

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2014. december 11.-én tartandó ülésére.

Tisztelt Képviselő-testület!

A hátrányos helyzetű települések legnagyobb problémája a munkanélküliek és a szociális ellátást igénylők számának növekedése. A szociális törvényből adódó ellátási formák, az aktív korú nem foglalkoztatottak ellátása, az átmeneti (egyszeri) segély nem oldja meg a településeken jelentkező szociális problémákat. A jövedelmi viszonyokból következő problémák megoldásában az önkormányzat szerepvállalásának fontos funkciója van, bár a lehetőségek erősen behatároltak. A pénzügyi segélyezésnek, mint korrekciós megoldásnak az is korlátja, hogy ha a lakosság szegény, az önkormányzat pénzforrásai is szűkebbek. A hosszú távú perspektíva a munkajövedelemhez jutás feltételeinek megteremtése. 2011. január 1-jétől jelentős átalakításon ment át a közfoglalkoztatás rendszere: megszűntek a közhasznú, közcélú és a közmunka támogatások, őket a közfoglalkoztatás új rendszere váltotta fel, melyek a következő támogatási formákat tartalmazza:

- **önkormányzatok által szervezett hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás**
- **országos közfoglalkoztatási programok**
- **vállalkozások számára közfoglalkoztatáshoz nyújtott támogatás**
- **Startmunka mintaprogramok (kistérségi, országos, téli, átmeneti)**
- **téli átmeneti közfoglalkoztatás**

2011. szeptember 1-jétől a Belügyminisztérium vette át a közfoglalkoztatás irányítását. Ettől az időponttól datálódik az ún. Startmunka mintaprogramok elindulása, mely számos területen támogatja a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó tevékenységek megvalósulását. A Startmunka programok egyik eleme az úgynevezett Kistérségi Mintaprogram, melyek új típusú, innovatív megközelítésben újraértelmezik a közfoglalkoztatás szerepét és jelentőségét, nevezetesen értékteremtő tevékenységek támogatásával valósítanak meg a köz számára hasznos célkitűzéseket. A mintaprogramok kiemelten támogatott tevékenységei a különböző mezőgazdasági tevékenységek, a belvíz elvezetési munkálatok elvégzése, a közút és mezőgazdasági úthálózatok karbantartása, illetve az illegális hulladéklerakók felszámolása és a téli közfoglalkoztatás. A közfoglalkoztatás keretében az aktív korú nem foglalkoztatott személyek részére megállapított bérpótló juttatást (BPJ) a foglalkoztatást helyettesítő támogatás (FHT) váltotta fel. A foglalkoztatást helyettesítő támogatás összege: 2013. január 01-től az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80%-a. (jelenleg: 22.800 Ft). Aktív korúak ellátására egy családban egyidejűleg csak egy személy jogosult, az alábbi kivétellel: egy családban egyidejűleg két személy abban az esetben jogosult az aktív korúak ellátására, ha az egyik személy a foglalkoztatást helyettesítő támogatás, míg a másik személy a rendszeres szociális segély feltételeinek felel meg. A foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő személy köteles álláskeresőként együttműködni a Járási Hivatal Járási Munkaügyi Kirendeltségével. Köteles az iskolai végzettségétől és szakképzettségétől függetlenül a kirendeltség által felajánlott munkát – beleértve a közfoglalkoztatást is – elvállalni. A Járási Munkaügyi Kirendeltség által felajánlott képzési lehetőséget, vagy munkaerő-piaci programban való részvételt szintén el kell fogadni.

