatartásnak kirívóan közösségellenesnek kell lennie, azaz a közösség normáival szembetűnő, provokatív módon kell ütköznie.

A „kirívóan közösségellenes magatartások” fogalma még nem tisztázott, a kormányrendelet megjelenését követően lehet visszatérni e tárgykör szabályozására.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy alkossa meg a melléklet önkormányzati rendelettervezetet az egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről.

Déaványa, 2012. április 16.

Balogh Csilla
jegyző