



## Déaványai Közös Önkormányzati Hivatal

5510 Déaványa, Hősök tere 1.

Ügyiratszám: I-1/65 /2016.

Tárgy: Tájékoztatás szakmai segítségnyújtással kapcsolatosan

Ügyintéző: Czene Boglárka

Hiv. sz.: -

Telefon:06-66/483-100

Melléklet: - EMMI rendeletalkotási segédlet

### Békés Megyei Kormányhivatal

Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály  
Törvényességi Felügyeleti Osztály

dr. Szucsigán Ádám részére

#### Békéscsaba

Derkovits sor 2.  
5600

**Tisztelt dr. Szucsigán Ádám!**

2016. december 2-án kelt szakmai segítségnyújtás tárgyú levelére az alábbi észrevételt teszem:

A szociális törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjának 2015. március 1. napján hatályba lépő módosítása szerint az önkormányzatok felhatalmazást kaptak a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeinek meghatározására is. Az önkormányzatok tekintetében kötelező feladat volt ennek ismeretében a helyi rendelet megalkotása, melyet Déaványa Város Önkormányzata határidőn belül teljesített és megalkotta a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II. 27.) számú rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

Figyelemmel arra, hogy megyei szinten a helyi rendelet megalkotásához szakmai segítséget Főosztályunktól nem kaptunk, ezért az EMMI által kiadott rendeletalkotási segédletre hagyatkoztunk.(mellékleten csatolva)

A szakmai segítségnyújtásban felsorolt észrevételek tekintetében az alábbi tájékoztatást adom:

#### **I.A Kormányhivatal észrevétele:**

„1. Az Ör. a rendkívüli települési támogatás feltételeit szűkítette, mivel az 5. § (4) bekezdése szerint az Szt-ben meghatározott többletkiadások közül csak az alábbiakat ismeri el:

- eseti magas gyógyszerköltség vagy eseti magas gyógyászati segédanyag,
- temetési költség,
- elemi kár esetén felmerülő költség,
- beiskoláztatás.”

**Az EMMI álláspontja ehhez kapcsolódóan:**

*„Lehetőségük van tehát az önkormányzatoknak arra, hogy a korábbi lakásfenntartási támogatás, adósságkezelési szolgáltatás, méltányossági közgyógyellátás, illetve a méltányossági ápolási díj támogatási céljainak megfelelő ellátási formákat állapítsanak meg a települési támogatás keretein belül. Az Szt. ezen felsorolása nem taxatív jellegű, így települési támogatás a fenti célokon túl bármely más, az önkormányzat által támogatandónak ítélt élethelyzet esetén is nyújtható. Az Szt. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani. A létfenntartást veszélyeztető élethelyzet, a létfenntartási gond meghatározása az önkormányzat jogosultsága, hasonlóan az ilyen helyzetekben nyújtandó támogatás összegének meghatározásához. „ (EMMI segédlet 1. oldal)*

*„Az önkormányzatnak lehetősége van arra, hogy a települési támogatás több, akár valamennyi jogcíme tekintetében szabályozást alkosson. Tehát egy település rendelete egyszerre tartalmazhat szabályozást a lakhatáshoz, tartósan beteg hozzátartozó ápolásához, gyógyszer-kiadások viseléséhez, a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére nyújtható támogatásra, valamint minden olyan további jogcímre, amelynek nyújtását a települési önkormányzat indokoltnak tartja. A települési támogatás keretében nyújtható ellátások tekintetében az önkormányzat szabadon dönthet. Az Szt. alapján az önkormányzat egyetlen kötelezettsége, hogy a rendkívüli települési támogatást biztosítsa, e jogcím tekintetében tehát kötelező a rendeletalkotás, a többi jogcím tekintetében opcionális.” (EMMI segédlet 2. oldal A pont)*

## **II. A Kormányhivatal észrevétele:**

*„2. Az Ör. 5. § (2) bekezdése, valamint 6. §-a jövedelemhatárt és vagyoni feltételt állapít meg a rendkívüli települési támogatás jogosultsági feltételeként, ezzel megsértette az Szt. 45. § (4) bekezdését. „*