**2014. évi bérfelhasználás és létszám
2013.12.01.-2014.11.30.**

Huzamosabb időtartamú közfoglalkoztatás – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
29,09 fő		29,09 fő		178 fő
Huzamosabb időtartamú közfoglalkoztatás – Felhasznált bér				
Munkabér	Járulék tám.	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
26.678.506.-	3.601.741.-	30.280.247.-	29.079.295.-	1.200.952.-
Kistérségi Startmunka Mintaprogram – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
96,97 fő		96,97 fő		291 fő
Kistérségi Startmunka Mintaprogram – Felhasznált bér				
Munkabér	Járulék tám.	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
92.124.298.-	12.494.043.-	104.618.341.-	104.618.341.-	0.-
TÁMOP – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
0,10 fő		0,10 fő		2 fő
TÁMOP – Felhasznált bér				
Munkabér	Járulék tám.	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
158.727.-	13.141.-	171.868.-	122.333.-	49535.-
Téli Átmeneti Közfoglalkoztatás – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
67,78 fő		67,78 fő		224 fő
Téli Átmeneti Közfoglalkoztatás – Felhasznált bér				
Munkabér	Járulék tám.	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
63.461.351.-	8.574.035.-	72.035.386.-	72.035.386.-	0.-
A közfoglalkoztatott dolgozók táppénz költségei, mely az Önkormányzatot terheli:				
2013. december 01-től 2014. november 30-ig összesen:				607.103.-

Statisztikai létszám: 2013. december 01-től 2014. november 30-ig közfoglalkoztatott dolgozók naptári napjainak számát elosztjuk az év napjainak a számával.

Átszámított létszám: A részmunkaidőben foglalkoztatott dolgozók statisztikai létszámát átszámítva teljes munkaidősre.

Érintett létszám: Akik ténylegesen részt vettek 2013. december 01-től 2014. november 30-ig az adott foglalkoztatási formában. (Az érintett létszám és a támogatásban elnyert létszám esetleges különbsége abból adódik, hogy az időközben máshol elhelyezkedők helyét pótolni kell új személy bevonásával.)

A dolgozók munka törvénykönyv hatálya alá tartoznak. A munkáltatói jogkör gyakorlója a polgármester. A közfoglalkoztatás ügyintézője a volt „GAMESZ” épületben található. Az adminisztratív feladatokat 3 fő alkalmazott látja el. Feladataik munkaszerződések, bejelentések, támogatások, visszaigénylések készítése, kérelem benyújtása, azok elszámolása, mely naprakész nyilvántartást, embert próbáló feladatot igényel. A munkaszervezést én irányítom, az ellenőrzést 2 fő munkairányító segíti.

A. KISTÉRSÉGI STARTMUNKA MINTAPROGRAM

Déaványa Városi Önkormányzat 2014. évben is közfoglalkoztatását főleg Kistérségi Startmunka Mintaprogram keretén belül oldja és oldotta meg. A Kistérségi Startmunka Mintaprogram 5 projektelemre 144 főnek biztosított munkalehetőséget 100 % támogatási intenzitással. A Belügyminisztérium a Kistérségi Startmunka Mintaprogramok szervezésénél figyelembe vette a korábban indult értékteremtő közfoglalkoztatási programok tapasztalatait, így a főbb tevékenységi területek a következők:

- mezőgazdasági projektek,
- belvízelvezetés,
- belterületi közúthálózat javítása,
- téli és egyéb értékteremtő,
- helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatás.

Kistérségi Startmunka Mintaprogramra pályázott idén is az önkormányzatunk, készített programtervet a tavalyi évben elindított programelemekre. A kistérségi programok hosszabb időtartamú foglalkoztatást biztosítanak a nehéz helyzetben lévők számára. A mintaprogramokba a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők vonhatók be elsősorban. A foglalkoztatás időtartama 2–12 hónap, napi 8 órás munkaidőben történik. A 8 órás bruttó brigádvezető bér 109.040.-Ft., nettó bére 71.422.-Ft., 8 órás adminisztrátor 99.100.-Ft., nettó bére 64.911.-Ft., 8 órás segédmunkás esetben a bruttó bér 77.300.-Ft, nettó bére 50.632.-Ft.

