

ELŐTERJESZTÉS

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2015. június 2-án tartandó rendkívüli ülésére

Az előterjesztés tárgya: Az önkormányzat illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon Nkt. 76. §-a szerinti működtetéséről döntéshozatal.

Melléklet:

A napirend előterjesztője: Valánszki Róbert polgármester

Az előterjesztést készítője: Szarka Andrea aljegyző

A képviselő-testületi ülés jellege: **nyílt ülés** zárt ülés

- zárt ülés indoka a Möt.v. /46. §(2) /alapján*:

Döntés jellege: **egyszerű többséggel** minősített többséggel

- minősített többségi szavazás indoka a Möt.v./50.§/ alapján**:

Előzetesen tárgyalta:

Gazdasági és Ügyrendi Bizottság,

Oktatási – Közművelődési és Sport Bizottság

Szociális és Egészségügyi Bizottság

Déaványa, 2015. május 27.

Valánszki Róbert
polgármester

*** : A képviselő-testület ülés jellege**

- a) **zárt ülést kell tartani**
- aa) hatósági,
 - ab) összeférhetlenségi,
 - ac) méltatlansági,
 - ad) kitüntetési ügy tárgyalásakor,
 - ae) fegyelmi büntetés kiszabása,
 - af) vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás esetén;
- b) érintett kérésére **zárt ülést tart**
- ba) választás,
 - bb) kinevezés,
 - bc) felmentés,
 - bd) vezetői megbízás adása, annak visszavonása,
 - be) fegyelmi eljárás megindítása
 - bf) állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor;
- c) **zárt ülést rendelhet el**
- ca) vagyonával való rendelkezés,
 - cb) az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.

**** : Minősített többségi szavazás szükséges a**

1. a rendeletalkotás;
2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;
3. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
4. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
5. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
6. a törvényben meghatározott ügyek eldöntéséhez
7. önkormányzati képviselő kizárásához, összeférhetlenség, méltatlanság megállapításához,
8. képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez,
9. vagyonnal történő rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.
10. az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata szerint:
 - a) a képviselő-testület gazdasági programjának elfogadásához,
 - b) az Önkormányzat tulajdonában lévő egymillió forint értékhatár feletti vagyontárgy elidegenítéséhez, megterheléséhez,
 - c) önkormányzati kitüntetés, elismerő cím adományozásához,
 - d) az elrendelhető helyi népszavazás kiírásához,
 - e) képviselő-testület egyes hatásköreinek átruházásához, hatáskör visszavonásához,
 - f) hitelfelvételhez,
 - g) állami feladatnak az állammal kötött külön megállapodás alapján történő ellátásáról és az átvállalt feladatellátás finanszírozásának módjáról.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2012. szeptember 27-én megtartott ülésén a 274/2012. (IX.27.) Kt. határozatával szándékát fejezte ki az állami intézményfenntartó központnak, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételei terhére a következő naptári évben kezdődő – 2013/2014 – tanévtől az általános iskola, és az alapfokú művészeti iskola működtetését képes vállalni.

A szándékkinyilvánítást követően a felgyorsult jogalkotási folyamat következtében lényeges módosításokat alkotott az Országgyűlés. Így a Képviselő-testület a 316/2012. (X.25.) Kt. határozatával nyilatkozott, hogy az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételei terhére, a saját tulajdonban álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni és megkérte a Polgármestert gondoskodjon a nyilatkozat benyújtásáról.

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Oktatásért Felelős Államtitkártól kapott döntés értesítés értelmében a tárcaközi bizottság javaslata alapján az oktatásért felelős miniszter a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és államháztartásért felelős miniszter egyeztetésével önkormányzatunk számára a 2013. január 1-je és 2015. augusztus 31-e közötti időszakra a megfizetendő hozzájárulás havi összegét 7203 ezer Ft-ban állapította meg, mely éves szinten 86436 ezer Ft.

A döntésértesítést követően Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 370/2012. (XII.10.) Kt. határozatával a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (5) bekezdésében, továbbá a 97. § (24) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján vállalta az önkormányzat illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon Nkt. 76. §-a szerinti működtetését.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (4), (6) bekezdés értelmében „A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól - az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésére álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett - felmentést kérhet, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül. A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett

köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését a települési önkormányzat nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Amennyiben a települési önkormányzat a mentesülés iránti kérelem benyújtásakor az érintett köznevelési intézményeknek nem működtetője, úgy az érintett intézmények működési adatairól az állami intézményfenntartó központ szolgáltat adatot. Ha az adatszolgáltatás nem vagy csak részben támasztja alá a működtetési képesség hiányát, az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi. A hozzájárulás megállapítása a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évét követő szeptember 1-je és az azt követő önkormányzati képviselő-választás évét követő augusztus 31-ével bezárólag terjedő időszakra havonként azonos összegben történik, a felülvizsgálatra a helyi önkormányzati képviselők soron következő választását követő évben kerül sor. Hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolcnapos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás feltételei vállalásáról határozatot hoz. A hozzájárulás vállalásának hiányában a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni. Ha az állami intézményfenntartó központ a köznevelési intézmény fenntartói jogát más fenntartónak átadja, a hozzájárulás összegét a fenntartóváltásra vonatkozó döntéstől számított harminc napon belül felül kell vizsgálni.”

