

Előterjesztés

Képviselő-testület

2010. december 09.-én tartandó ülésre

A közhasznú munkák tapasztalatainak bemutatása

Tisztelt Képviselő-testület!

A hátrányos helyzetű települések legnagyobb problémája a munkanélküliek és a szociális ellátást igénylők számának növekedése. A szociális törvényből adódó ellátási formák, az aktív korú nem foglalkoztatottak és a rokkantak rendszeres szociális segélye, az átmeneti (egyszeri) segély nem oldja meg a településeken jelentkező szociális problémákat. A jövedelmi viszonyokból következő problémák megoldásában az önkormányzat szerepvállalásának fontos funkciója van, bár a lehetőségek erősen behatároltak. A pénzügyi segélyezésnek, mint korrekciós megoldásnak az is korlátja, hogy ha a lakosság szegény, az önkormányzat pénzforrásai is szűkebbek. A hosszú távú perspektíva csak a munkajövedelemhez jutás feltételeinek megteremtése, amit az önkormányzat még ebben az évben közhasznú, közcélú munkavégzés szervezésével, közmunkaprogramokkal igyekezett megvalósítani.

Déaványa Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala évről évre visszatérően feladatainak ellátása érdekében foglalkoztat *közmunkás, közhasznú és közcélú* munkavégzésre munkavállalókat. Az egyre szűkebb pénzügyi keret miatt a Munkaügyi Központ által igénybe vehető támogatásokat, pályázati lehetőségeket a hivatal maximálisan igyekezett kihasználni.

Legtöbb főt igénylő programok a csapadékvíz-elvezető csatornák karbantartása, de visszatérően részt vesznek a mezőgazdasági munkákban, szociális földprogramban, a karbantartói, gépszerelői városrendezési feladatokban, egyéb kiegészítő munkakörökben (ügyviteli dolgozók, postázók, kézbesítők, éjjeliőrök, köztisztasági feladatokat ellátók, stb).

A közhasznú és közcélú feladatokat ellátók összetétele, szakmai képzettsége, heterogén. Az elvégzendő munkafolyamatok skálája igen széleskörű, parkrendezésen, cserjeirtáson, bontáson át a járdaépítéstől, betonelemgyártástól a szemét –zöldhulladék összegyűjtéséig stb. minden ide tartozik. Biztosítottunk közfoglalkoztatottakat az Önkormányzat intézményeinek, Békés Megyei Önkormányzat intézményeinek, Pietas Kft.-nek, Szeghalom Kistérség Többcélú Társulásnak.

A közfoglalkoztatás ügyintézés a volt „GAMESZ” épületben található, az adminisztratív feladatokat 1 fő kolleganő és egy fő közfoglalkoztatott látja el. – Feladataik munkaszerződések, bejelentések, támogatások, visszaigénylések készítése, pályázatírás azok elszámolása, stb. mely naprakész nyilvántartást, embert próbáló feladatot igényel. A munkaszervezést én irányítom, az ellenőrzést 2 fő határozott idejű alkalmazott látja el.


A közfoglalkoztatás rendszere 2009. április 1-től az „**ÚT A MUNKÁHOZ**” program, a közfoglalkoztatási tervben 2010. évben 342 fő, 138.838.471.- Ft-al lett tervezve. A

tényleges 2010 évi (2009.12.01.-2010.11.30.) gazdálkodási évben 344 fő 105.142.132.- Ft. A közfoglalkoztatás 1 főre eső költségének 95%-át az állam finanszírozza.

2010-ben térségi szinten valósult meg közmunka, mely 11 fő részére 2010. január 15.-től – 2010. június 15.-ig biztosított munkát napi 8 órában 10 fő segédmunkás bruttó 76.000.-, ért, és 1 fő brigádvezető bruttó 90.000.- ért.

Szintén térségi szinten nyertünk pályázatot 8 főre 8 órában foglalkoztatva Vésztő város gesztorságával, a MÁV-val együttműködve 2010. május 01-től 2010. október 31-ig. Itt az önerő 10% volt. Az ehhez szükséges pályázatot közösen készítettük a gesztorokkal, kapcsolattartásunk folyamatos, közvetlen, jól működik.