Az 5 projektelem megnevezése:

- 1. Mezőgazdasági projekt**
 - 34 fővel 2014.03.03-től 2015.02.28-ig.
- 2. Téli és egyéb értékteremtő projekt**
 - 10 fővel 2014.05.05-től 2015.02.28-ig.
- 3. Belvízelvezetés projekt**
 - 50 fővel 2014.08.02-től 2015.02.28-ig.
- 4. Helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatás**
 - 20 fővel 2014.05.05-től 2015.02.28-ig.
- 5. Belterületi közúthálózat javítása projekt**
 - 30 fővel 2014.08.02.-től 2015.02.28-ig.

Az alábbiakban részletezve olvasható a mintaprogramok tevékenységei.

KISTÉRSÉGI STARTMUNKA MINTAPROGRAM 2014. ÉV

MEZŐGAZDASÁGI PROJEKT

34 fő (30 fő segédmunkás, 3 fő brigádvezető, 1 fő adminisztrátor)

2014.03.03. - 2015.02.28.

- zöldségtermesztés, fóliaházban és szabadföldön (burgonya, paprika, paradicsom, sütőtök, uborka, cékla, sárgarépa, retek, hagyma),
- egyéb gyógy és ipari jellegű növények termesztése (seprűcirok, máriatövis, koriander, citromfű, izsóp, körömvirág, takarmányrépa, zabfű, menta).

TÉLI ÉS EGYÉB ÉRTÉKTEREMTŐ PROJEKT

10 fő (9 fő segédmunkás, 1 fő brigádvezető)

2014.05.05. - 2015.02.28.

- gyephezagos betonelem, járdalap, kerti szegély, kiemelt szegély, kerítésoszlop gyártása,
- seprűkészítés.

HELYI SAJÁTOSSÁGOKRA ÉPÜLŐ KÖZFOGLALKOZTATÁS

20 fő (18 fő segédmunkás, 2 fő brigádvezető)

2014.05.05. – 2015.02.28.

- szőnyegszövés.

BELTERÜLETI KÖZÚTHÁLÓZAT JAVÍTÁSA PROJEKT

30 fő (26 fő segédmunkás, 3 fő brigádvezető, 1 fő adminisztrátor)

2014.08.02. - 2015.02.28.

- önkormányzati tulajdonú közút útpadkáinak igazítása,
- vízfolyások készítése,
- útpadkán felgyülemlett többletföld lenyese, eltávolítása, elszállítása,
- gallyak, lelógó ágak, cserjék eltávolítása,
- megrongálódott, funkciójának nem megfelelő gyalogjárdák karbantartása, felújítása, cseréje, megsüllyedtek szintre emelése,
- átereszek cseréje.

BELVÍZELVEZETÉS PROJEKT

50 fő (44 fő segédmunkás, 5 fő brigádvezető, 1 fő adminisztrátor)

2014.08.02. - 2015.02.28.

- belvíz elvezető csatornák növényzetének kaszálása,
- vízfolyást gátló akadályok elhárítása,
- fák, bokrok eltávolítása,
- betonburkolatok kiigazítása,
- ledőlt támfalak felújítása.

Kistérségi Startmunka Mintaprogram szolgáltatás- anyag- és eszköztámogatás	
2014. március 03-tól 2015. február 28-ig.	
Projektelelem megnevezése	Támogatás
Mezőgazdasági projekt	7.281.972.-
Téli és egyéb értékteremtő projekt	2.659.140.-
Belvízelvezetés projekt	6.315.108.-
Helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatás	5.318.549.-
Belterületi közúthálózat javítása projekt	3.720.256.-
Összesen:	25.295.025.-

Téli átmeneti közfoglalkoztatás szolgáltatás- anyag- és eszköztámogatás	
2013. november 01-től 2014. április 30-ig.	
Program megnevezése	Támogatás
Téli átmeneti közfoglalkoztatás (14 fős)	275.910.-
Téli átmeneti közfoglalkoztatás (70 fős)	3.082.422.-
Összesen:	3.358.332.-

