

ELŐTERJESZTÉS

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2015. május 7.-én tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: A lakosság szociális helyzetének értékeléséről, a Szociális és Egészségügyi Bizottság beszámolóját 2014. évben végzett munkájáról.

Melléklet: -

A napirend előterjesztője: *Valánszki Róbert polgármester*

Az előterjesztést készítője: *Gyányi Irén szociális ügyintéző*

A képviselő-testületi ülés jellege: nyílt ülés zárt ülés

- zárt ülés indoka a Möt. /46. §(2) /alapján*:

Döntés jellege: egyszerű többséggel minősített többséggel

- minősített többségi szavazás indoka a Möt./50.§/ alapján**:

Előzetesen tárgyalta:

Gazdasági és Ügyrendi Bizottság,

Oktatási – Közművelődési és Sport Bizottság

Szociális és Egészségügyi Bizottság

Déaványa, 2015. április 14.

Valánszki Róbert
polgármester

*** : A képviselő-testület ülés jellege**

- a) **zárt ülést kell tartani**
- aa) hatósági,
 - ab) összeférhetlenségi,
 - ac) méltatlansági,
 - ad) kitüntetési ügy tárgyalásakor,
 - ae) fegyelmi büntetés kiszabása,
 - af) vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás esetén;
- b) érintett kérésére **zárt ülést tart**
- ba) választás,
 - bb) kinevezés,
 - bc) felmentés,
 - bd) vezetői megbízás adása, annak visszavonása,
 - be) fegyelmi eljárás megindítása
 - bf) állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor;
- c) **zárt ülést rendelhet el**
- ca) vagyonával való rendelkezés,
 - cb) az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.

**** : Minősített többségi szavazás szükséges a**

1. a rendeletalkotás;
2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;
3. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
4. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
5. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
6. a törvényben meghatározott ügyek eldöntéséhez
7. önkormányzati képviselő kizárásához, összeférhetlenség, méltatlanság megállapításához,
8. képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez,
9. vagyonnal történő rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.
10. az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata szerint:
 - a) a képviselő-testület gazdasági programjának elfogadásához,
 - b) az Önkormányzat tulajdonában lévő egymillió forint értékhatár feletti vagyontárgy elidegenítéséhez, megterheléséhez,
 - c) önkormányzati kitüntetés, elismerő cím adományozásához,
 - d) az elrendelhető helyi népszavazás kiírásához,
 - e) képviselő-testület egyes hatásköreinek átruházásához, hatáskör visszavonásához,
 - f) hitelfelvételhez,
 - g) állami feladatnak az állammal kötött külön megállapodás alapján történő ellátásáról és az átvállalt feladatellátás finanszírozásának módjáról.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szociális és Egészségügyi Bizottság (továbbiakban: Bizottság) az Önkormányzat és szervei szervezeti és működési szabályzatában (továbbiakban: SZMSZ) foglalt felhatalmazásnak megfelelően, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (továbbiakban Gyvt.), az ágazati kormány- és miniszteri rendeletek, valamint a hasonló tárgyban született helyi rendeletek alapján átruházott hatáskörében dönt a költségvetésben előirányzott szociális célú támogatások elosztásáról, valamint döntési jogköre mellett véleményező jogköre is van.

Az SZMSZ 7. § (2) bekezdése szerint „Az átruházott hatáskörök gyakorlásáról az azt gyakorló szerv szükség szerint, de legalább évente egyszer köteles a testületnek beszámolni.”

A szociális ellátások változásait éljük. Az Szt., a Gyvt. módosítását követően 2014. január 1 napjától az átmeneti segély, temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásra került és egy ún. önkormányzati segély ellátás került kialakításra.

Az Országgyűlés elfogadta a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvényt, amely a Magyar Közlöny 2014. évi 184. számában kihirdetésre került. Ez a törvény tartalmazza többek között Szt. módosítását, melynek értelmében 2015. március 1. napjától lépett életbe a szociális segélyezés új rendszere.

Az eddig jegyzői hatáskörben lévő aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe került 2015. március 1-jétől.

A módosítás az Szt. által szabályozott ellátások közül érinti továbbá az alábbi ellátásokat

- önkormányzati segély
- lakásfenntartási támogatás
- adósságkezelési szolgáltatás
- méltányossági ápolási díj
- méltányossági közgyógyellátás

2015. március 1-től az önkormányzati segély rendkívüli települési támogatássá alakult. Az önkormányzat a továbbiakban a települési támogatás keretében biztosíthat támogatást a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez.