Ellenőrizték a DARF-tól elnyert 7 fős „Közmunkaprogram megvalósítása Dévaványán” című pályázatot és mindent rendben találtak.

A foglalkoztatás megvalósulását 2010-ben a mellékelt táblázat tartalmazza: 

2010. évi bérfelhasználás és létszám 2009.12.01.-2010.11.30.

Közhasznú dolgozók – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
33,98 fő		32,91 fő		96 fő
Közhasznú dolgozók – Felhasznált bér				
Munkabér	Tb járulék	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
30.471.243.-	7.797.088.-	38.285.937.-	27.700.986.-	10.584.951.-
Közcélú dolgozók – Pénzügyi létszám				
Statisztikai létszám		Átszámított létszám		Érintett létszám
131,72 fő		105,67 fő		344 fő
Közcélú dolgozók – Felhasznált bér				
Munkabér	Tb járulék	Összesen	Visszaigényelt	Saját erő
92.561.266.-	12.580.866.-	105.142.132.-	99.885.025.-	5.257.107.-
Közhasznú és közcélú dolgozók táppénz és betegszabadság költségei, mely az Önkormányzatot terheli:				
2009. december 01-től 2010. november 30-ig összesen:				1.919.302.-

A dolgozók munka törvénykönyv hatálya alá tartoznak. A munkáltatói jogkör gyakorlója a polgármester.

Közérdekű munkavégzésre az kötelezhető, aki szabálysértési eljárást követően bírósági határozattal rendelkezik, és ezt elfogadja. Napi 6 óra/5000.-/nap.
A közérdekű munkavégzésre kötelezettek 2009. december 01-től 2010. november 30-ig.

Létszám: 30 fő	Időtartam: 148 nap / 6 óra
--------------------------	--------------------------------------

A közfoglalkoztatás eddigi rendszerét 2011. évtől kezdődően a *Nemzeti Közfoglalkoztatás Programja* váltja fel. Lényege, hogy pályázat keretében igényelhető támogatások felhasználásával valósul meg, és a bürokrácia csökkentésével jár. Az állam 64 milliárd forintot tervez fordítani erre a célra. A települési önkormányzatok, és az állami infrastruktúrát kezelő gazdálkodó szervezetek mellett a program keretében a *kis- és közepes vállalkozások* is részesülhetnek a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó támogatásból. 2011. január 1-től megszűnik a közcélú foglalkoztatás, közhasznú munkavégzés és a közmunkaprogram. A közfoglalkoztatás a Munkaerő-piaci Alapból kerül finanszírozásra. A közfoglalkoztatás csak a munkaügyi kirendeltség közvetítésével valósulhat meg. A közcélú foglalkoztatással kapcsolatos személyi kiadások (munkabér és közterhei) 95 %-át az éves költségvetési törvény alapján a központi költségvetés téríti meg.

A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében az aktív korú nem foglalkoztatott személyek részére megállapított rendelkezésre állási támogatást a bérpótló juttatás (bpj) váltja fel. A bérpótló juttatás összege: a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összege. Az önkormányzatok önrésze a bérpótló juttatás összegének 20%-a. A bérpótló juttatásban részesülő személy köteles álláskeresőként együttműködni a munkaügyi központ kirendeltségével. Köteles az iskolai végzettségétől és szakképzettségétől függetlenül a kirendeltség által felajánlott munkát – beleértve a közfoglalkoztatást is – elvállalni. A munkaügyi központ által felajánlott képzési lehetőséget, vagy munkaerő-piaci programban való részvételt elfogadni. A jogosultsági feltételek új eleme a saját lakókörnyezet rendben tartása, amely önkormányzati rendeletben kerülhet szabályozásra.

A közfoglalkoztatás típusai

1. Önkormányzati RÖVID IDŐTARTAMÚ közfoglalkoztatás (napi 4 órás munkaidő): a települési önkormányzatok mindennapi közfeladatai ellátását segítő támogatás

A közcélú foglalkoztatást váltó forma, amelynek keretében kizárólag a bérpótló juttatásra jogosultak foglalkoztathatók. A települési önkormányzatok a kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt közfeladataik ellátására igényelhetik a támogatást egyszerűsített pályázati adatlapon a munkaügyi központ kirendeltségénél.

