

Előterjesztés

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2014. június 11-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Munkahelyteremtő
beruházások támogatása

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy három déaványai székhelyű vállalkozás nyújtott be az önkormányzathoz munkahelyteremtő beruházás támogatása iránti kérelmet.

- Novák Imre (Déaványa, Borona u. 9.) egyéni vállalkozó
- Kevelimer Kft. képviseli Kovács János ügyvezető (Déaványa, Kossuth u. 38.)
- Fekete Tibor (Déaványa, Szeghalmi u. 32.) egyéni vállalkozó

Mind a három vállalkozás kérelmét a hozzácsatolt mellékletekkel együtt teljes terjedelmében előterjesztésemhez mellékelem. A képviselő-testület bár tájékoztatást már kapott a kérelmekről, de azok konkrét tárgyalására még nem került sor. A kérelmek megvizsgálását követően megállapítást nyert, hogy azok mindegyike munkahelyteremtő beruházás támogatására irányul.

A kérelmezők mindegyike a Nemzeti Foglalkoztatási Alap központi keretéből részesült támogatásban és olyan fejlesztési projektet tervez megvalósítani, amely által új munkahelyek létesítésére kerül sor.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete 73/2014.(III.27.) Kt. határozatával pályázati felhívást fogadott el Déaványa Város közigazgatási területén megvalósuló munkahelyteremtő és/vagy megtartó beruházások támogatására.

A kérelmezők által megfogalmazott támogatási kérelemre ily módon van szabályozás Déaványa Város Önkormányzatánál, hiszen a testület által elfogadott és kiírt pályázati felhívás pont ezt a célt kívánja támogatni: a munkahelyteremtő és/vagy megtartó beruházásokat.

Déaványa Város önkormányzat Képviselő-testülete által elfogadott és kiírt pályázati felhívás alapján pályázni lehet:

Tervezett beruházások támogatására (mindhárom esetben erről van szó)

- Ha a pályázó a beruházás megvalósításához hitelfelvételre kényszerülne, annak részbeni vagy teljes összegű kiváltására.
- Ha a pályázó a beruházása finanszírozásához pályázatot nyújt be bármely kiíró által meghirdetett pályázatra (Jelen esetben mindhárom vállalkozó a Nemzeti Foglalkoztatási alaphoz pályázott) - az önerő részbeni biztosítására.

A támogatás igényléséhez be kell mutatni a tervezett beruházást azzal összefüggésben, hogy milyen hatása van a munkahelyteremtésre, illetve megőrzésre.

A testület által elfogadott pályázati felhívás tartalmazza az elszámolható költségek körét, a pályázók körét, a kötelező mellékleteket és a támogatási feltételeket.

A képviselő-testület által elfogadott pályázati felhívást teljes terjedelmében előterjesztésemhez mellékelem, a könnyebb áttekinthetőség kedvéért sárga színnel kiemelve a legfontosabb részeket.

Mivel így módon az Önkormányzatnál van olyan szabályozás, amely alapján bármely dévaványai vállalkozás egyenlő feltételek mellett tud pályázni kamatmentes kölcsönre munkahelyteremtő beruházás megvalósítása érdekében javaslom, hogy a Képviselő-testület a beérkezett kérelmeket ezen elfogadott pályázati felhívás és támogatási tervezet alapján bírálja el és annak megfelelően kérje fel a kérelmezőket a szükséges hiánypótlások becsatolására, amelyket követően sor kerülhet a kérelmek elbírálására.

A beérkezett három kérelem közül egy külön jogszabályt is vizsgálni kell Novák Imre egyéni vállalkozó esetében, aki Dévaványa Város Önkormányzatának Alpolgármestere is egyúttal. A 73/2014.(III.27.) Kt. határozattal elfogadott támogatási tervezet végén található az összeférhetlenségi szabályok:

„Nem részesülhet támogatásban az a pályázat, amelynek benyújtója részt vesz a pályázatokkal kapcsolatos döntés előkészítésében, vagy aki maga is döntéshozó pozícióban van”

A pályázati felhívás a mellékletek között tartalmazza azt a nyilatkozatot is, amely a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény szerinti összeférhetlenség fennállásáról, vagy hiányáról szól.

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 1. § (1) bekezdése alapján a törvény hatálya az államháztartás alrendszeréből származó egyedi döntés alapján nyújtott, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül odaitélt támogatásokra terjed ki.

Mint tudjuk az önkormányzat költségvetése az államháztartás része.

A törvény 1. § (4) bekezdése alapján:

A támogatás nem minősül egyedi döntés alapján nyújtott támogatásnak, ha a támogatás nyújtásának minden feltételét jogszabály meghatározza, és a támogatási döntés meghozatala során a döntéshozónak mérlegelési joga nincs.

Mint tudjuk a legalacsonyabb szintű jogszabály az önkormányzati rendelet.

A törvény 2. § (1) bekezdés e) pontja alapján: nem kizárt közjogi tisztségviselő többek között az alpolgármester.

A törvény 6. § (1) bekezdés a) pontja alapján: Nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban, aki a pályázati eljárásban döntés-előkészítőként közreműködő vagy döntéshozó.

A törvény 14. §-a alapján a pályázó a pályázati anyaghoz csatolva írásban nyilatkozik arról, hogy nem esik a 6. §-ban foglalt korlátozás alá. A nyilatkozat csatolása nélkül a pályázat érvénytelen.

