

**Előterjesztés**  
**a 2012. október 25-én tartandó Képviselő-testületi ülésére**

Tárgy: Nyilatkozat az állami intézményfenntartó központnak a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére 2013. január 1-jétől a települési önkormányzat a működtetést képes-e vállalni.

*Tisztelt Képviselő-testület!*

A szeptember havi rendes ülésén szándékát nyilvánította ki, hogy a közoktatási intézmény működését képes vállalni a 2013/2014-es tanévtől. A felgyorsult jogalkotási folyamat következtében az eltelt időszak alatt is lényeges módosításokat alkotott az Országgyűlés.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (1) alapján 2013. január 1-jétől „*az állam gondoskodik - az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével - a köznevelési alapfeladatok ellátásáról.*” Ugyanezen paragrafus (4)-(6) bekezdései és az Nkt. ezen szabályait rögzítő feltételeit a Magyarország 2013. évi központi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló törvénnyel módosultak, melyet az Országgyűlés 2012. szeptember 24-én elfogadta, de Áder János köztársasági elnök észrevételei közlésével megfontolásra visszaküldte az Országgyűlésnek.

Fontos változás, hogy **az új szabály alapján a települési önkormányzat a helyi önkormányzati képviselők választását követő évben nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.**”

Önkormányzatunknak továbbra is lehetősége van arra, hogy e működtetési kötelezettség alól felmentést kérjen és szándékát kinyilvánítsa.

**Változás, hogy az Nkt. 74. § (4)-(6) bekezdését 2013. január 1-jétől kell alkalmazni** azzal, hogy

- a) a települési önkormányzat – a 76. § (4) bekezdésében foglaltaktól eltérően – első alkalommal **2012. október 31-ig nyújthatja be**
  - aa) a 74. § (5) bekezdése szerinti nyilatkozatot, amennyiben 2013. január 1-jétől a működtetést az államtól képes átvállalni, vagy
  - ab) a 74. § (4) bekezdése szerinti kérelmet, amennyiben 2013. január 1-jétől a működtetést nem képes vállalni,
- b) a 74. § (4) és (5) bekezdése alkalmazásában a települési önkormányzat saját tulajdonában álló vagyonnak minősül az a vagyon is, amely a települési önkormányzat illetékességi területén van és 2012. szeptember 30-án intézményi társulás vagy többcélú kistérségi társulás tulajdonában volt.”

Amennyiben kérelemmel nem él, úgy elfogadja, hogy az Nkt. szerinti működtetési feladatokat ellátja. **Ezt követően felmentési kérelemmel legközelebb 2015. évben élhet az önkormányzat.**

„Az Nkt. 74. § (4) bekezdése értelmében a 3000 főt meghaladó lakosságszámú **települési önkormányzat gondoskodik** – a szakképző iskola kivételével – az **illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével – saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon**

**működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól** – az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésre álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett – **felmentést kérhet**, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosság szám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.

(6) A (4) és (5) bekezdésben meghatározott működtetés egyedi feltételeit az állami intézményfenntartó központtal kötött, a köznevelési intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani. A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. **Ha az adatszolgáltatás nem vagy csak részben támasztja alá a működtetési képesség hiányát, az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi.** A hozzájárulás megállapítása a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évének utolsó napjával bezárólag terjedő időszakra évenként azonos összegben történik, a felülvizsgálatra a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évében kerül sor. **Hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolc napos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás feltételei vállalásáról határozatot hoz. A hozzájárulás elutasítása esetén a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.**”

Fentiek alapján önkormányzatunk tulajdonában lévő korábban megyei önkormányzat, jelenleg a megyei intézményfenntartó központ által fenntartott intézményeket kiszolgáló épületek működtetése is ide értendő. Ebbe a körbe beletartozik továbbá a Nkt. 97. § (24) bekezdés b) pontja alapján az a vagyon is, amely a települési önkormányzat illetékességi területén van és 2012. szeptember 30-án intézményi társulás vagy többcélú kistérségi társulás tulajdonában volt. Itt hangsúlyozandó az is, hogy működtetési kötelezettség csak ott áll fenn, ahol a törvényben jelzett 3 feltétel egyidejűleg teljesül:

1. 2013-tól az állami intézményfenntartó központ tartja fenn, és
2. az épület az önkormányzat illetékességi területén van, és
3. az épület az önkormányzat tulajdonában van.

Amennyiben a fenti 3 feltétel közül legalább egy nem teljesül, úgy a működtetési kötelezettség nem áll fenn.

