

Előterjesztés

Déaványa Város Önkormányzat 2011. március 31 - én tartandó Képviselő-testületi ülésére

Tárgy: Tájékoztatás az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok részére kiírt 2011. évi támogatás (továbbiakban: ÖNHIKI) pályázati feltételeiről

Tisztelt Képviselő - testület!

A belügyminiszter 4/2011. (III. 1.) BM rendelete az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok 2011. évi támogatásáról a magyar közlöny 2011. évi 19. számában megjelent.

A 2011. évi költségvetés tárgyalásakor, valamint a költségvetési rendelet elfogadásakor úgy döntött a Képviselő-testület, hogy a költségvetésben szereplő működési célú hitel mérséklésére az ÖNHIKI-s pályázati feltételek megismerése után dönt arról, hogy élni kíván e a támogatás igény benyújtásával. A pályázati feltételek néhány fontosabb elemeiről.

Az előterjesztésben kiemeltem néhány fontos bírálati szempontot a belügyminiszteri rendeletről, ami segíti a Képviselő-testület abban, hogy részt kíván-e venni az ÖNHIKI-s pályázaton vagy nem.

Ha igen, arról hivatkozott rendelet 8. sz. melléklete formájú és tartalmú Képviselő-testület határozatot is szükséges. A támogatási igényhez még 7 db mellékletet kell benyújtani, aminek adattartalma az alábbiak:

- Az önkormányzati bevételek kiadások alakulását mutatja pénzforgalmi szemléletben 2010. évi tényleges adatok alapján és a 2011. évi eredeti előirányzat szerint.
- Közoktatási adatokról (óvoda, általános iskola, alapfokú művészeti oktatás, napközi otthonos foglalkozás) 2010. és 2011. év osztályok, csoportok száma, a gyermek, tanuló heti foglalkoztatási időkeretek nyitvatartási idő, illetve tantárgy felosztás alapján. (2009/2010. nevelési és illetve tanév 8 hónap, 2010/2011 nevelési és illetve tanév 4 hónap, 2010/2011. nevelési és illetve tanév 8 hónap, 2011/2012 nevelési és illetve tanév 4 hónapra).
- Önkormányzat által folyósított ellátások 2009. tény, 2010.tény, 2011. terv adatok alapján.
- Működési kiadások alakulása szakfeladatonként 2010. tény, 2011. terv adatok alapján személyi juttatás, járulékok dologi kiadás..., kiemelve a létszám ami intézmény üzemeltetéshez kapcsolódik valamint a szakmai tevékenységet ellátók statisztikai létszáma.
- Kiegészítő adatok köztisztviselői illetménylapról, béren kívüli juttatásokról , közalkalmazottak és a Mtv. hatálya alá tartozó dolgozó körében, ezen túl a tartozásokról- ezt többféle szempont alapján részletezve (oka, nagysága, hitel féleségenként, szállítói tartozások ..)
- Tájékoztató a személyi juttatásokról (polgármester, képviselők és minden dolgozóra kiterjedően) külön –külön a személyi juttatás elemeire bontva 2010 tény adatok és 2011. terv adatok alapján.

- Az önként vállalt feladatok bemutatása, támogatásértékű működési kiadás/működési célú pénzeszköz átadás erről 2010. évi tényadatok és 2011. évi tervadatok., szükséges még a pénzmaradvány felhasználás 2009. és 2010. évi tény adatok .

A felsorolásból is látható, hogy a bírálati szempontok mire összpontosulnak.

A támogatás igényléséhez néhány kiragadott bírálati elem abból adódóan, hogy van –e esélyünk a támogatási igény benyújtására.

Általános rendelkezések szempontjai:

„... (2) A helyi önkormányzat (a továbbiakban: önkormányzat) támogatási igényének elbírálása során a következő szempontok kerülnek figyelembevételre:

- a) 60 napon túli, 2011. február 28-án a közüzemi szolgáltató által igazolt közüzemi díjtarozás és az önkormányzat intézményi ellátottainak élelmezésével összefüggő tartozások rendezése, figyelemmel arra, hogy az önkormányzatnál már többször veszélybe került a szolgáltatás fenntartása,
- b) kötelező feladatellátáshoz kapcsolódó működési forráshiány, elsődlegesen a kötelező közoktatási feladatellátás keretében az alapfokú nevelési, oktatási intézmény fenntartásához kapcsolódó forráshiány,
- c) az önkormányzatnál ténylegesen érvényesülő közoktatás-szervezési paraméterek a költségvetési törvény által elismertekhez képest,
- d) az önkormányzat által saját hatáskörben adott pénzbeli és természetbeni juttatások aránya az önkormányzat által folyósított összes ellátáshoz viszonyítva,
- e) adósságrendezés alatt álló önkormányzatok forráshiányának kezelése a válságköltségvetés alapján,
- f) a működőképességet veszélyeztető, jogerős közigazgatási határozat, vagy jogerős bírósági határozat alapján fennálló fizetési kötelezettségek teljesítése,
- g) a megyei önkormányzatok sajátos kiadási és bevételi szerkezete miatti forráshiány,
- h) a működési célú kiadásokhoz viszonyított
 - ha) helyi adóbevétel,
 - hb) e rendelet 5. melléklet 4. pontja szerinti pénzeszközök állománya.