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás szolgáltatás- anyag- és eszköztámogatás	
2013. július 07-től 2014. augusztus 31-ig.	
Program megnevezése	Támogatás
Hosszabb időtartamú (10 fős)	191.841.-
Összesen:	191.841.-

Mezőgazdasági projektnél 2014. 10. 31-ig növényértékesítés címén bevétel 800.345.-Ft. (burgonya, uborka, főzőhagyma, zöldhagyma, retek, cékla, paprika, fűszerpaprika, nyers korianderlevél, nyers zab, fodormentafű, citromfű, nyers izzóp, nyers máriatövis, körömvirág, borsmentafű)

B. HOSSZABB IDŐTARTAMÚ KÖZFOGLALKOZTATÁS

Ez év májusától az érintett létszám 178 fő napi 8 órában. A települési önkormányzatok, közfeladatot ellátó gazdasági társaságok, intézmények, vagy önkormányzati társulások pályázati úton kaphattak támogatást kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt közfeladataik ellátásához. A pályázóknak munkatervet és ezt megalapozó költségvetést kellett kidolgoznia. A teljes munkaidős közfoglalkoztatásba elsősorban, de nem kizárólag a foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosultak vonhatók be. A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásának célja, hogy a hátrányos helyzetű, elsősorban foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosult álláskeresőkre részére nyújtson támogatást. A támogatás időtartama 2-12

hónap határozott idejű munkaviszony keretében, 8 órás munkaidőben, a támogatás mértéke 70%-100%. A 8 órás szakmunkás bruttó munkabér 99.100.-Ft., nettó bére 64.911.-Ft. A 8 órás bruttó segédmunkás bér 77.300.-Ft., nettó bére 50.632.-Ft.

Ebben az évben 154 fő hosszabb időtartamú foglalkoztatását valósítottuk meg.

- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 22 fő 2014.05.05-től 2014.08.31-ig.
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 100 fő 2014.06.01-től 2014.07.31-ig.
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 10 fő 2014.07.07-től 2014.08.31-ig.
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 12 fő 2014.08.02-től 2014.10.31-ig.
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 2 fő 2014.09.01-től 2014.10.31-ig.
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás 8 fő 2014.11.04-től 2015.02.28-ig.

C. SZOCIÁLIS FÖLDPROGRAM

A pályázati feltételeknek nem feleltünk meg – a relatív mutatók a munkanélküli ráta tekintetében az országos átlagnál kedvezőbb -, így nem pályázhattunk. A legutóbbi sikeres pályázatot követően a kettő éves működtetési kötelezettségünk lejárt.

D. TÁMOP

Társadalmi Megújulás Operatív Program keretén belül 2 főt alkalmaztunk napi 8 órában.

- 1 fő 2013.05.06-től 2014.05.05-ig.
- 1 fő 2013.09.04-től 2013.12.02-ig.

E. DIÁKMUNKA

Váltva, összesen 25 fő diák (18. – 25. életév közötti nappali középfokú, főiskolai vagy egyetemi hallgatók) napi 6 órában dolgozott.

- 10 fő 2014.07.02-től 2014.07.31-ig.
- 15 fő 2014.08.01-től 2014.08.31-ig.

F. TÉLI ÁTMENETI KÖZFOGLALKOZTATÁS

Téli átmeneti közfoglalkoztatás keretében az érintett létszám 224 fő napi 8 órában.

- Téli átmeneti közfoglalkoztatás 40 fő 2013.11.01-től 2014.04.30-ig.
- Téli átmeneti közfoglalkoztatás 24 fő 2013.11.01-től 2014.04.30-ig.
- Téli átmeneti közfoglalkoztatás 70 fő 2013.12.01-től 2014.04.30-ig.
- Téli átmeneti közfoglalkoztatás 14 fő 2014.01.01-től 2014.04.30-ig.
- Téli átmeneti közfoglalkoztatás 60 fő 2014.03.13-tól 2014.04.30-ig.