Mindezen jogszabályhelyeket jelen tényállással összevetve megállapítható, hogy az Alpolgármester döntéshozónak minősül, így nem indulhat pályázóként és nem részesülhet

támogatásban Dévaványa Város Önkormányzatának egyedei döntése alapján nyújtott, pályázati úton, vagy pályázati rendszeren kívül odaítélt támogatásai esetén.

A törvény alapján nem kizárt közjogi tisztségviselő az alpolgármester, így az államháztartás alrendszeréből nyújtott egyéb olyan támogatásban részesülhet, ahol nem minősül döntéshozónak.

Így lehetett pályázó és nyerhetett támogatást a Nemzeti Foglalkoztatási Alapból, ami szintén közpénz, de ott nem volt döntéshozó.

A törvény alapján nem minősül egyedi döntés alapján nyújtott támogatásnak, ha a támogatás minden feltételét jogszabály meghatározza és a támogatási döntés meghozatala során a döntéshozónak mérlegelési joga nincs.

Így kaphatott támogatást annak idején Alpolgármester Úr a DÉSZOFT Kft. ügyvezetőjeként, mivel az a támogatás jogszabályon, mégpedig a helyi vállalkozások munkahelyteremtő támogatásáról szóló önkormányzati rendeleten alapult, vagyis nem minősül egyedi döntésnek és ezért nem kellett alkalmazni a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény összeférhetlenségi szabályait.

A leírtakat összegezve Alpolgármester Úr Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületében döntéshozó, ezért vele szemben a törvény 6. § (1) bekezdésében meghatározott összeférhetlenségi ok áll fenn, ezért egyedi támogatásban nem részesülhet Dévaványa Város Önkormányzatától, egyedül csak olyan támogatásban, amelyet jogszabály (önkormányzati rendelet) határoz meg. Dévaványa Város Önkormányzatánál ez a jogszabály a helyi vállalkozások munkahelyteremtő támogatásáról szóló 15/2014.(IV.30.) önkormányzati rendelet, amelyen alapuló támogatást korábban igénybe is vette. Ha a rendelet feltételeinek továbbra is megfelel, ezen jogszabályra hivatkozva nyújthat be kérelmet Novák Imre Alpolgármester Úr.

Jelen kérelmét el kell utasítani, mivel az nem a 15/2014.(IV.30.) önkormányzati rendeletben meghatározott helyi vállalkozások munkahelyteremtő támogatására irányul, egyéb egyedi döntés alapján nyújtott – pályázati úton, vagy rendszeren kívül odaítélt támogatás esetén pedig vele szemben a 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott kizáró ok áll fenn.

A hivatkozott törvény 15. § (1) bekezdése értelmében, ha a döntést hozó szerv az összeférhetlenség fennállása ellenére a pályázatot nem zárja ki és a pályázatot támogatásban részesíti, az e döntés alapján kötött szerződés semmis. A folyósított támogatást a kedvezményezett egy összegben kamattal növelten köteles visszatéríteni.

(2) Az érvénytelenség megállapítását a döntéshozót követő két éven belül, írásban bárki kezdeményezheti.

Kérem, hogy a képviselő-testület vitassa meg előterjesztésem és hozzon döntést a Kevelimer Kft. és Fekete Tibor kérelmezők hiánypótlásával kapcsolatban, illetve Novák Imre (Dévaványa, Borona u. 9. sz.) egyéni vállalkozó – Dévaványa Város Önkormányzat Alpolgármestere – kérelmének elutasításáról.

Dévaványa, 2014. június 5.

Balogh Csilla
jegyző

Határozati javaslat

____/2014. (VI.11.) Dv. Kt. hat.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete

- Kevelimer Kft. képviseletében Kovács János ügyvezető (Déaványa, Kossuth u. 38. sz.)
- Fekete Tibor (Déaványa, Szeghalmi u. 32. sz.) egyéni vállalkozó

munkahelyteremtő beruházás támogatására irányuló kérelme tárgyában hiánypótlást író elő Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének 73/2014. (III.27.) Kt. határozatával elfogadott munkahelyteremtő és/vagy megtartó beruházások támogatására vonatkozó pályázati felhívás és támogatási tervezet alapján.

Felelős: Balogh Csilla jegyző

Határidő: a hiánypótlásra 3 nap

Határozati javaslat

____/2014. (VI.11.) Dv. Kt. hat.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete Novák Imre (Déaványa, Borona u. 9. sz.) egyéni vállalkozó Déaványa Város Önkormányzat Alpolgármestere egyedi támogatás megállapítása iránti kérelmét elutasítja a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdés a) pontja és ugyanezen törvény 14. §-ában foglaltak alapján, mivel kérelméhez összeférhetlenségi nyilatkozatot nem csatolt, de az összeférhetlenség fennállása a nyilatkozat hiányában is megállapítható.

A Képviselő-testület tájékoztatja a kérelmezőt, hogy lehetősége van a helyi vállalkozások munkahelyteremtő támogatásáról szóló 15/2014.(IV.30.) önkormányzati rendelet alapján támogatási kérelmet benyújtani.

Felelős: Balogh Csilla jegyző

Határidő: értelem szerint