

ELŐTERJESZTÉS
A Képviselő-testület 2012. június 28-i ülésére

Tárgy: Tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Ötv.) biztosítja az önkormányzatok számára, hogy a megszűnt önkormányzati szabálysértési rendeletalkotási jogosultság helyett a tiltott, közösségellenes magatartások esetében közigazgatási bírságot szabjanak ki az Ötv. alapján. Az Ötv. 54. § (4) bekezdése új feladatkörként definiálja, hogy az önkormányzat helyi rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat, amely magatartás elkövetőjével szemben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabása rendelhető el, amely 100 %-ban az önkormányzat saját bevételét képezi. Az Ötv. 143. § (4) bekezdés e) pontja értelmében az önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazást kap, hogy önkormányzati rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait.

Indokolt a tiltott, közösségellenes magatartásokat egy rendeletben meghatározni, így a jövőben nem szétszórva, hanem egy helyen, egy jogi normában kerülnek meghatározásra azok a magatartások, amely Dévaványa területén tiltott, közösségellenes magatartásoknak minősülnek.

A tiltott, közösségellenes magatartások az önkormányzat helyi rendeletében korábban szabálysértési tényállásokként szereplő magatartások alapul vételével kerültek meghatározásra. Tehát azok a szabálysértési tényállások, amelyeket a képviselő-testület az áprilisi testületi ülésen hatályon kívül helyezett a törvény végrehajtása érdekében, most egy rendeletbe szerkesztve tiltott, közösségellenes magatartásként kerültek meghatározásra. Azok a magatartások, amelyek ezentúl kerültek be a rendelettervezetbe piros színnel kerültek jelölve.

Kérem, hogy a képviselő-testület vizsgálja meg szükségesnek tartja-e ezen magatartások tiltását. Mely magatartások azok, amelyek tiltása szükséges és melyek azok, amelyek elhagyhatóak a rendeletből a túlszabályozás elkerülése végett.

A rendeletalkotás során tekintettel kell lenni arra, hogy tiltott, közösségellenes magatartásként nem határozható meg olyan tevékenység vagy mulasztás, amelyet törvény bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, úgyszintén, ha a magatartásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság kiszabását rendeli el.

Az Ötv.-ben foglaltak alapján akár százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírságot, valamint ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot lehet kiszabni a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben.

A munkavégzés hatékonyságának szempontjából nem indokolt, hogy a tiltott, közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos ügyekben a képviselő-testület járjon el. Javaslom a hatáskör jegyzőre, vagy polgármesterre történő átruházását. Az önkormányzati rendelettervezetben a jegyző került megjelölésre, mint a hatáskör gyakorlója, de mindkettőre vonatkozóan van kialakult gyakorlat. Az átruházott hatáskörben hozott bírsággal kapcsolatos határozatok elleni fellebbezés – a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 100. § (1) bek. g) pontja alapján ki van zárva. Ugyanakkor az ügyfelek jogorvoslathoz való joga nem sérül, ugyanis a Ket. 100. § (2) bekezdése alapján az ilyen döntések ellen bírósági felülvizsgálat kezdeményezhető.

A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság alkalmazásának eljárásjogi alapjait a Ket. teszi lehetővé. A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárási szabály szerint történik, amely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő mérlegelési körbe tartozó tényezőket, így különösen: a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét; a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát; a jogsértéssel érintettek körének nagyságát; a jogsértő állapot időtartamát; a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát; a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, a jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. értelmében, ha önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismerte.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet döntsön a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról.

Déaványa, 2012. június 19.

Balogh Csilla
jegyző