(3) A (2) bekezdés b) pontja szerinti forráshiány alapján kötelező közoktatási feladatellátáshoz kapcsolódó támogatást az az önkormányzat igényelhet, mely a 2010/2011. nevelési/oktatási évre vonatkozóan közoktatási célú normatív állami hozzájárulásban, illetve támogatásban részesül.

(4) A Támogatás igénylésének kizáró feltételeit a költségvetési törvény 6. melléklet 2.1.1–2.1.5. pontjai rögzítik.

(5) A Kormány általános hatáskörű szerve a költségvetési törvény, 6. melléklet 2.1.1. pontja szerinti feltétel teljesítése alól az év folyamán egyszeri alkalommal, egész évre vonatkozóan felmentést ad, ha az önkormányzat megfelel a költségvetési törvényben rögzített feltételeknek.

(6) Az önkormányzat által e rendelet szerint igényelhető Támogatás nem haladhatja meg az önkormányzat költségvetési rendeletében eredeti vagy módosított előirányzatként jóváhagyott működési célú forráshiány összegét.”

Az igénylés kötelező tartalmi elemei:

- a) az önkormányzat rövid szöveges kérelme,
- b) a 8. melléklet szerinti tartalommal meghozott rögzített képviselő-testületi határozat,
- c) az 1–7. melléklet szerinti adatlapok,

d) a közüzemi szolgáltató hivatalos igazolása a 2011. február 28-án fennálló, 60 napon túli, az igénylés időpontjáig ki nem egyenlített közüzemi díjtarozás összegéről,
e) a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 92/A. §-a szerinti kötelező

Könyvvizsgálat esetében a könyvvizsgáló az önkormányzat 2010. évi zárszámadási rendeletervezetéről készített jelentése,

f) egyéb, az önkormányzat kérelmét alátámasztó dokumentumok, így különösen az d) pont alá nem tartozó szállítói tartozások, fizetési kötelezettségek dokumentálása.

A támogatás visszatérítendő vagy vissza nem térítendő támogatás, melynek felhasználását célhoz, feladathoz is köthetnek.

6.§

„... (2) A Támogatás szempontjából előnyben részesülnek azok az önkormányzatok, amelyek:

a) a működési forráshiány mérséklése érdekében a feladatellátás racionalizálásáról döntöttek,

b) törvényi kötelezettség alapján átvett feladataikhoz kapcsolódóan forráshiányt mutatnak ki,

c) a fennálló működési célú szállítói tartozások rendezése, átütemezése érdekében egyeztetést kezdeményeztek hitelezőikkel,

d) a rendelkezésre álló felhalmozási célú bevételeken túl felhalmozási kiadásokat nem teljesítenek,

e) a szociális kiadások csökkentése érdekében élnek a közfoglalkoztatás lehetőségével,

f) az 1. § (2) bekezdés b) pontja szerinti kötelező közoktatási feladatellátáshoz kapcsolódó működési forráshiányt,

vagy az 1. § (2) bekezdés f) pontja szerinti működőképességet veszélyeztető fizetési kötelezettséget jeleznek.”

Tisztelt Képviselő-testület!

A támogatási igény elbíráláshoz a benyújtandó táblázatok adat tartalmáról, az esélyekről szerettem volna tájékoztatni a Képviselő-testületet. A döntésnél biztos, hogy nagy súllyal szerepel az igazolt számlatarozások bemutatása, nekünk ilyen nincs. „előnyt élveznek” azok a települések ahol a kötelező feladatok ellátása komoly gondot okoz. Itt szöveges indoklás jelenthet valamit nálunk, hiszen az oktatási feladatokhoz az elérhető forrásokon túl más forrásból kiegészítésként 46 % -ot kell biztosítani a betervezett feladatok maradéktalan ellátáshoz.

Az is biztos, hogy az ÖNHIKI forrás az előző évekhez viszonyítva a központi költségvetésben többszöröződött, de az igénybe vehető köre is - a megyei önkormányzatokkal- megnőtt.

A pályázat benyújtásának határideje: április 30, szeptember 10 és november 5.

A tájékoztatás a rendelet legfontosabb elemeit tartalmazza, kérem a Képviselő-testület, hogy döntsön arról, hogy melyik ütemben kíván pályázatot benyújtani a három ütemből választva.

A pályázat I. ütemben történő benyújtását nem javasoljuk, de semmiképpen sem mondunk le a támogatás lehetőségéről.

A II. ütem benyújtásakor (hasznosítva más önkormányzatok I. ütemben szerzett tapasztalatait) több információnk lesz a döntések indoklásáról. Előfordulhat az is, hogy a 2011. évi költségvetésben tervezett hiányt - ami működési célú hitelfelvétel címén szerepel - nem tudjuk mérsékelni, úgy valóban indokolt lesz a II.ütemben történő támogatási igény benyújtása, vagy még egy lehetőség a III. ütemre is megmarad.

Déaványa, 2011-03-23

Szűcsné Horváth Margit
gazdálkodási irodavezető

Határozati javaslat:

_____/2011. (III.31.) Kt. hat.

Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a belügyminiszter 4/2011. (III. 1.) BM rendelete az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok részére kiírt 2011. évi támogatás II. ütemére kíván pályázatot benyújtani.

A Képviselő-testület megbízza a polgármestert a pályázat határidőre történő benyújtásával.

Felelős: Pap Tibor polgármester

Szűcsné Horváth Margit gazdálkodási irodavezető

Határidő: 2011. szeptember 10. támogatási kérelem benyújtása