Téli átmeneti közfoglalkoztatás keretében megvalósult képzések:

- kisgépező, betanított parkgondozó
- hulladékválogató és feldolgozó
- bio- és zöldhulladék hasznosítás, komposztálás
- kisteljesítményű kazánfűtő
- motorfűrész kezelő jogosítvány
- mezőgazdasági munkás
- alapképesség

91 fő képzése valósult meg a Munkaügyi Központ által 208 főre nyújtott támogatásból.

Startmunka projektelemeknél a kérelemben vállalt követelményeket maradéktalanul teljesítettük. Startmunka-programunkat rendszeresen ellenőrizték, mely kiterjedt szinte mindenre, a helyszíni munkavégzéstől a támogatások igénylésén át az összes adminisztráció vezetéséig. Az ellenőrzések során mindent rendben találtak.

Újra szép sikert értünk el a Békés Megyei Közfoglalkoztatási Kiállítás és Konferencián Békéscsabán, amelyet másodszor rendeztek meg, 2014. szeptember 09.-én.

A **Belügyminisztérium** a települési önkormányzatok között **10 települést** jelölt ki **referenciahelyként** országos szinten 2012-ben. Ebből 3 település Békés megyében található, s köztük szerepel **Dévaványa** is (ill. Békésszentandrás, Csorvás). Ez azt jelenti, hogy az erkölcsi és szakmai elismertség mellett kiemelt jelentőséggel és figyelemmel bír, amely remélhetőleg „lépéselőny” a többi települések mellett. Ebből kiindulva megalakítottuk a Dévaványai Szociális Szövetkezetet, amely később a mg-i projektelemet váltaná fel.

A kiemelkedő teljesítményt elérő önkormányzatok a Kistérségi Startmunka Mintaprogramok „téli és egyéb értékteremtő” programelemeinek megvalósításáért Dévaványa Város Önkormányzatát dr. Pintér Sándor belügyminiszter Miniszteri Elismerő Oklevélben részesítette, melyhez kiegészítő támogatásként 2.000.000.- Ft-ot adományozott. Az oklevelet 2013. november 28.-án vehettük át a Miniszter Úrtól ünnepélyes keretek között. Országos szinten 1771 településen valósul meg kistérségi startmunka mintaprogram, melyből 53 település ért el kiemelkedő megvalósulásért járó elismerő címet. Békés megyében 3 település, Dévaványa, Biharugra, Kétegyháza.

A kiegészítő támogatásból valósult meg a „melegedő” vizesblokkal felújítva.

Úgy gondolom, hogy ez egy jól szervezett csapatmunka sikere, amelyhez a partnerek, munkaügyes kollégák segítségével is hozzájárult a résztvevőkön kívül.

Az itt dolgozó emberek 90%-a „átesett a rostán”, fizikai, - szellemi képességüknek kell megtalálni a rábízni a munkafolyamatot. A dolgozók szintén kb. 90%-a szakképzetlen, némelyik a 8 általános iskolai végzettsége sincs meg. Egyik probléma, amit kezelni kell, hogy pályázatoknál, munkaügyi foglalkoztatásnál különböző kritériumoknak kell megfelelni – tartós munkanélküli legyen, férfi – nő %-os arány, 45 év feletti etnikum stb., s tartani kell a támogatás végéig. Egyre fokozottabban jellemző néhány foglalkoztatott vagy nem foglalkoztatott részéről az agresszív magatartás, mely néha közvetlen konfliktushoz vezet dolgozó és munkairányító, adminisztrátor között.

Egy civilizált társadalomban minden ember egyforma kell, hogy legyen, természetesen meg kell találni a hátrányos helyzetben lévők foglalkoztatási lehetőségét, s a szűk mozgástér miatt szükség van az ilyen irányú alkalmazásukra. Jelenleg ez az egyelten kiút nagyon sok embernél a szociális, mentális, átmeneti anyagi problémák kezelésére.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy előterjesztésemet véleményezze, elfogadásában értsen egyet!

Dévaványa, 2014. december 01.

Földi Imre
közfoglalkoztatás-szervező