A változást követően az Szt.-ből kikerült az adósságkezelési támogatás, a méltányossági ápolási díj és közgyógyellátás.

2015. március 1-ét megelőzően megállapított ellátásokat a jogosultság fennállásáig biztosítani kell.

A Képviselő-testület az új szabályok figyelembevételével 2015. február 27-én a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II. 27.) (továbbiakban: Rendelet) rendeletét megalkotta.

A lakosság szociális helyzetének értékelésekor meg kell említeni az egészségügyi és szociális intézményi háttért is.

Egészségügyi ellátásban változatlanul 4 háziorvosi körzet, 2 gyermekorvosi körzet, 2 fogorvosi körzet van. A védőnői feladatokat három védőnői körzetben 2 védőnő és 1 iskolavédőnő látja el. A védőnői szolgálat épületében van lehetőség a laborvizsgálathoz szükséges vérvételre. A levett minták vizsgálata után az eredmény is itt vehető át. Már városunkban is elérhető néhány szakorvosi vizsgálat. A fürdőnél reumatológus, a védőnőknél nőgyógyász szakorvos rendel meghatározott időkből. Szakorvosi vizsgálatokra így is legtöbb esetben utazni kell Gyomaendrődre, Békéscsabára, Gyulára.

A városban a szociális és gyermekjóléti alapellátáson túl szakosított ellátás érhető el, a Szeghalmi Kistérség Egységes Szociális és Gyermekjóléti Intézményénél. Az intézmény a működéséről, az ott folyó munkáról évente részletes tájékoztatást ad a Képviselő-testület részére.

Szakosított ellátást biztosít a városunkban a megyei fenntartású Békés Megyei Hajnal István Szociális Szolgáltató Centrum Borostyánkert Otthona, a Békés Megyei Szociális, gyermekvédelmi, Rehabilitációs és Módszertani Központ gyermekvédelmi intézményegységének Dévaványai Gyermekotthona.

A városban a hajléktalanság nem jellemző.

A Bizottság a beszámolási kötelezettségének eleget téve az alábbiakban kíván beszámolni a 2014. évben végezett munkájáról.

A Bizottsági ülés folyamatosan, munkaterve szerint minden hónap -kivételesen július- első és harmadik hét keddjén megtartásra került. Minden bizottsági ülés határozatképes volt. Az üléseken hozott döntések mindig az adott jogszabályi keretek között történt, és minden döntés, a Képviselő-testület munkáját segítő vélemény, javaslat jegyzőkönyvi rögzítésre került.

A Szociális és Egészségügyi Bizottság döntéseinek száma és a Képviselő-testület döntését előkészítő tevékenysége					
év	ülések száma	egyedi döntések száma	beszámolók véleményezése	rendelet tervezet véleményezése	egyéb előkészítő véleményezés
2011	26	3467	7	5	17
2012	26	3549	6	4	6
2013	23	3060	8	3	5
2014	24	3425	10	1	6

2014-ben a Szociális és Egészségügyi Bizottság hatáskörébe tartozó ügyek:

- ❖ önkormányzati segélyek megállapítása
- ❖ Szociális földprogram működtetésén keresztül nyújtható támogatás megállapítása
- ❖ Felsőoktatási önkormányzati ösztöndíjpályázatok elbírálása
- ❖ Adósságkezelési szolgáltatás iránti kérelmek elbírálása
- ❖ Szociális bérlakás ügyek
- ❖ Életkezdési támogatás ügyek

Önkormányzati segélyezés:

A létfenntartást veszélyeztetető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére lehet megállapítani. Az önkormányzati segély pénzintézeti tevékenységnek nem minősülő kamatmentes kölcsön formájában is biztosításra került. Az önkormányzati segély alkalmanként és havi rendszerességgel is megállapítható.

Helyi rendeletünkben az ellátás megállapításánál figyelembe vehető egy főre számított havi családi jövedelemhatár 2014. évben az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 135 %-a (38.475.-Ft) volt. A támogatás pénzben és természetben is megállapításra került. A természetbeni támogatás vásárlási utalvány formájában került biztosításra. A vásárlási

utalványt alapvető élelmiszer, mosó-, tisztítószer, gyógyszer, tanszer, tankönyv, tüzelő, gyermekintézményi térítési díj, ruházat, lábbeli vásárlása lehet felhasználni.