Az Nkt. 76. § (4) és (4a) bekezdése értelmében „Az a települési önkormányzat, amelynek illetékességi területén a települési önkormányzat tulajdonában lévő épületben működik az állami intézményfenntartó központ fenntartásában lévő köznevelési intézmény, **a helyi önkormányzati képviselők választását követő év június 15. napjáig - külön jogszabályban meghatározott eljárás keretében - nyújtja be a nyilatkozatát arról, hogy a működtetői feladatokat a helyi önkormányzati képviselők választását követő év szeptember 1-jétől el kívánja látni vagy a működtetői feladatokat nem vállalja, továbbá, ha a működtetési kötelezettséget**

a) nem tudja vállalni, kérelmet a működtetési kötelezettség alóli felmentésre a 3000 főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat esetében,

b) vállalni tudja, kérelmet a működtetésről való gondoskodás vállalására vonatkozóan 3000 főt meg nem haladó lakosság számú települési önkormányzat esetén.

A határidő elmulasztása jogvesztő.

A (4) bekezdésben meghatározott nyilatkozat hiányában a helyi önkormányzati képviselők választását követő év szeptember 1-jétől

a) a 3000 főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat a 74. § (4) bekezdése szerinti köznevelési intézmények működtetésére köteles,

b) a 3000 főt meg nem haladó lakosság számú települési önkormányzat esetében a működtetői feladatok ellátásáról az állami intézményfenntartó központ gondoskodik.”

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtására kiadott 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 39. §-a alapján „(1) A települési önkormányzat a köznevelési intézmény feladatait szolgáló ingatlan Nkt. 74. § (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre vagy az Nkt. 74. § (5) bekezdése szerinti működtetés vállalására vonatkozó kérelmét az erre a célra létrehozott honlapon történő kitöltésével és a lezárt rögzítés alapján nyomtatott adatlap egy eredeti és egy hitelesített másolati példányban a kincstár települési

önkormányzat székhelye szerint illetékes területi szerve (az e Fejezet alkalmazásában a továbbiakban: Igazgatóság) részére postai úton történő megküldésével nyújthatja be.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kérelemhez a települési önkormányzat csatolja

a) az 1-3. melléklet szerinti - a miniszter által az államháztartásért felelős miniszterrel és a helyi önkormányzatokért felelős miniszterrel közösen kiadott és közzétett útmutatónak megfelelően kitöltött - adatlapokat, és

b) a mentesülési szándékot alátámasztó 4. melléklet szerinti nyilatkozatot, vagy a működtetés vállalásának szándékát alátámasztó 6. melléklet szerinti nyilatkozatot és a 7. melléklet szerinti jegyzőkönyvi kivonatot.

(3) A települési önkormányzat által önállóan vagy intézményi társulás székhelyeként fenntartott köznevelési intézményhez tartozó, a települési önkormányzat tulajdonában álló ingatlanok adatait az (1) bekezdés szerinti kérelemben összevontan kell megadni. A települési önkormányzat tulajdonában lévő azon ingatlanról, amely másik települési önkormányzat, másik települési önkormányzat székhelyén működő intézményi társulás, többcélú kistérségi társulás vagy megyei intézményfenntartó központ fenntartásában van, önállóan szolgáltat adatot.”

A **2013. év** vonatkozó bevételeit és kiadásait áttekintve megállapítható, hogy összesen **55.197,-eFt működtetési kiadásról** beszélünk.

Bevételi jogcímenen összesen 2.259,-eFt teljesült és a települési önkormányzatok köznevelési feladatainak egyéb támogatása jogcímen 3.360,-eFt támogatásban részesültünk. Kiadási jogcímenen összesen 60.816,-Ft összeg terhelt.

A **2014. év** vonatkozó bevételeit és kiadásait áttekintve megállapítható, hogy összesen **53.333,-eFt működtetési kiadásról** beszélünk.

Bevételi jogcímenen összesen 789,-eFt teljesült és a települési önkormányzatok köznevelési feladatainak egyéb támogatása jogcímen 3.360,-eFt támogatásban részesültünk. Kiadási jogcímenen összesen 57.482,-Ft összeg terhelt.

Megállapítható, hogy a fenntartói jog és a működtetői jog elkülönülésének vannak nehézségei, melyek mára alapvetően kialakultak és az egyes szereplőket terhelő feladatok, kötelezettségek elváltak. Egy működtetői jog átadásával ismét változnának ezek a viszonyok, mely az iskola életét újból átalakítaná, valamint esetleges személyi változásokat is magával hozhatna. Az eddigi tapasztalatok alapján elképzelhető, hogy tovább lehetne csökkenteni a kiadásokat, azonban ez egyrészt előre nem kalkulálható, másrészt várhatóan továbbra is megjelenne az iskola vagy a tankerület további támogatási, finanszírozási igényekkel.

Figyelembe véve Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete felelősségét a településen élő gyermekek magas színvonalú nevelése-oktatása iránt, a kialakult jól működő viszonyokat, az elmúlt kettő év számadatait, tapasztalatait és a 2015. évi központi költségvetésnek a város működésére gyakorolt várható hatásait és a működtetéshez szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képességet, az alábbi határozati a javaslattal élek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megvitatása után fogadja el a határozati javaslatot.

Határozati javaslat:

____/2015. (VI.2.) Dv. Kt. határozat

Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdése alapján vállalja az önkormányzat illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon Nkt. 76. §-a szerinti működtetését.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a határozat 1. mellékletét képező szándéknyilatkozat aláírásával.

Felelős: Valánszki Róbert polgármester
Szarka Andrea aljegyző

Határidő: 2015. június 15.

Melléklet: Szándéknyilatkozat

1. melléklet

Szándéknyilatkozat

a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 76. § (4) bekezdése alapján

Dévaványa Város Önkormányzat képviselőjében Valánszki Róbert polgármester nyilatkozom, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdése és 76. § (1) – (4) bekezdése, valamint Dévaványa Város Önkormányzat Képviselő-testületének ____/2015. (VI.2.) Dv. Kt. határozata értelmében az önkormányzat illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését 2015. szeptember 1. napjától továbbra is vállalom.

Dévaványa, 2015. június „____”.

*Valánszki Róbert
polgármester*