*„3. A rendelet meghatározza a rendkívüli települési támogatás felső határát:*

- Az Ör. 6. § (3) bekezdése alapján a települési temetési támogatás mértéke 15.000 Ft*
- Az Ör. 6. § (5) bekezdése alapján az elemi kár miatti támogatás mértéke lakásvásárlás esetén nem haladhatja meg a 300.000.- Ft-ot, lakásépítés esetén a 400.000.- Ft-ot.*
- Az Ör. 6. § (8) bekezdése alapján beiskoláztatás címén adható összege általános iskolás gyermek részére 4.000.-Ft – 8.000.-Ft, középiskolás gyermek illetve fiatal felnőtt részére 6.000.-Ft – 10.000.-Ft, felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanulmányokat folytató fiatal felnőtt részére 7.000.-Ft – 12.000.-Ft terjedhet. Ez szintén ellentétes az Szt. 45. § (4) bekezdésével. „*

**Az EMMI álláspontja ehhez kapcsolódóan:**

*„Az Szt. a települési támogatás jogosultsági feltételei tekintetében nem tartalmaz korlátozást, a rendeletalkotás során azonban az Szt. általános részében használt fogalmak (pl. jövedelem, vagyon, család, háztartás) alkalmazása során, azok meghatározásától nem lehet eltérni. Annak eldöntése, hogy az önkormányzat e támogatás keretében mely feltételek teljesülése esetén, milyen célokra, milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik.” (EMMI segédlet 2. oldal A pont)*

Meglátásunk szerint mindenképpen fontos a rendkívüli települési támogatásnál is a jogosultsági feltételek meghatározása, különös tekintettel a jövedelmi viszonyokra, mert ennek hiánya nélkül az ellátások odaítélése erősen szubjektívé válna. Pl.: a havi 15.000 Ft összegű gyógyszerköltség mértéke relatív, mert annak, aki 50.000 Ft nyugdíjból él tényleg magas, más megítélés alá esik viszont annál a személynél, aki 200.000 Ft összegű nyugdíjban részesül. Jövedelmi feltételek hiányában akkor mindkét személy jogosult lenne az ellátásra?

Számunkra ez a fajta álláspont azért is idegen, mivel pont a Szt. törvény, mint felettes jogszabály is jogosultsági feltételekhez, jövedelmi és vagyoni viszonyokhoz köti a pénzbeli szociális ellátásokat.

## **III. A Kormányhivatal észrevétele:**

*„ 4. Az Ör. 3. § (3) bekezdése szerint ugyanazon család ugyanarra az időszakra tekintettel több jogcímen párhuzamosan nem részesülhet rendkívüli települési támogatásban, kivéve a beiskoláztatási és temetési támogatás. Ez a rendelkezés az ellátás jellegéből adódó rendkívüliséget üresíti ki az igénybevétel lehetőségének korlátozásával.”*

**Az EMMI álláspontja ehhez kapcsolódóan:**

**„Az önkormányzat rendelete lehetőséget biztosíthat arra is, hogy ugyanazon személy ugyanarra az időszakra tekintettel több jogcímen részesülhessen települési támogatásban. Hozható ugyanakkor olyan szabályozás is, amely egyes ellátások párhuzamos biztosítását kizárja.”** (EMMI segédlet 2. oldal B pont)

Véleményünk szerint a képviselő-testület a helyi rendelet megalkotása során nem vétett a felettes jogszabályban meghatározott előírások ellen, mivel az önkormányzatok mérlegelési jogkörébe tartozik a jogosultsági feltételek meghatározása.

Itt jegyezzük meg, hogy a kifogásolt Ör. 2015. március 1-jét megelőzően is hatályban lévő rendelkezései szintén tartalmazták a szociális támogatások mértékét, a jogosultsági feltételeket, melynek jogszabályszerűségére korábban a Kormányhivaltól nem érkezett észrevétel.

Mindezek alapján, amennyiben álláspontunk nem elfogadható, úgy kérnénk annak jelzését illetőleg a további egyeztetés lehetőségének biztosítását.

Déaványa, 2016. december 17.

Tisztelettel:

  
Czene Boglárka  
jegyző