A fentieknek megfelelő ingatlanunk a Békés Megyei Tisza Kálmán Közoktatási Intézmény Dévaványai Oktatási Egysége.

Az ingatlanban szakképzés is folyik, mely 2013. január 1-jétől állami feladat és a működtetését is az állam látja el, de mivel gimnáziumi oktatásban is részesülnek tanulók, így egyelőre még a működtetés kérdése kérdés marad.

Fontos felhívni a figyelmet arra, hogy az állami intézményfenntartó központ által fenntartott intézmények vonatkozásában 2013. január 1-jétől kezdődően az önkormányzatok **a működtetési feladatok ellátásával nem szereznek fenntartói jogokat a 2012. december 31-éig a fenntartásukban álló köznevelési intézmények vonatkozásában, továbbá a működtetéshez nem igényelhetnek központi költségvetési hozzájárulást vagy támogatást.** Ez azt jelenti, hogy a nem szakmai dologi kiadások, épület karbantartásának, felújításának költségei az önkormányzatot terhelik, de a köznevelési intézmény pedagógiai szakmai feladatellátást érintő döntésekkel kapcsolatban jogosítványa nem lesz.

A tulajdonosi szemlélet érvényesülésével számolni kell a Pedagógiai Szakszolgálatunk épületének működtetésével is, mivel a feladatot az állam 2013. január 1-jével átveszi, de az épület tulajdonosa az önkormányzat, így annak működtetése is az önkormányzatot terheli.

Amennyiben önkormányzatunk kérelemmel él, azt a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) V. fejezete szerinti szabályok figyelembe vétele mellett teheti meg.

A kérelem benyújtási határideje 2012. október 31-e. A kérelem része a R. 1-3. melléklet szerinti adatlapjai és a mentesülési szándékot alátámasztó 4. melléklet szerinti nyilatkozat. A hivatkozott mellékletek kimunkálása folyamatban van.

A döntés kétféle lehet:

- működtetési képesség hiányában a települési önkormányzatot nem terheli az Nkt. 74. § (4) bekezdése szerinti kötelezettség (R. 41. § (1) bekezdés a) pont), vagy
- meghatározza a települési önkormányzat hozzájárulási kötelezettségének mértékét, ha a működtetési képesség hiánya nem vagy csak részben állapítható meg (R. 41. § (1) bekezdés b) pont).

Amennyiben a miniszteri döntés alapján önkormányzatunkat hozzájárulási kötelezettség terheli, úgy az Nkt. 74. § (6) bekezdésében foglaltak irányadók: „hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolc napos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás feltételei vállalásáról határozatot hoz. A hozzájárulás elutasítása esetén a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.” Számolnia kell önkormányzatunknak azzal is, hogy a nettó finanszírozási rendszerben a hozzájárulási kötelezettség összege a feladatfinanszírozásból levonásra kerül.

A Tisztelt Képviselő-testület ülésén dönthet úgy, hogy fenntartja döntését (lemond a működtetési feladatról) és vállalja a hozzájárulási kötelezettségek teljesítését. Emellett dönthet úgy, hogy a hozzájárulást elutasítja. Ez esetben a kérelmét visszavontnak kell tekinteni, azaz önkormányzatunknak az Nkt. 74. § (4) bekezdése szerint gondoskodnia kell – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. Fontos hangsúlyozni, hogy az önkormányzatnak törvényi kötelezettsége 8 napos jogvesztő határidőn belül határozatot hoznia a hozzájárulás vállalásáról/elutasításáról.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet előterjesztésem megtárgyalni és az ügyben dönteni szíveskedjen.

### **Határozati javaslat:**

**„A” alternatíva**

**\_\_\_\_\_/2012. (X.25.) Kt. határozat**

***Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt – a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény értelmében –, hogy az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételei terhére, a saját tulajdonban álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését képes vállalni.***

**Felelős:      Pap Tibor polgármester  
Szarka Andrea humánszakreferens**

**Határidő:      értelem szerint**

**„B” alternatíva**

**\_\_\_\_\_/2012. (X.25.) Kt. határozat**

**Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete nyilatkozik, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételei terhére, a saját tulajdonban álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni.**

**A Képviselő-testület megbízza a Polgármestert, a kérelem és a nyilatkozat benyújtásáról gondoskodjon.**

**Felelős: Pap Tibor polgármester  
Szarka Andrea humánszakreferens**

**Határidő: 2012. október 31.**

Déaványa, 2012. október 18.

Szarka Andrea  
igazgatási irodavezető