A kötelező és az önként vállalt önkormányzati feladatokon túl olyan feladatok ellátása is tervezhető, amelyeket az önkormányzat rendeletében megjelöl.

Az aktív korú, nem foglalkoztatott, bérpótló juttatásra jogosultak napi maximum 4 órás munkaidőben, legalább 2 hónap, legfeljebb 4 hónap időtartamig foglalkoztathatóak ebben a közfoglalkoztatási formában, amelyért a minimálbér, illetve a garantált bérminimum felének megfelelő összegű munkabérben részesülhetnek. Támogatásként évente központilag megállapított összeg 95%-a igényelhető, 5 %-os önrész biztosításával.

2. Önkormányzati HUZAMOSABB IDEJŰ közfoglalkoztatás (napi 6–8 órás munkaidő) Közérdekű célok programszerű támogatása

A közhasznú munkavégzés támogatása helyett a települési önkormányzatok, közfeladatot ellátó gazdasági társaságok, intézmények, vagy önkormányzati társulások pályázati úton kaphatnak támogatást kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt közfeladataik ellátásához. A pályázóknak munkatervet és ezt megalapozó költségvetést kell kidolgoznia.

Évente két alkalommal kerül meghirdetésre kirendeltségenként, országosan kialakított elvek alapján, de a munkaerő piaci helyzetnek, és a helyi adottságoknak megfelelően eltérő prioritásokkal több pályázatot is benyújthat.

A teljes munkaidős közfoglalkoztatásba elsősorban, de nem kizárólag a bérpótló juttatásra jogosultak vonhatók be. Álláskeresőként nyilvántartott személy foglalkoztatása is támogatható.

A foglalkoztatás időtartama 2–12 hónap lehet, és napi 6–8 órás munkaidőben történik. A támogatás 70–100% mértékű lehet.

3. A vállalkozások közmunka támogatása

A kis- és közepes vállalkozások a munkaügyi központ kirendeltségéhez benyújtott pályázat alapján kaphatnak támogatást. A támogatás legfeljebb 12 hónap időtartamú foglalkoztatáshoz nyújtható, melynek mértéke elérheti a munkabér és járulékainak 70%-át.

4. Országos közfoglalkoztatási programok

Ez a szint fogja össze az állami tulajdonú infrastruktúra és vagyonkezelés vertikumát. Az ár- és belvízvédelem, a közutak, vasutak, az állami erdőterületek mellett újabb területként vizsgálják a megújuló energiaforrásokhoz, és az energiatakarékossághoz kapcsolódó közfoglalkoztatás lehetőségét. Az országos közfoglalkoztatási programokban a bérek és járulékok finanszírozásáról gondoskodik a foglalkoztatási támogatási rendszer.

Az itt dolgozó emberek 90%-a „átesett a rostán”, fizikai, - szellemi képességüknek kell megtalálni a rábízni a munkafolyamatot. A dolgozók szintén kb. 90%-a szakképzetlen, némelyik a 8 általános iskolai végzettsége sincs meg. Másik probléma, amit kezelünk kell, hogy pályázatoknál, munkaügyi keretfoglalkoztatásnál különböző kritériumoknak kell megfelelni – tartós munkanélküli legyen, férfi – nő %-os arány, 45 év feletti etnikum stb., s tartani kell a támogatás végéig. Jellemző néhány foglalkoztatott részéről az agresszív magatartás, mely néha közvetlen konfliktushoz vezet dolgozó és munkairányító, adminisztrátor között.

Egy civilizált társadalomban minden ember egyforma kell, hogy legyen, természetesen meg kell találni a hátrányos helyzetben lévők foglalkoztatási lehetőségét, s a szűk mozgástér miatt szükség van az ilyen irányú alkalmazásukra. Jelenleg ez az egyelten kiút nagyon sok embernél a szociális, mentális, átmeneti anyagi problémák kezelésére.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy előterjesztésemet véleményezze, elfogadásában értsen egyet!

Déaványa, 2010. november 25.

Földi Imre
*szociális földmunkát és
köz munkát szervező programirányító*