

## **Előterjesztés a Képviselő-testület 2012. november 29-i ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

Ecsegfalva Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85. § (1) és (7) bekezdése alapján kezdeményezi Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületével közös önkormányzati hivatal létrehozását. A képviselő-testület határozatát előterjesztésemhez mellékeltem.

A közös önkormányzati hivatalok létrehozásának jogszabályi háttérét az alábbiakban szeretném bemutatni.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 84-86 §-okban fekteti le a polgármester hivatalokra és a közös önkormányzati hivatalokra vonatkozó főbb szabályokat. Ezek csak keretszabályok, melyek biztosítják, hogy a képviselő-testület a helyi sajátosságok figyelembe vételével alakíthassa ki hivatali szervezetét, határozhassa meg működését. A hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges: önálló polgármesteri hivatal működtetésével, illetve több önkormányzat által létrehozott közös önkormányzati hivatal útján.

Lényeges változás, hogy azon községek, melyek lakosság száma nem éri el a kétezer főt, közös önkormányzati hivatalt hoznak létre, tehát nem tarthatnak fenn önálló polgármesteri hivatalt. A közös hivatal létrehozásának további feltételei, hogy valamennyi, a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatnak egy járáson belül kell lennie, valamint azon települések alakíthatnak, amelyeknek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól. Itt szükséges megemlíteni az Mötv. azon szabályozását (85. § (7) bekezdés), mely szerint: „**A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.**” Ezen bekezdés módosítására irányuló előterjesztést terjesztett be az Országgyűlés elé 2012. szeptember 24-én Lázár János, mely szerint az Mötv. 85. §-a a következő (7a) bekezdéssel egészülne ki, mely 2013. január 1-én lépne hatályba.

„(7a) A (7) bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a helyi önkormányzatokért felelős miniszter jóváhagyásával megtagadható, ha az azt kezdeményező település az országgyűlési képviselők választásáról szóló törvényben meghatározottak alapján nem ugyanazon országgyűlési egyéni választókerülethez tartozik.”

Az Mötv. 85. § (4) bekezdése szerint amennyiben a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhely település.

Az Mötv. 41. § (2) bekezdése meghatározza hogy a közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szerve, ennek megfelelően a törvényi keretek között a testület dönt a hivatal létrehozásáról, közös önkormányzati hivatal esetén megállapodásba kell foglalni a döntést. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését is az érintett képviselő-testületek határozzák meg a megállapodásban. A közös hivatal létszámának meghatározására külön rendelkezéseket tartalmaz az Mötv. Kiemelt figyelmet kell fordítani az első alkalommal

kialakításra kerülő közös önkormányzati hivatali intézményrendszerre vonatkozó eltérő szabályozásra. A közös hivatalokat az általánostól eltérő módon első alkalommal 2013. január 1-jétől számított 60 napon belül kell megalakítani. E szabályozás az Möt. átmeneti rendelkezései között (146. § (2) bekezdés) található.

2013. január 1-jét követően a képviselő-testületeknek tehát 60 napjuk van a közös hivatalok megalakítására. (Az átmeneti időszak hivatali teendőinek ellátására külön szabályozás készül.) Kiemelendő, hogy a 2013. év elején megalakítandó közös hivatal esetén, az azokban részt vevő települések vonatkozásában a struktúra felülvizsgálatára, módosítására csak a következő általános önkormányzati választásokat követően kerülhet sor (2014. évben), ugyanis közös hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.

Amennyiben a határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására, akkor a kormányhivatal vezetője kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket.

A hivatal (mind az önálló, mind a közös hivatal) elsődleges rendeltetése a döntés-előkészítés, illetve a döntések végrehajtásának szervezése. Mindkét funkció kiterjed mind az önkormányzati, mind pedig az államigazgatási döntésekre. A szabályozás új elemeként rögzíti a törvény, hogy a hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában is. A közös hivatal sajátossága, hogy több települési önkormányzat döntéseit készíti elő, több képviselő-testület és több polgármestert szolgál ki, ezért az egyes települések sajátosságainak figyelembe vétele elengedhetetlen a színvonalas munkavégzéshez, hiszen eltérő adottságokat, lehetőségeket, prioritásokat kell folyamatosan szem előtt tartani. Ez mindenképpen más szemléletet, némileg eltérő munkamódszereket és más szervezési feladatokat kíván meg a közös hivatali apparátustól, melyben hivatalunknak egyelőre még nincs gyakorlata, de törekedni kell ezek mihamarabbi kialakítására.

Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos, vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

A közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

A közös önkormányzati hivatal hivatalos megnevezése közös önkormányzati hivatal esetén: (székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal.

A hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés e célra elkülönített számlájára folyósít.

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslathoz kapcsolódó módosító javaslat tartalmazza a polgármesteri hivatalok számított alaplétszám számításakor a település típusára, lakosságszám kategóriákra és az elismert köztisztviselői létszámra vonatkozó adatokat:

5.001-10.000 lakosságszám között az elismert köztisztviselői létszám minimum 16, maximum 22. A számítási mód még egyéb korrekciós tényezőket is tartalmaz.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ezen előterjesztéssel az volt a célom, hogy a Képviselő-testület, mint döntéshozó megismerje a közös önkormányzati hivatalok létrehozásával összefüggő jogszabályi háttér.

A jogszabályi háttér bemutatásából is látható, hogy Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás kötését. Mindezekre való tekintettel a közös hivatali szervezet felállítására vonatkozó tárgyalásoknak, szakmai egyeztetéseknek meg kell kezdődnie annak érdekében, hogy a törvényi határidő betartásával a közös hivatali szervezet felállhasson.

Kérem, hogy a Képviselő-testület fogadja el a következő határozati javaslatot:

Határozati javaslat:

Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85. (7) bekezdése alapján elfogadja Ecsegfalva Község Önkormányzatának közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó kezdeményezését.

Felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt, hogy kezdje meg a közös hivatal kialakítására vonatkozó tárgyalásokat és szakmai egyeztetéseket.

A közös hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás tervezetét a törvényi határidők figyelembe vételével terjesszék az érintett képviselő-testületek elé.

Felelősök: Pap Tibor polgármester  
Balogh Csilla jegyző

Határidő: folyamatos

Dévaványa, 2012. november 19.

Balogh Csilla  
jegyző