A lakosság jelentős része igényli a segítséget, egy réteg szinte minden ülésre kérelmet terjeszt elő. A nagyarányú közfoglalkoztatás miatt várható volt, hogy a segély iránti igények száma csökkenni fog. Nem ezt tapasztaltuk.

A kérelmekben gondként merült fel az élelmezés, a lakás és egyéb hitelek, lakossági folyószámla zárolás, a fűtés, a temetkezés költsége, a gyógyszer, vagy gyógyászati segédeszköz megvásárlása, orvosi beutalás esetén az utazási költség megelőlegezése, a helyi adó, a szemétszállítási díj megfizetése is.

Elég jelentős azok száma, akik egy-egy váratlan betegség miatt a gyógyszert nem tudták kiváltani.

Az önkormányzati segély igénylésénél a közüzemi számlák kifizetésére kért támogatás kevésbé fordult elő, ez részben azzal is magyarázható, hogy a lakásfenntartási támogatás összegét elsősorban a szolgáltatóhoz utaltuk, illetve az adósságkezelési szolgáltatásba is többen bekapcsolódtak.

Beiskolázási segélyt 2014. évben is csak a rászorultság alapján és differenciáltan állapította meg a Bizottság. Az általános iskoláskorú gyermek 3.000.-Ft-tól 7.000.-Ft-ig, középiskolás gyermek 5.000.-Ft-tól 9.000.-Ft-ig, az egyetemi és főiskolai hallgató pedig 6.000.-Ft-tól 11.000.-Ft-ig részesültek támogatásban. Az iskolakezdés költségeire 2014. évben 209 kérelem alapján 1.744.000.-Ft (2013. évben 1.696.000.-Ft) segély lett megállapítva.

beiskolázási segély felhasznált e Ft



A gyermekek intézményi étkezési térítési díj kifizetése iránti kérelem egyre kevesebb érkezik, főleg azért mert az intézményi térítési díjhoz jelentős normatív támogatás társul. Így a bölcsődés, óvodás általános iskolás gyermekek az intézményükben térítésmentesen étkeznek, ha rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülnek. A 3 és több gyermekes családban nevelkedők, vagy betegségük miatt magasabb összegű család pótlékban részesülnek 50 %-os kedvezményben részesülnek. Ugyanezen kedvezményt 50 %-os mértékbe veheti igénybe a középiskolában tanuló is. Egész évben a segélykeretből szociális rászorultság alapján térítési díj támogatásként 28.565.-Ft került felhasználásra.

Bár a felnőttek és a gyermek segélyezése, valamint a temetési segély jogszabály alapján összeolvadt önkormányzati segéllyé, az előző évekhez történő összehasonlítás alapján megállapítható, hogy felhasználás során jogcímenként arányaiban lényeges változás nem történt.

Szociális földprogram

A Szociális Földprogram keretében 7 család igényelt földterületet 200 m² és 500m² között. Elsősorban a család élelmezéséhez termeltek kiskerti növényeket. Az állattenyésztési alprogramban naposcsibe és indítótap került biztosítására. Míg 2010. évben 455 család igénye

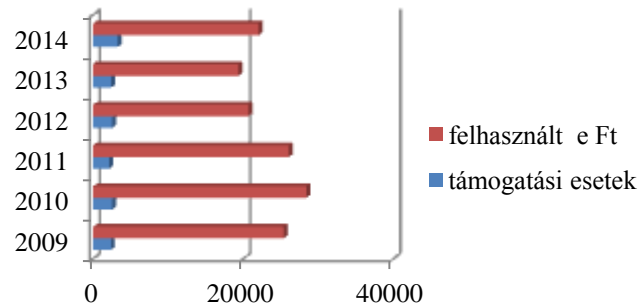
került kedvezően elbírálásra, addig 2014. évben csak 225 igénylő volt összesen. 218 család részére 7825 db csibe és 6300 kg táp, összesen 1.647.340 Ft értékben került kiosztásra. A korábbi évekhez képest csökkent az érdeklődés a csirkenevelés iránt.

Bursa Hungarica

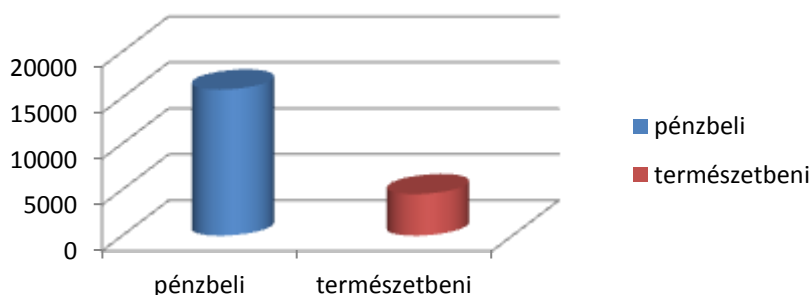
A BURSA HUNGARICA Felsőoktatási Ösztöndíj pályázat keretein belül 2014. évben 9 fiatal nyertes pályázó részére lett biztosítva 510.000.-Ft ösztöndíj. (7 fő „A” típusú és 2 fő „B” típusú nyertes pályázó részére volt a pénzügyi keret betervezve).

Az alábbi táblázat együtt tartalmazza a bizottság által megállapított támogatásokat, korábbi években átmeneti segély, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, 2014-ben önkormányzati segély, Bursa Hungarica Felsőoktatási Ösztöndíj pályázat, szociális földprogram (csirke), humán-papillóma vírus elleni védőoltás igénylők segélyezésére felhasznált pénzügyi keret összegét is.

átmeneti/ rendkívüli gyermekvédelmi és önkormányzati		
év	támogatási esetek	felhasznált e Ft
2009	2388	25 405
2010	2554	28 412
2011	2159	26 057
2012	2551	20 697
2013	2428	19 395
2014	3302	22054



Ellátások formái



Adósságkezelési szolgáltatás:

A szociálisan hátrányos helyzetben lévő, eladósodott, de fizetőkészséget mutató családok adósságterheinek enyhítése és lakhatási feltételeik megőrzése, körülményeik javítása

érdekében a helyi rendeletben foglalt feltételekkel adósságkezelési szolgáltatás keretében megállapított támogatás.

Az adósságkezelési szolgáltatás keretén belül 11 kérelem érkezett, részükre került megállapításra adósságcsökkentési támogatás. 11 fő teljesítette maradéktalanul a feltételeket, részükre 2014-ben közüzemi tartozás hátralék rendezésére 1.113.036.-Ft (ugyanaz 2013-ban 12 kérelmező részére 1.214.420.-Ft volt) adósságcsökkentési támogatás került megállapításra és átutalásra a szolgáltatókhoz.

Szociális bérlakás ügyek:

A Bizottság feladatai közé tartozik a szociális alapon kiutalható bérlakások odaítélése. Összetett, nagy körütekintést igénylő feladat. Egyszerre kell jogkövetőnek, szociálisan érzékenynek lenni, ugyanakkor az önkormányzat érdekeit is szem előtt tartva olyan bérlőket találni, akik nemcsak vállalják a lakbér és rezszi költségek befizetését, hanem meg is teszik azt.

2014. évben a bizottság szociális bérlakás (régí építésű) kiutalási ügyben 2 döntést hozott, kettő Ladányi Mihály úti szociális bérlakás kiutalása előtt a kérelmeket véleményezte, a Képviselő-testület részére javaslatot készített.

Fiatalok életkezdési kiegészítő támogatása:

6 gyermek nevére nyitott start- betétszámlára, összesen 120.000.-Ft támogatás lett megállapítva. Ennél több gyermek részére lett volna lehetőség a támogatás biztosítására. A támogatás lehetőségéről a bizottság a Dévaványai Hírlapban jelentetett meg tájékoztatást, de ennek ellenére több igény nem érkezett.

A bizottság üléseit szakmai megalapozottság, megfelelő emberi kapcsolat jellemezte.

A Szociális Bizottság munkájába résztvevő képviselők és kültagok rendszeresen a megjelölt időben, voltak jelen az üléseken, kellő komolysággal és odafigyeléssel, segítőkészséggel, a rászorultság elvének és az önkormányzati lehetőségek figyelembevételével hozták meg döntéseiket a kérelmek elbírálása során.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló megtárgyalására és elfogadására!

Dévaványa, 2015. április 14.

Határozati javaslat

...../2015. (V.07.) Dv. Kt.hat.

A Dévaványa Város Képviselő-testülete a lakosság szociális helyzetének értékeléséről, a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2014. évben végzett munkájáról szóló beszámolót jóváhagyólag elfogadja.

Felelős: Valánszki Róbert polgármester

Gyányi Irén igazgatási ügyintéző

Határidő: folyamatos